



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๙๖/๒๕๕๕  
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกระทรวงมหาดไทย  
เกี่ยวกับข้อเสนอในการประกวดราคา

ผู้อุทธรณ์ : บริษัท A  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กระทรวงมหาดไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า บริษัท A ผู้อุทธรณ์ โดยนาย ก. กรรมการผู้จัดการบริษัทฯ มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงปลัดกระทรวงมหาดไทย ขอตรวจดูรายละเอียดเอกสาร และหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการประกวดราคาเพื่อดำเนินโครงการจ้างพัฒนาและปรับปรุงระบบ เครือข่ายสื่อสารและระบบดาวเทียมของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑. ข้อเสนอของผู้เสนอราคาการประกวดราคาว่ามีคุณสมบัติครบถ้วนตรงตามประกาศ ประกวดราคา และมีการเสนออุปกรณ์ที่ถูกต้องตรงตามคุณลักษณะทางวิชาการหรือไม่

๒. มีการสาธิตและทดสอบอุปกรณ์ในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ ระหว่างเวลา ๑๓.๐๐ น. ถึงเวลา ๑๔.๓๐ น. ตามประกาศประกวดราคาจ้างฯ ที่ถูกต้องตรงตามคุณลักษณะทาง วิชาการหรือไม่

๓. อุปกรณ์ดาวเทียมที่นำมาสาธิตและทดสอบให้แก่ผู้เสนอราคาทั้งสองราย มีใบอนุญาต นำเข้าอุปกรณ์มาแสดงให้คณะกรรมการประกวดราคาตรวจสอบอย่างถูกต้องหรือไม่ และการทดสอบ อุปกรณ์เหล่านี้ถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่

๔. อุปกรณ์ที่นำมาสาธิตและทดสอบให้แก่ผู้เสนอราคาทั้งสองราย เป็น อุปกรณ์ชุดเดียวกันหรือไม่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๖/๒๕๕๕

๕. บุคคลหรือคณะบุคคลที่มาสาธิตและทดสอบอุปกรณ์ดาวเทียมให้แก่ผู้เสนอราคาทั้งสองราย เป็นบุคคลหรือคณะบุคคลเดียวกันหรือไม่

๖. ผลการสาธิตและทดสอบอุปกรณ์ดาวเทียมของผู้เสนอราคาทั้งสองรายเป็นอย่างไร

กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๓.๔/๑๑๓๔๖ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ เว้นแต่ข้อเสนอของผู้เสนอราคาการประกวดราคาได้ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกระทรวงมหาดไทย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย เหตุผลที่กระทรวงมหาดไทยมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประกวดราคาโครงการจ้างพัฒนาและปรับปรุงระบบเครือข่ายสื่อสารและระบบดาวเทียมของกระทรวงมหาดไทย แต่ได้รับการเปิดเผยเพียงบางส่วน

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า บริษัท A มีความประสงค์จะเข้าร่วมเสนอราคาในการประกวดราคาโครงการจ้างพัฒนาและปรับปรุงระบบเครือข่ายสื่อสารและระบบดาวเทียมของกระทรวงมหาดไทยด้วย แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดตามประกาศประกวดราคาแล้วเห็นว่า กระทรวง มหาดไทยกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา รวมทั้งกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของอุปกรณ์ประกอบที่เป็นการกีดกันไม่ให้บริษัท A ได้เข้าร่วมในการเสนอราคา การประกวดราคาดังกล่าวมีผู้ขอรับซองประกวดราคา จำนวน ๕ บริษัท แต่มีเพียงบริษัท จำนวน ๒ บริษัทเท่านั้นที่ผ่านคุณสมบัติ ผู้อุทธรณ์เห็นว่าการกำหนดคุณสมบัติผู้เสนอราคาตามประกาศ ประกวดราคาไม่ทำให้เกิดการแข่งขันอย่างแท้จริง นอกจากนั้นข้อเสนอในการประกวดราคาของผู้ที่ผ่านคุณสมบัติอาจไม่ตรงตามคุณลักษณะเฉพาะของอุปกรณ์ประกอบที่กำหนดตามประกาศประกวดราคา อันจะทำให้เกิดความเสียหายแก่รัฐผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนเรื่องการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๖/๒๕๕๕

ประกวดราคาดังกล่าวต่อกระทรวงมหาดไทย และต้องการข้อมูลข่าวสารเพื่อประกอบการดำเนินการต่อไป กระทรวงมหาดไทยได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการดำเนินการประกวดราคาในส่วนของกระทรวงมหาดไทยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว แต่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนข้อเสนอของผู้เสนอราคาทั้ง ๒ บริษัทแก่ผู้อุทธรณ์

กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๓.๔/๑๓๕๑๕ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงว่า เอกสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์เป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของอุปกรณ์ที่ผู้เสนอราคาเสนอในการประกวดราคา ซึ่งเจ้าของเอกสารไม่มีความประสงค์ให้เปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หากเปิดเผยอาจทำให้ผู้เสนอราคาที่เป็นเจ้าของเอกสารได้รับความเสียหายและอ้างสิทธิเรียกร้องความเสียหายต่อกระทรวงมหาดไทยได้ และผู้แทนกระทรวงมหาดไทยชี้แจงด้วยวาจาเพิ่มเติมว่า กระบวนการประกวดราคาโครงการจ้างพัฒนาและปรับปรุงระบบเครือข่ายสื่อสารและระบบดาวเทียมของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวยังไม่เสร็จสิ้น และอยู่ระหว่างการเสนอผู้มีอำนาจเพื่อพิจารณาอนุมัติ ซึ่งผู้มีอำนาจอนุมัติยังไม่มีคำสั่งการแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อเสนอของผู้เสนอราคาในการประกวดราคาโครงการจ้างพัฒนาและปรับปรุงระบบเครือข่ายสื่อสารและระบบดาวเทียมของกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๒ บริษัท เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ากระบวนการประกวดราคาโครงการดังกล่าวอยู่ระหว่างการดำเนินการซึ่งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอจะมีผลกระทบต่อ การประกวดราคา ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ในขณะนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๖/๒๕๕๕

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสีหภาพุญ โทมระศักดิ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์