



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙๒/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
เกี่ยวกับเอกสารการตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล
แม่ น้ำ คู้ อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๒ ขอข้อมูลข่าวสาร คือ เอกสารการตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยอง กรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ น้ำ คู้ อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง ว่าเบียดบังเงินการจัดงาน ประเพณีลอยกระทงประจำปี ๒๕๕๒ และมีพฤติกรรมในทางทุจริต เบียดบังเงินการจัดงานประเพณีลอยกระทงประจำปี ๒๕๕๓ โดยมีคำรับรองสำเนาถูกต้อง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือ ลับ ที่ ตผ ๐๐๑๑/๑๘๘ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ซึ่งแจ้งผลการตรวจสอบข้อร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ว่ามีการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และได้แจ้งผลการตรวจสอบตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อหน่วยรับตรวจเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แล้ว แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า การตรวจสอบดังกล่าวเป็นการรวบรวมข้อเท็จจริง ตลอดจนพยานหลักฐานต่างๆ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๒/๒๕๕๖

ซึ่งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ในการใช้อำนาจหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย หรือข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เหตุผลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ร้องเรียนและขอให้ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง โดยกล่าวหาว่าเบียดบังเงินการจัดงานประเพณีลอยกระทงประจำปี ๒๕๕๒ และมีพฤติกรรมในทางทุจริตเบียดบังเงินการจัดงานประเพณีลอยกระทงประจำปี ๒๕๕๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วมีความเห็นไม่รับไว้ตรวจสอบสืบสวน แต่เห็นควรดำเนินการแจ้งกลุ่มตรวจสอบการเงินที่ ๔ (จังหวัดระยอง) เพื่อประกอบการตรวจสอบต่อไป ซึ่งสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยองได้ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ รวมทั้งกรณีที่ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนดังกล่าว ผลการตรวจสอบสรุปว่ามีการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยองจึงมีหนังสือ ลับ ที่ ตผ ๐๐๔๒.๔ รย/๐๒๒ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ แจ้งผลการตรวจสอบพร้อมข้อเสนอแนะ และให้องค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๒/๒๕๕๖

แจ้งผลการดำเนินการให้ทราบ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ น้ำ คู้ มีหนังสือ ที่ รย ๗๒๖๐๑/๑๓๗๒ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รายงานผลการเรียกเงินคืนจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยองทราบแล้ว เมื่อผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการตรวจสอบกรณีดังกล่าวของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยองนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการร้องเรียนให้ผู้อุทธรณ์ทราบตามสมควรแล้ว สำหรับข้อมูลข่าวสารตามคำขอ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าผู้อุทธรณ์ไม่ใช่ผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้อง จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ คือ เอกสารการตรวจสอบของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยอง กรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ น้ำ คู้ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ซึ่งจากการตรวจสอบข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินส่งมาเพื่อพิจารณาพบว่า คือ หนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยอง ลับ ที่ ตผ ๐๐๔๒.๔ รย/๐๒๒ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่องการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินและการบริหารพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ น้ำ คู้ จำนวน ๒ แผ่น ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยองและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เมื่อการตรวจสอบเรื่องของผู้อุทธรณ์ร้องเรียนเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า หนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยอง ลับ ที่ ตผ ๐๐๔๒.๔ รย/๐๒๒ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่องการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินและการบริหารพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ น้ำ คู้ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเปิดเผยหนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยอง ลับ ที่ ตผ ๐๐๔๒.๔ รย/๐๒๒ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่องการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินและการบริหารพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ น้ำ คู้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๒/๒๕๕๖

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสีหหาญ โทมระศักดิ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไข่มุกด์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์