



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๖๕ / ๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
เกี่ยวกับสำนวนการสืบสวนสอบสวนเรื่องคัดค้านการเลือกตั้ง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ██████████
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ██████████ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสืบสวนสอบสวนเรื่องคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง เขตเลือกตั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหนังสือ ที่ สค ๐๖๐๙/๑๖๖๙๔ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า เรื่องดังกล่าวมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องปกปิดเป็นความลับ และมีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้คัดค้านและพยานบุคคล หากเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดระยองประกาศให้มี

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕ / ๒๕๕๕

การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง (ส.อบจ.ระยอง) อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง เขตเลือกตั้งที่ ๒ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.อบจ.ระยอง หมายเลข ๑ และนาย ██████████ เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.อบจ.ระยอง หมายเลข ๒ ผลการเลือกตั้งปรากฏว่านาย ██████████ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้ง ต่อมาผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ถึงประธานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดระยองร้องเรียนว่า นาย ██████████ กระทำการฝ่าฝืนประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องวิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยก่อนวันเลือกตั้ง นาย ██████████ และตัวแทน (หัวหน้าคณะ) จัดทำประกาศและแผ่นป้ายโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งปิดประกาศในเขตเลือกตั้งโดยไม่ระบุชื่อตัว ชื่อสกุล ที่อยู่ของผู้ว่าจ้าง ผู้ผลิต จำนวนและวันเดือนปีที่ผลิต แผ่นป้ายดังกล่าวมีขนาดและจำนวนเกินกว่าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดระยองกำหนด ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดระยองมีหนังสือ ที่ ลต (รย) ๐๗๐๕/ว.๐๙๑ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ ส่งคำวินิจฉัยสั่งการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ๑๘๒๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๑ ไปให้ผู้อุทธรณ์ คำวินิจฉัยสั่งการดังกล่าวสรุปความได้ว่า คณะกรรมการเลือกตั้งมีมติให้ยกคำร้องคัดค้านและให้ดำเนินคดีอาญากับนาย ██████████ ผู้อุทธรณ์ทราบว่าสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แจ้งความร้องทุกข์กล่าวโทษนาย ██████████ ต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรปลวกแดง และพนักงานสอบสวนได้ส่งสำนวนการสอบสวนให้อัยการจังหวัดระยองพิจารณา แต่พนักงานอัยการมีคำสั่งไม่ฟ้องนาย ██████████ ผู้อุทธรณ์มีความเคลือบแคลงสงสัยในคำสั่งของพนักงานอัยการ จึงใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสืบสวนสอบสวนเรื่องคัดค้านการเลือกตั้งดังกล่าวต่อเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อนำไปตรวจสอบการดำเนินการของพนักงานอัยการที่ใช้ดุลพินิจโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ แต่ได้รับการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งชี้แจงสรุปความได้ว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ เนื่องจากเห็นว่าการเปิดเผยอาจเป็นอันตรายต่อพยานผู้มาให้ถ้อยคำ เช่น พยานของฝ่ายผู้ร้องคัดค้าน พยานของผู้คัดค้าน พยานที่ถูกพาดพิง และพยานที่พนักงานสืบสวนสอบสวนเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อคำวินิจฉัย และการเปิดเผยยังอาจทำให้ในอนาคต

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๕ / ๒๕๕๕

ไม่ได้รับความร่วมมือจากพยานในการมาให้ถ้อยคำ อีกทั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งเคยพิจารณาในกรณีที่ผู้ร้องคัดค้านหรือผู้ถูกร้องคัดค้านการเลือกตั้งที่มีความประสงค์ขอคัดสำเนาสำนวนการสืบสวนสอบสวนว่าสามารถขอได้เฉพาะในส่วนของตนเองเท่านั้น และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เคยจัดส่งคำวินิจฉัยสั่งการของคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งเป็นการสรุปข้อเท็จจริงแจ้งให้ผู้ร้องคัดค้าน ผู้ถูกร้องคัดค้านการเลือกตั้ง และผู้เกี่ยวข้องทราบแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวน่าจะเพียงพอที่ผู้อุทธรณ์จะนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ สำนวนการสืบสวนสอบสวนเรื่องคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง เขตเลือกตั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ร้องเรียนคัดค้าน นาย ██████████ ซึ่งเป็นผู้ได้รับเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้วและในสำนวนการสืบสวนสอบสวนมีประเด็นเฉพาะการทำประกาศและป้ายโฆษณาเสียงเลือกตั้งซึ่งไม่ปรากฏว่ามีข้อความตอนใดที่หากมีการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของพยานผู้มาให้ถ้อยคำ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว สำนวนการสืบสวนสอบสวนดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ อย่างไรก็ตาม ข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เป็นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของนายกิตติกร มานะอนันตกุล การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงให้ปกปิดข้อมูลข่าวสารเฉพาะในส่วนนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของนายกิตติกร มานะอนันตกุล ให้ปกปิดไว้



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๕ / ๒๕๕๕

(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ

(นายอีกรหาญ โทมรศักดิ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕