



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๔ / ๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย
จังหวัดเพชรบุรี เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย จังหวัดเพชรบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก.
องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย จังหวัดเพชรบุรี มีหนังสือลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงนายก
องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย จำนวน ๘
รายการ คือ

๑. สำเนาหนังสือจากอำเภอท่ายางถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย เมื่อ
วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๑ ที่ลงนามโดยนายอำเภอท่ายาง และ นาย ข. ท้องถิ่น
อำเภอท่ายาง ได้มีการนำหนังสือดังกล่าวมาให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยในวันที่ ๕
มีนาคม ๒๕๕๑ เพื่อนำอ่านให้ผู้อุทธรณ์ฟังโดยได้มีการกล่าวหาผู้อุทธรณ์ และสั่งให้นายกองการ
บริหารส่วนตำบลท่าคอย แต่งตั้งคณะกรรมการสอบวินัยร้ายแรงแก่ผู้อุทธรณ์ ซึ่งได้มีหนังสือร้อง
ขอเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๑ ยังไม่ได้รับเอกสารแต่อย่างใด

๒. สำเนาคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ ๕๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๒
มีนาคม ๒๕๕๑ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรง (ฉบับที่ ๑)

๓. สำเนาคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ ๕๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๒
มีนาคม ๒๕๕๑ เรื่องให้พนักงานส่วนตำบลพักราชการ

๔. สำเนาคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ /๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม
๒๕๕๑ เรื่องยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรง คำสั่งที่ ๒๑๕/๒๕๕๑
(ฉบับที่ ๒)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๔ /๒๕๕๓

๕. สำเนาคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ ๒๔๘/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๑ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรงผู้อุทธรณ์ (ฉบับที่ ๓) ลงนามโดย นาย ค. [REDACTED] หัวหน้าส่วนโยธาธิการราชการแทนปลัดทำการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย

๖. สำเนาคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ /๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เรื่องให้พนักงานส่วนตำบลเลื่อนชั้นเงินเดือนย้อนหลัง (ร้องขอให้เจ้าพนักงานธุรการ ๒ ถ่ายสำเนาให้ ๑ ชุดแต่ไม่ดำเนินการแต่อย่างใด)

๗. สำเนาหนังสือจากองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยถึงประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดเพชรบุรี เรื่องให้พนักงานส่วนตำบลประจำองค์การบริหารส่วนตำบลได้ร้องขอที่ นาย ง. [REDACTED] ท้องถิ่นจังหวัดเพชรบุรี ได้แจ้งมาในหนังสือ ที่ มท ๐๐๓๗.๒/๑๕๐๒๖ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ ว่าให้ขอเอกสารดังกล่าวจากหน่วยงานต้นสังกัดตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

๘. สำเนาแบบประเมินการเลื่อนชั้นเงินเดือนในครึ่งปีแรก ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๒ (ร้องขอตั้งแต่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ยังไม่จัดส่งมาให้)

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยมีหนังสือ ที่ พิเศษ ๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่า หนังสือคำสั่งและแบบประเมิน จากการตรวจสอบและสอบถามทราบว่าได้มีการขอและเรียกเอกสารหลายครั้ง ทำให้มีเอกสารทางราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยจำนวนหลายฉบับสูญหายไป รวมถึงหนังสือและคำสั่งที่ผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอด้วย สำหรับข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยมีเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการฟ้องคดีระหว่างผู้อุทธรณ์กับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยหลายคดี

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เพื่ออุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ [REDACTED] อ้างว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ใช้ตำแหน่งหน้าที่กลั่นแกล้งตน เช่น มีคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรง มีคำสั่งให้พักราชการ มีการฟ้องร้องคดีระหว่างผู้อุทธรณ์และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยอยู่หลายคดี และเมื่อมีการประเมินผลการปฏิบัติงาน ผู้อุทธรณ์ก็ได้รับการประเมินผลที่ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด ผู้อุทธรณ์จึงใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารข้างต้นเพื่อนำไปปกป้องสิทธิของตนต่อไป

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๔ /๒๕๕๓

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยมีหนังสือ ที่ พบ ๗๘๐๐๑/๕๙ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ จัดส่งข้อมูลข่าวสารบางส่วนมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงว่า เนื่องจากมีการร้องค้นเอกสารหลายครั้ง เป็นเหตุให้หนังสือคำสั่งขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ดังต่อไปนี้ สูญหายไป

๑. คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ ๕๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๑ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรง

๒. คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ ๕๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๑ เรื่องให้พนักงานส่วนตำบลพักราชการ

๓. คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ /๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๑ เรื่องยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรง คำสั่งที่ ๒๑๕/๒๕๕๑

๔. คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ ๒๔๘/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๑ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรง

ส่วนข้อมูลข่าวสาร ดังต่อไปนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยไม่มี

๑. สำเนาหนังสือจากอำเภอท่ายางถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๑ ที่ลงนามโดยนายอำเภอท่ายาง

๒. คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ /๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เรื่องให้พนักงานส่วนตำบลเลื่อนขั้นเงินเดือนย้อนหลัง (ร้องขอให้เจ้าพนักงานธุรการ ๒ ถ่ายสำเนาให้ ๑ ชุดแต่ไม่ดำเนินการแต่อย่างใด)

สำหรับผู้อุทธรณ์ได้ประสานด้วยวาจาผ่านทางโทรศัพท์ว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแบบประเมินการเลื่อนขั้นเงินเดือนในครึ่งปีแรก ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๒ นั้น ผู้อุทธรณ์ต้องการเฉพาะในส่วนของผู้อุทธรณ์เท่านั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๖ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยอ้างว่าไม่มีเอกสารทั้งสองฉบับ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๕ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยอ้างว่าสูญหายไป ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๖ จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครอง ซึ่งไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าขอกกล่าวอ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยเป็นความจริง อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ต่อไป

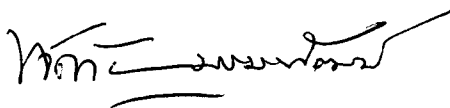
คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๔ /๒๕๕๓

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ และรายการที่ ๘ จากการตรวจดูข้อมูลข่าวสารทั้งสองรายการพบว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์โดยตรง และไม่ปรากฏว่ามีข้อมูลข่าวสารส่วนใดที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่ไม่อาจเปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ อาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ อีกทั้ง ผู้อุทธรณ์แสดงเจตนาว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ ต้องการในส่วนของผู้อุทธรณ์เท่านั้น ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ และรายการที่ ๘ ในส่วนของผู้อุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ และรายการที่ ๘ ในส่วนของผู้อุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

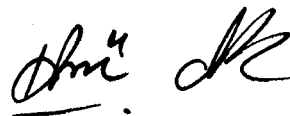
หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



กรรมการ

(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)



กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท



กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๔ /๒๕๕๓



(นายสมชาย หอมลออ)

กรรมการ



(นายพิรพล ไตรทศวิทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย