



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๖๓/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์  
เกี่ยวกับบันทึกเรื่องการร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ลูกจ้างเหมาจ่าย สถาบันพัฒนาข้าราชการฝ่ายอัยการ สำนักงานอัยการสูงสุด มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึง ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ขอตรวจดูและขอข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

๑. คະแนนสอบ ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง บัญชีรายชื่อผู้ผ่านการเลือกสรรเพื่อจัดจ้างเป็นพนักงานราชการทั่วไป ตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคล ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓

๒. ประวัติส่วนบุคคลของผู้อุทธรณ์ ด้านประวัติการทำงานทั้งหมดที่เคยทำสัญญารับจ้างเหมาบริการกับกระทรวงพาณิชย์ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักทะเบียนธุรกิจ ในรายละเอียดดังต่อไปนี้

๒.๑ เลขที่สัญญา ทุกสัญญาที่เคยลงนามรับจ้างเหมาบริการ

๒.๒ รายชื่อประธานกรรมการตรวจรับงานจ้าง กรรมการตรวจรับงานจ้างทุกท่านที่เคยเป็น

๒.๓ ใบตรวจรับงานจ้างประจำเดือนทั้งหมด ตามสัญญาจ้างเหมาบริการทุกสัญญาที่เคยรับจ้างเหมาบริการกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

๒.๔ การลงความเห็นเรื่องประวัติการทำงานของผู้อุทธรณ์ นับตั้งแต่สัญญาจ้างเหมาบริการครั้งแรกสุด จนถึงครั้งสุดท้ายที่ปฏิบัติหน้าที่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๓/๒๕๕๔

๓. บันทึกข้อความ และหรือคำสั่งใดๆ ในทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองที่กระทรวงพาณิชย์กระทำขึ้นโดยเจตนาประสงค์ต่อผล และหรือเล็งเห็นผลให้กระทบสิทธิใดๆ ต่อผู้อุทธรณ์ ทั้งทางตรง ทางอ้อมทั้งหมด เช่นบันทึกที่ พณ ๐๘๐๕.๐๓/๓๗๑ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ปัญหาเจ้าหน้าที่ผู้ร้องเรียนและแนวทางแก้ปัญหา เป็นต้น

๔. สำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ทั้งหมด และขอให้รับรองสำเนาถูกต้อง

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์มีหนังสือที่ พณ ๐๒๐๒/๑๖๙๑ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ส่งข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

๑. คะแนนสอบของนาย ก. ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง บัญชีรายชื่อผู้ผ่านการเลือกสรรเพื่อจัดจ้างเป็นพนักงานราชการทั่วไป ฉบับลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๒ แผ่น

๒. สัญญาจ้างเหมา นาย ก. เลขที่ ๒๑๕/๒๕๕๒ และ ๗๑/๒๕๕๓ และใบตรวจรับงานประจำเดือนทั้งสองสัญญา จำนวน ๓๔ แผ่น สำหรับประวัติการทำงานของนาย ก. นั้น กรมพัฒนาธุรกิจการค้าไม่ได้มีการจัดทำเนื่องจากเป็นการทำสัญญาจ้างเหมาซึ่งเป็นการจ้างทำของไม่ใช่เป็นการจ้างแรงงาน จึงไม่มีเอกสารที่จะจัดส่งให้

๓. กรณีบันทึกข้อความกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ที่ พณ ๐๘๐๕.๐๓/๓๗๓ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ปัญหาเจ้าหน้าที่ผู้ร้องเรียนและแนวทางการป้องกันแก้ไขปัญหา เห็นว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นรายงานความคืบหน้าในการแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้ถูกร้องเรียน (รายอื่น) ซึ่งเป็นความเห็นเบื้องต้นของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน มิได้กระทบต่อสิทธิของนาย ก. ผู้ขอข้อมูลข่าวสาร และไม่ใช่ข้อยุติที่จะนำไปสู่การออกคำสั่งทางปกครอง จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ทั้งนี้ ได้แจ้งด้วยว่า ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงปลัดกระทรวงพาณิชย์ ใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขอให้แก้ไข/เปลี่ยนแปลงข้อมูล หรือลบข้อมูลและให้หมายเหตุคำขอของผู้อุทธรณ์แนบไว้กับ บันทึก ที่ พณ ๐๘๐๕.๐๓/๓๗๓ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ แต่กระทรวงพาณิชย์ไม่มีคำสั่งใดๆ เกี่ยวกับคำขอ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๓/๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่กรมพัฒนาธุรกิจการค้าจัดส่งมา ขอให้จรรยาบรรณได้เห็นว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเมื่อครั้งที่ผู้อุทธรณ์เป็นลูกจ้างสำนักทะเบียนธุรกิจ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ โดยขอให้รับรองสำเนาถูกต้อง จำนวน ๓ รายการ คือ

๑. คะแนนสอบของผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคล ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง บัญชีรายชื่อผู้ผ่านการเลือกสรรเพื่อจัดจ้างเป็นพนักงานราชการทั่วไป ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓ ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ได้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว

๒. ประวัติส่วนบุคคลของผู้อุทธรณ์ ตามสัญญาจ้างเหมาบริการในรายละเอียดตามคำขอข้างต้น ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒.๑ ที่ ๒.๒ และที่ ๒.๓ แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว สำหรับรายการที่ ๒.๔ นั้น ได้ชี้แจงว่า กรมพัฒนาธุรกิจการค้าไม่ได้มีการจัดทำเนื่องจากการทำสัญญาจ้างเหมาซึ่งเป็นการจ้างทำของไม่ใช่เป็นการจ้างแรงงาน จึงไม่มีเอกสารที่จะจัดส่งให้

๓. บันทึกศูนย์ให้คำปรึกษาด้านทะเบียนธุรกิจ สำนักทะเบียนธุรกิจ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ที่ พณ ๐๘๐๕.๐๓/๓๗๓ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ปัญหาเจ้าหน้าที่ถูกร้องและแนวทางป้องกันแก้ไขปัญหา ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ได้ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่าเป็นรายงานความลับหน้าในการแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้ถูกร้องเรียน (รายอื่น) ซึ่งเป็นความเห็นเบื้องต้นของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน มิได้กระทบต่อสิทธิของผู้อุทธรณ์ และไม่ใช่ข้อยุติที่จะนำไปสู่การออกคำสั่งทางปกครอง

บันทึกดังกล่าวเป็นรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงของผู้อำนวยการศูนย์ให้คำปรึกษาด้านทะเบียนธุรกิจ เสนอต่อผู้อำนวยการสำนักทะเบียนธุรกิจ กรณีมีผู้ทำบัตรสนเท่ห์ร้องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ศูนย์ให้คำปรึกษาฯ จำนวน ๓ คน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามอุทธรณ์มีข้อมูลข่าวสารที่ต้องพิจารณาจำนวน ๒ รายการ คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒.๔ และรายการที่ ๓

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๓/๒๕๕๔

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒.๔ สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ชี้แจงว่าไม่มีการจัดทำอันเข้าลักษณะเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขอ ซึ่งไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จะพิจารณาวินิจฉัย หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าข้ออ้างดังกล่าวเป็นความจริง อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อขอให้ตรวจสอบได้ ตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นบันทึกรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีที่มีการร้องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และการเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา แม้จะมีลักษณะเป็นความเห็นหรือการให้คำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่ก็เป็นกรรณการรายงานและเสนอแนะในการปฏิบัติราชการตามปกติ ผู้อุทธรณ์มีส่วนเกี่ยวข้องในรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวด้วย จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ทราบได้ อย่างไรก็ตาม ข้อความในส่วนการให้ความเห็นเกี่ยวกับตัวผู้อุทธรณ์ของผู้ที่เกี่ยวข้องในบันทึกหน้าที่ ๓ ตั้งแต่ย่อหน้าที่ ๓ หน้าที่ ๔ และหน้าที่ ๕ นั้น การเปิดเผยอาจมีผลกระทบต่อผู้ให้ความเห็นได้ จึงไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

สำหรับการขอให้มีการสั่งให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อมูล หรือลบข้อมูลและให้หมายเหตุคำขอของผู้อุทธรณ์แนบไว้กับบันทึกศูนย์ให้คำปรึกษาด้านทะเบียนธุรกิจ สำนักทะเบียนธุรกิจ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ที่ พณ ๐๘๐๕.๐๓/๓๗๓ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ นั้น เห็นว่า บันทึกดังกล่าวไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ผู้อุทธรณ์จะขอให้ดำเนินการเช่นนั้นได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เว้นแต่ความเห็นเกี่ยวกับตัวผู้อุทธรณ์ของผู้ที่เกี่ยวข้องในบันทึกหน้าที่ ๓ ตั้งแต่ย่อหน้าที่ ๓ หน้าที่ ๔ และหน้าที่ ๕ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๓/๒๕๕๔

นายจัตถัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางแตงน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุ์มะผล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๔