



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๕๔/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบ
จังหวัดสระบุรี เกี่ยวกับเอกสารการขออนุญาตขุดดิน/ถมดิน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบ จังหวัดสระบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบ ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการ คือ

๑. ใบรับแจ้งการถมดินตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน (ต.๑) และเอกสารประกอบ จำนวน ๓ ชุด

๒. เอกสารประกอบการขออนุญาตขุดดินและถมดินตามกฎหมายกระทรวงกำหนดมาตรการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างในการขุดดินหรือถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๘ เช่น วัตถุประสงค์ของการขุดดินและถมดิน แบบแปลน แผนผังบริเวณที่จะทำการขุดดินและถมดินของโรงไฟฟ้าหนองแขง

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบมีหนังสือ ที่ สบ ๗๙๕๐๑/๓๒๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยแนบหนังสือของบริษัท กัลป์ เจพี เอ็นเอส จำกัด ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งแสดงเจตนาไม่ยินยอมให้เปิดเผยข้อมูล โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๔ มาตรา ๑๕ (๕) (๖) และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๔/๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบได้จัดส่งมาแล้ว รับฟังได้ว่า บริษัท เพาเวอร์ เจเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด เป็นผู้ดำเนินการโครงการโรงไฟฟ้าหนองแขง ตั้งอยู่ที่ตำบลหนองกบ อำเภอหนองแขง จังหวัดสระบุรี ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ แจ้งขออนุญาตขุดดิน/ถมดินไปยังองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบได้พิจารณาคำขอและอนุญาตให้เริ่มต้นทำการขุดดิน/ถมดิน ได้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๕

ผู้อุทธรณ์ในฐานะตัวแทนเครือข่ายอนุรักษ์วิถีเกษตรกรรม และราษฎรในพื้นที่ตำบลหนองกบ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการข้างต้นไปยังองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบมีหนังสือ ที่ สบ ๗๙๕๐๑/๒๗๘ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แจ้งการขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ไปยังบริษัท กัลฟ์ เจพี เอ็นเอส จำกัด บริษัทฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยเห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยหรือข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) นอกจากนี้การเปิดเผยจะเป็นการรुकล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) ซึ่งบริษัทฯ ไม่อนุญาตให้มีการเผยแพร่เอกสาร และข้อมูลดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔ ประกอบมาตรา ๑๕ (๕) (๖) และมาตรา ๒๔

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบมีหนังสือ ที่ สบ ๗๙๕๐๑/๓๒๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และแนบหนังสือของบริษัท กัลฟ์ เจพี เอ็นเอส จำกัด ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งแสดงเจตนาไม่ยินยอมให้เปิดเผยข้อมูลไปให้ผู้อุทธรณ์ด้วย ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งมายังคณะกรรมการฯ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์ได้ชี้แจงทางโทรศัพท์ รับฟังได้ว่า ข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอนั้น คือ ข้อมูลที่บริษัทฯ ได้ยื่นขออนุญาตขุดดิน/ถมดินไปยังองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบ พร้อมเอกสารประกอบการยื่นขออนุญาตขุดดิน/ถมดิน แต่ในคำขอของผู้อุทธรณ์นั้นอาจะระบุชื่อไม่ถูกต้องตรงกับแบบฟอร์มในการขออนุญาตขุดดิน/ถมดิน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลที่บริษัทฯ ได้ยื่นขออนุญาตขุดดิน/ถมดิน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๔/๒๕๕๔

ไปยังองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบ คือ ใบแจ้งการขุดดิน/ถมดิน ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวประกอบด้วย ๑. แผนผังบริเวณ แบบแปลนรายการประกอบแบบแปลนที่ถูกต้องตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน ๒. สำเนารายการคำนวณวิธีการป้องกันการพังทลายของดิน ๓. สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคลในกรณีที่ผู้แจ้งเป็นนิติบุคคล ๔. หนังสือมอบอำนาจในกรณีที่ผู้แจ้งการขุดดิน/ถมดินให้บุคคลอื่นไปยื่นใบแจ้งการขุดดิน/ถมดิน ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ๕. หนังสือแสดงความยินยอมของเจ้าของที่ดินในกรณีที่เจ้าของที่ดินให้บุคคลอื่นเป็นผู้แจ้งการขุดดิน/ถมดิน ๖. หนังสือรับรองของผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมพร้อมสำเนาใบอนุญาตจากผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม ๗. หนังสือรับรองของผู้ควบคุมงานพร้อมสำเนาใบอนุญาตจากผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม และเอกสารเพิ่มเติมอื่นๆ เห็นว่า เป็นข้อมูลที่ตามกฎหมายบริษัทฯ ต้องยื่นเพื่อขออนุญาตในการขุดดิน/ถมดินอยู่แล้ว และองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบจะต้องใช้ข้อมูลนั้นเพื่อประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ว่าจะอนุญาตให้ขุดดิน/ถมดิน ในบริเวณที่ขออนุญาตได้หรือไม่ ข้อมูลดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งไม่เข้าลักษณะอันเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่หน่วยงานของรัฐจะต้องขอความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูล ตามมาตรา ๒๔ รวมทั้ง เมื่อพิจารณารายละเอียดของข้อมูลตามคำขอที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบได้ส่งมาประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมิใช่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับความลับทางการค้าแต่อย่างใด ดังนั้น แม้บริษัทฯ เจ้าของข้อมูลจะแสดงเจตนาไม่ประสงค์ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ตามมาตรา ๑๕ (๖) ก็ไม่ตัดอำนาจของคณะกรรมการฯ ที่จะให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้นได้ ประกอบกับเมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวน่าจะก่อให้เกิดความโปร่งใสทั้งต่อบริษัทฯ และต่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบ จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลใบแจ้งการขุดดิน/ถมดิน ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และเอกสารประกอบการขออนุญาตได้ เว้นแต่ สำเนาทะเบียนบ้าน สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาหนังสือเดินทาง ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนสำเนาโฉนดที่ดินให้เปิดเผยเฉพาะเนื้อที่ และรูปแผนที่ เท่านั้น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๔/๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ เว้นแต่ สำเนาทะเบียนบ้าน สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาหนังสือเดินทาง ส่วนสำเนาโฉนดที่ดินให้เปิดเผยเฉพาะเนื้อที่ และรูปแผนที่ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตถัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายชั่งทอง โสภาศิริวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์