



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗๒ / ๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการ
กำกับกิจการพลังงาน เกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบกิจการพลังงาน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ██████████
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ██████████ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงประธานและคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบกิจการพลังงานของกองทัพเรือ จำนวน ๖ รายการ ดังนี้

๑. หนังสือของกองทัพเรือขอรับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้าและใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้าจากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

๒. บรรดาเอกสารการพิจารณาและความเห็นของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและ/หรือของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานต่อคำขอข้อ ๑

๓. รายงานการประชุมและมติที่ประชุมคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในการพิจารณาตามข้อ ๑ และข้อ ๒

๔. สำเนาใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้าและใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้าของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานตามคำขอข้อ ๑

๕. หนังสือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานผู้มีอำนาจอนุมัติให้กองทัพเรือได้รับสัมปทานประกอบกิจการไฟฟ้าในเขตพื้นที่ตามแนวเขตสัมปทานที่กำหนด เอกสารเกี่ยวกับคำขอสัมปทาน และการพิจารณาของทางราชการ

๖. หนังสือที่แสดงว่าการไฟฟ้าสวัสดิการสัตหีบเป็นส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือเป็นนิติบุคคลที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น พร้อมอำนาจหน้าที่ วัตถุประสงค์และหนังสือมอบอำนาจให้จัดการหรือดำเนินการ ตลอดจนเอกสารตามข้อ ๗ (ข) และ (ค) แห่งระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตและการอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๑

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๒/๒๕๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานมีหนังสือ ที่ สกพ ๕๕๐๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ - รายการที่ ๕ โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ สำนักงาน กกพ. เปิดเผยโดยมีการปกปิดข้อความบางส่วน และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ โดยให้เหตุผลว่าไม่มีอยู่ในความครอบครอง

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) และข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ซึ่งสำนักงาน กกพ. ได้จัดส่งมาแล้ว รับฟังข้อเท็จจริงได้ว่า ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งที่ปรึกษาในอนุกรรมการกฎหมายฯ คณะกรรมาธิการการสื่อสารและโทรคมนาคม สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภาผู้ตรวจการแผ่นดิน มีหนังสือถึงประธานและคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบกิจการพลังงานของกองทัพเรือ จำนวน ๖ รายการ สำนักงาน กกพ. แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๕ รายการ คือ รายการที่ ๑ - รายการที่ ๕ โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ สำนักงาน กกพ. เปิดเผยโดยมีการปกปิดข้อความบางส่วน สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่าไม่มีอยู่ในความครอบครอง

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงาน กกพ. มีหนังสือ ที่ สกพ ๕๕๐๒/๓๓๑๘ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งแจ้งโดยสรุปความได้ว่า สำนักงาน กกพ. ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารจำนวน ๕ รายการให้ผู้อุทธรณ์แล้ว โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ เป็นวาระและรายงานการประชุมของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๒ วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ ที่เกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการพลังงานของกิจการไฟฟ้าสวัสดิการสัทธิบโดยมีการพิจารณาเรื่องอื่นรวมอยู่ด้วย สำนักงาน กกพ. จึงปกปิดข้อความบางส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องข้อกับคำขอ พร้อมกับจัดส่งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานปฏิเสธการเปิดเผย คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการที่ ๓ และรายการที่ ๖ โดยมีประเด็นที่ต้องพิจารณา ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ คือ วาระการประชุมคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ และรายงานการประชุมของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นการ

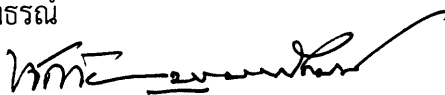
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๒/๒๕๕๕

พิจารณาในเรื่องการออกใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานให้กับหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๕๒ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๙ ราย

คณะกรรมการฯ เห็นว่า แม้ในคำขอของผู้อุทธรณ์จะเป็นการขอเฉพาะข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบกิจการพลังงานของกองทัพเรือ (กิจการไฟฟ้าสวัสดิการสัตหีบ) แต่ข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานปกปิดเป็นในเรื่องการพิจารณาการออกใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นๆ ซึ่งเมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยข้อความที่ปกปิดจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะมากกว่าที่จะได้ตรวจสอบการใช้อำนาจในการพิจารณาของสำนักงาน กกพ. ว่าเป็นไปอย่างถูกต้องโปร่งใสหรือไม่ จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อความในส่วนที่มีการปกปิดแก่ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ สำนักงาน กกพ. ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่าไม่มีอยู่ในความครอบครอง จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าคำกล่าวอ้างของสำนักงาน กกพ. เป็นความจริง อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ ในส่วนที่มีการปกปิด พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



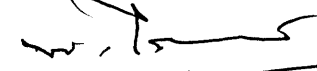
(นายจตุภัย บุระพัฒน์)

หัวหน้าคณะที่ ๑



(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

กรรมการ



(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

กรรมการ



(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการ

ร้อยโท



(วิรัช พันธุมะผล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์