



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๕๒/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลบ้านเป็ด จังหวัด
ขอนแก่น เกี่ยวกับเอกสารข้อมูลความผิดของคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลบ้านเป็ด จังหวัดขอนแก่น

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ เป็นราษฎรตำบลบ้านเป็ด จังหวัดขอนแก่น มีหนังสือลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลบ้านเป็ด ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ซึ่มีความผิด กรณีการกระทำการสมยอมในการเสนอราคาแก่หน่วยงานของรัฐและปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเป็ด ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ขณะนั้น นาย ข. เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเป็ด หรือเทศบาลตำบลบ้านเป็ดปัจจุบัน เพื่อนำไปตรวจสอบการทำงานของผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือหากไม่มีการแจ้งข้อมูลดังกล่าวขอแจ้งให้ทราบด้วย

เทศบาลตำบลบ้านเป็ดมีหนังสือ ที่ ขก ๗๓๙๐๑/๒๗๔๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า เป็นเอกสารหลักฐานที่สำคัญในการพิจารณาว่า กรณีดังกล่าวเป็นความผิดจริงตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่มูลหรือไม่ อย่างไร ซึ่งหากเปิดเผยจะทำให้การตรวจสอบกรณีดังกล่าวเสื่อมประสิทธิภาพได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๒/๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่เทศบาลตำบลบ้านเป็ดจัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อปี ๒๕๔๖ ผู้อุทธรณ์อดีตนายกเทศมนตรีตำบลบ้านเป็ดกับพวกมีหนังสือร้องเรียนไปยังคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าพนักงานเทศบาลตำบลบ้านเป็ด อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น กีดกันการเสนอราคา และสมยอมราคาเกี่ยวกับโครงการขุดลอกปรับปรุงภูมิทัศน์บึงหนองโคตร ผู้อุทธรณ์อ้างว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีการชี้มูลความผิดในเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ และส่งเรื่องให้นายกเทศมนตรีตำบลบ้านเป็ดดำเนินการ แต่ไม่มีการดำเนินการตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ชี้มูล

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลบ้านเป็ดขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด กรณีการกระทำการสมยอมในการเสนอราคาแก่หน่วยงานของรัฐและปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเป็ดในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ขณะนั้น นาย ข. เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเป็ด หรือเทศบาลตำบลบ้านเป็ดปัจจุบัน เพื่อนำไปตรวจสอบการทำงานของผู้ที่เกี่ยวข้อง แต่ได้รับการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นเอกสารหลักฐานที่สำคัญในการพิจารณาว่า กรณีดังกล่าวเป็นความผิดจริงตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลหรือไม่ อย่างไร ซึ่งหากเปิดเผยจะทำให้การตรวจสอบกรณีดังกล่าวเสื่อมประสิทธิภาพ ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และมีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น ร้องเรียนเรื่องดังกล่าวพร้อมแนบเอกสารที่เทศบาลตำบลบ้านเป็ดปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลไปพร้อมกันนี้ด้วย โดยผู้อุทธรณ์อ้างว่าในหนังสือปฏิเสธของเทศบาลตำบลบ้านเป็ด นาย ข. นายกเทศมนตรีตำบลบ้านเป็ดยอมรับว่ามีหนังสือชี้มูลความผิดจริง แต่จะพิจารณาอีกทีว่าเป็นความจริงตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดดังกล่าวหรือไม่ จนล่วงเลยเวลาที่กฎหมายกำหนดให้ต้องรายงานคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งเป็นการช่วยเหลือผู้กระทำผิดให้มีเวลาทุจริต

จังหวัดขอนแก่นได้มีหนังสือ ที่ ขก ๐๐๓๗.๔/๒๓ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงอำเภอเมืองขอนแก่น เพื่อให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีที่ผู้อุทธรณ์ร้องเรียน อำเภอเมืองขอนแก่นได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ขก ๐๐๓๗.๖/๐๐๐๑ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลบ้านเป็ดเพื่อให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงว่าเทศบาลตำบลบ้านเป็ดได้รับหนังสือจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนกล่าวอ้างหรือไม่ และเมื่อได้รับหนังสือมีการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ และให้เทศบาลตำบลบ้านเป็ดชี้แจงข้อเท็จจริง พร้อมจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้อง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๒/๒๕๕๔

เทศบาลตำบลบ้านเป็ดมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ขก ๗๓๙๐๑/๓ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ รายงานอำเภอเมืองขอนแก่นว่า เทศบาลฯ ได้ตรวจสอบทะเบียนรับหนังสือในเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ แล้วปรากฏว่า เทศบาลฯ ไม่ได้รับหนังสือข้อมูลความผิด กรณีกระทำสมยอมในการเสนอราคาแก่หน่วยงานของรัฐและปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเป็ด ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ จากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามที่กล่าวอ้าง เทศบาลฯ จึงไม่ได้ดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดแต่อย่างใด แต่ที่เทศบาลฯ ได้ชี้แจงตามที่ผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารนั้น ไม่ได้เป็นการยอมรับว่ามีหนังสือข้อมูลความผิด เป็นเพียงแต่ชี้แจงว่าเอกสารหลักฐานดังกล่าวเป็นเอกสารที่สำคัญในการที่จะพิจารณาว่า กรณีดังกล่าวเป็นความผิดจริงตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ข้อมูลหรือไม่อย่างไร ซึ่งถ้ามีการเปิดเผยจะทำให้การตรวจสอบกรณีดังกล่าวเสื่อมประสิทธิภาพได้ ดังนั้น เอกสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่สามารถจัดส่งเอกสารดังกล่าวให้ผู้ร้องได้ นอกจากนั้นได้ชี้แจงว่านายกเทศมนตรีตำบลบ้านเป็ดไม่ได้ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่หรือให้การช่วยเหลือผู้ใด โดยเทศบาลตำบลบ้านเป็ดได้มีบันทึกว่ากล่าวตักเตือนเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องที่ไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓๑ วรรคหนึ่ง แล้ว ตามคำสั่งของอำเภอเมืองขอนแก่น ดังปรากฏตามบันทึกว่ากล่าวตักเตือน ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เทศบาลตำบลบ้านเป็ดมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ขก ๗๓๙๐๑/๑๕๐๔ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่า จากการตรวจสอบทะเบียนรับหนังสือของเทศบาลตำบลบ้านเป็ด ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน ปรากฏว่า เทศบาลตำบลบ้านเป็ดไม่เคยได้รับหนังสือข้อมูลความผิด กรณีกระทำสมยอมในการเสนอราคาแก่หน่วยงานของรัฐและการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเป็ด ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ แต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า เทศบาลตำบลบ้านเป็ดได้ยืนยันว่าไม่เคยได้รับหนังสือข้อมูลความผิดดังกล่าว จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์อยู่ในความครอบครอง จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าคำกล่าวอ้างของหน่วยงานเป็นความจริง สามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ต่อไป

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๒/๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายจัตถัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายชิ่งทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการ

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่

๗

กันยายน

๒๕๕๔