



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๙๖/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา  
ประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ เกี่ยวกับเอกสารหลักฐานการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งครูชำนาญการพิเศษ โรงเรียนวัดหนองขาม มีหนังสือลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงประธานอนุกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ (อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓) ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดที่นาง ข. ผู้อำนวยการโรงเรียนวัดหนองขามได้ชี้แจงเกี่ยวกับเรื่องร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์ และขอเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดที่ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ใช้ประกอบการพิจารณาร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ทั้งนี้เพื่อนำไปปกป้องรักษาสิทธิของผู้อุทธรณ์ตามกฎหมายต่อไป

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ มีหนังสือ ที่ สค ๐๔๐๓๖/๒๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แจ้งเปิดเผยรายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณา แต่ปฏิเสธการเปิดเผยเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดที่นาง ข. ผู้อำนวยการโรงเรียนวัดหนองขามได้ชี้แจงเกี่ยวกับเรื่องร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่า เป็นเอกสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๖/๒๕๕๔

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ (สพป.ชลบุรี เขต ๓) ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และผู้แทน สพป.ชลบุรี เขต ๓ ด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์อ้างว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการกระทำของนาง ข. ผู้อำนวยการโรงเรียนวัดหนองขาม ในคราวการพิจารณาความดีความชอบ ครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น ผู้อุทธรณ์จึงได้ร้องทุกข์ต่อ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ว่าผู้อำนวยการโรงเรียนวัดหนองขามพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนโดยไม่ดำเนินการตามขั้นตอนและไม่แจ้งผลการประเมินในการพิจารณาความดีความชอบ ครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ให้ทราบ อีกทั้ง การพิจารณาดังกล่าวไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามที่คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) กำหนดไว้ จึงขอให้ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ยกเลิกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ ของโรงเรียนวัดหนองขาม

ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้รับแจ้งจาก อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ให้ยกคำร้องทุกข์ โดยผู้อุทธรณ์ทราบว่า อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ได้พิจารณาตามหนังสือชี้แจงเรื่องร้องทุกข์ของผู้อำนวยการโรงเรียนวัดหนองขามซึ่งจัดส่งไปประกอบการพิจารณา ผู้อุทธรณ์จึงได้ใช้สิทธิขอข้อมูลเอกสารดังกล่าว และได้ยื่นฟ้องผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ และ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ต่อศาลปกครองระยอง

สพป.ชลบุรี เขต ๓ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๓๖/๕๘๐๑ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงสรุปความได้ว่า เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองได้รับแจ้งคำสั่งจากศาลปกครองระยอง ได้จัดทำคำให้การแก้คำฟ้องพร้อมจัดส่งพยานหลักฐานทั้งหมดให้ศาลปกครองระยองแล้ว ซึ่งพยานหลักฐานดังกล่าว คือ เอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดที่นาง ข. ใช้ในการชี้แจงประกอบการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ และเป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอให้เปิดเผย สพป.ชลบุรี เขต ๓ เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ศาลปกครองระยองน่าจะจัดส่งให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงไม่จำเป็นที่จะต้องจัดส่งเอกสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์อีก

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๖/๒๕๕๔

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจา รับฟังได้ว่า ศาลปกครองระยองได้จัดส่งคำให้การแก้คำฟ้องพร้อมด้วยพยานหลักฐานของ สพป. ชลบุรี เขต ๓ เพื่อให้ผู้อุทธรณ์แก้คำให้การแล้ว แต่พยานหลักฐานที่ผู้อุทธรณ์ได้รับจากศาลปกครองระยองไม่ปรากฏเอกสารที่ผู้อำนวยการโรงเรียนวัดหนองขามได้ชี้แจงเรื่องร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด

ผู้แทน สพป.ชลบุรี เขต ๓ ชี้แจงด้วยวาจา รับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ทราบข้อความที่เป็นคำชี้แจงของผู้อำนวยการโรงเรียนวัดหนองขามแล้ว จากรายงานการประชุมของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ และจากคำให้การแก้คำฟ้องที่ สพป.ชลบุรี เขต ๓ ได้ยื่นต่อศาลปกครองระยอง แต่หนังสือชี้แจงของผู้อำนวยการโรงเรียนวัดหนองขาม สพป.ชลบุรี เขต ๓ ไม่ได้จัดส่งเป็นเอกสารประกอบคำให้การยื่นต่อศาล ผู้แทน สพป.ชลบุรี เขต ๓ เห็นว่า คำชี้แจงของผู้อำนวยการโรงเรียนวัดหนองขามต่อกรณีการร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ส่วนเอกสารประกอบคำชี้แจง สพป.ชลบุรี เขต ๓ ได้จัดส่งเป็นเอกสารประกอบคำให้การต่อศาล ซึ่งศาลปกครองระยองได้ส่งให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ หนังสือชี้แจงของนาง ข. ผู้อำนวยการโรงเรียนวัดหนองขามที่ได้ชี้แจงเกี่ยวกับเรื่องร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์พร้อมเอกสารประกอบคำชี้แจง คณะกรรมการฯ ได้ตรวจดูหนังสือชี้แจงของผู้อำนวยการโรงเรียนวัดหนองขามแล้วเห็นว่า เป็นการชี้แจงข้อเท็จจริงตามประเด็นที่ผู้อุทธรณ์ได้ร้องทุกข์และไม่ปรากฏว่ามีข้อมูลข่าวสารส่วนใดเข้าลักษณะตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ไม่สามารถเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ร้องทุกข์และเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการพิจารณาของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ได้ สำหรับ เอกสารประกอบคำชี้แจงของผู้อำนวยการโรงเรียนวัดหนองขาม เป็นข้อมูลข่าวสารที่ สพป.ชลบุรี เขต ๓ ได้ยื่นเป็นเอกสารประกอบคำให้การต่อศาลปกครองระยอง ซึ่งในภายหลังผู้อุทธรณ์ได้รับจากศาลปกครองระยองแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้เช่นเดียวกัน

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๖/๒๕๕๔

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๔