



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๗/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
แม่ฮ่องสอน เกี่ยวกับเทปบันทึกภาพและเสียงการประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุข ปฏิบัติการ โรงพยาบาลศรีสังวาลย์ สังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอน มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอน ขอข้อมูลข่าวสารเพื่อนำไปประกอบ เป็นพยานหลักฐานในการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขและดำเนิน คดีอาญาต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรเมืองแม่ฮ่องสอนและคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ดังนี้

๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการวางแผนและประเมินผล ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๔

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการวางแผนและประเมินผล ครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔

๓. สำเนาตารางการใช้งานเวปคอนเฟอร์เรนซ์ ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอน ประจำเดือนกันยายน ๒๕๕๔

๔. สำเนาหนังสือแจ้งเวียนให้ทุกหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอนเข้าร่วมและรับฟังวิดีโอ คอนเฟอร์เรนซ์ การประชุมคณะกรรมการวางแผนและประเมินผล ครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔

๕. สำเนาบัญชีรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมและรับฟัง วิดีโอ คอนเฟอร์เรนซ์ การประชุมคณะกรรมการวางแผนและประเมินผล ครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔

๖. สำเนาเทปวิดีโอบันทึกภาพและเสียงการประชุมคณะกรรมการวางแผนและประเมินผล ครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗/๒๕๕๕

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอนมีหนังสือ ที่ มส ๐๐๒๗.๐๐๙/๓๙๑๗ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๕ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ โดยให้เหตุผลว่า ในการประชุมคณะกรรมการวางแผนและประเมินผลนั้นเป็นการแสดงความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดซึ่งในการแสดงความเห็นหรือข้อเสนอแนะดังกล่าวนั้นเป็นการอภิปรายปัญหาต่างๆ รวมทั้งแสดงความคิดเห็นในการปฏิบัติงานด้านการให้บริการสาธารณสุขแก่ประชาชน ซึ่งในการอภิปรายดังกล่าวที่อยู่ในวาระการประชุมนั้นยังเป็นปัญหาที่ยังไม่ได้ข้อยุติ หากมีการเปิดเผยจะมีผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งประโยชน์สาธารณะ ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่อย่างไรก็ตามหลังจากที่ที่ประชุมของคณะกรรมการวางแผนและประเมินผลได้มีการอภิปรายเพื่อแสดงความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะเป็นที่ยุติแล้ว ก็ได้มีการลงมติและบันทึกรายงานการประชุมเป็นลายลักษณ์อักษรตามข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ แล้ว

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอน ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ซึ่งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้จัดส่งมา และคำชี้แจงเป็นหนังสือพร้อมข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ รับฟังข้อเท็จจริงได้ว่า ผู้อุทธรณ์ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ โรงพยาบาลศรีสังวาลย์ ได้ขอย้ายติดตามสามีไปปฏิบัติราชการที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยผู้อุทธรณ์อ้างว่า โรงพยาบาลศรีสังวาลย์ได้เห็นชอบให้ผู้อุทธรณ์ย้ายได้ แต่ในการพิจารณาของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอนโดยคณะกรรมการวางแผนและประเมินผลได้พิจารณาไม่ให้ย้ายและไม่ให้ไปช่วยราชการ โดยให้เหตุผลว่ากรณีของผู้อุทธรณ์เป็นการขอย้ายไปภายนอกจังหวัด ซึ่งจากหลักเกณฑ์ได้กำหนดให้ตำแหน่งสายวิชาการจะย้ายได้ต่อเมื่อมีตำแหน่งว่างรับย้ายเท่านั้น ผู้อุทธรณ์เมื่อได้รับทราบคำสั่งของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้มีหนังสือร้องเรียนไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอนเห็นชอบกับมติของคณะกรรมการวางแผนและประเมินผลและได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ผู้อุทธรณ์จึงยื่นฟ้องคณะกรรมการวางแผนและประเมินผล นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอน และผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน ต่อศาลปกครองจังหวัดเชียงใหม่เพื่อขอให้เพิกถอนหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการวางแผนและประเมินผลได้นำมาพิจารณา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗/๒๕๕๕

ต่อมาในการประชุมคณะกรรมการวางแผนและประเมินผล ครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ ได้มีการพิจารณาในเรื่องที่ผู้อุทธรณ์ยื่นฟ้องคดีดังกล่าวต่อศาลปกครองจังหวัดเชียงใหม่ด้วย โดยผู้อุทธรณ์เห็นว่าในการประชุมครั้งนี้ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้จัดให้มีการประชุมและถ่ายทอดวิดีโอ คอนเฟอเรนซ์ ให้กับหน่วยงานในสังกัด และบุคคลอื่นซึ่งไม่ได้เป็นคณะกรรมการเข้าร่วมรับฟังการประชุมด้วย กรณีจึงทำให้มีบุคคลที่สามทราบเรื่องราวการฟ้องคดีของผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์เห็นว่าสมควรที่จะตรวจสอบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ซึ่งถือเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ไม่ควรเปิดเผยเพราะอาจเกิดความเสียหายแก่ผู้อุทธรณ์ได้ ผู้อุทธรณ์จึงต้องการสำเนาเทปบันทึกภาพและเสียงการประชุมคณะกรรมการวางแผนและประเมินผลในการประชุมครั้งดังกล่าวไปเพื่อตรวจสอบว่าในวาระการประชุมเรื่องนี้มีผู้ที่เกี่ยวข้องในการประชุมได้ดำเนินการประชุมไปโดยชอบด้วยกฎหมายและไม่ทำให้ผู้อุทธรณ์เกิดความเสียหาย เสียชื่อเสียง ถูกดูหมิ่นหรือถูกเกลียดชังหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณาเทปวิดีโอบันทึกภาพและเสียงการประชุมคณะกรรมการวางแผนและประเมินผล ครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ แล้วเห็นว่า การประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอนเกี่ยวกับการให้บริการด้านสาธารณสุขแก่ประชาชน และได้มีการพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับการฟ้องคดีของผู้อุทธรณ์ต่อศาลปกครองจังหวัดเชียงใหม่ในระเบียบวาระหนึ่ง โดยที่ประชุมมีมติมอบอำนาจให้นิติกรของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอนเป็นผู้ดำเนินการยื่นคำให้การ และดำเนินคดีปกครองจนกว่าคดีจะถึงที่สุด

เมื่อพิจารณาจากเนื้อหาทั้งหมดของเทปวิดีโอแล้วเห็นว่าเทปวิดีโอดังกล่าวไม่มีการพาดพิงถึงบุคคลที่สามในลักษณะที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลใด และไม่มีมีการพิจารณาเรื่องใดที่เป็นความลับ อีกทั้ง การประชุมดังกล่าวได้มีการถ่ายทอดผ่านวิดีโอ คอนเฟอเรนซ์ ให้กับหน่วยงานในสังกัด และบุคคลอื่นซึ่งไม่ได้เป็นคณะกรรมการเข้าร่วมรับฟังการประชุมด้วย ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประชุมครั้งนี้จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอนอ้างว่าการอภิปรายที่อยู่ในวาระการประชุมยังเป็นปัญหาที่ยังไม่ได้ข้อยุตินั้น แต่จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏในภายหลังสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้มีการเปิดเผยรายงานการประชุมคณะกรรมการวางแผนและประเมินผล ครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ ให้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗/๒๕๕๕

ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว การเปิดเผยเทปวีดีโอบันทึกภาพและเสียงการประชุมจึงไม่มีผลกระทบต่อ การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งประโยชน์สาธารณะ ตามที่หน่วยงานกล่าวอ้างแต่อย่างใด แต่การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวกลับจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการดำเนินงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอน ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยเทปวีดีโอบันทึกภาพและเสียงการประชุมคณะกรรมการวางแผนและประเมินผล ครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอนเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตถัย บุระพัฒน์	หัวหน้าคณะที่ ๑
นางแนนน้อย วิศวโยธิน	กรรมการ
ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล	กรรมการ
นายพีรพล ไตรทศาวิทย์	กรรมการ
นายชิ่งทอง โอภาสศิริวิทย์	กรรมการ
นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕