



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๕๖ / ๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการ
กำกับกิจการพลังงาน เกี่ยวกับการขออนุญาต แก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบแปลน
แผนผังการก่อสร้าง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ██████████
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงเลขาธิการ
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
กรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบ ขอข้อมูล
ข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาต แก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบแปลนแผนผังการก่อสร้าง จำนวน ๔ รายการ
ดังนี้

๑. สำเนาใบหรือแบบการขออนุญาตเปลี่ยนแปลงแบบแปลนแผนผังการใช้ประโยชน์
ในที่ดินเป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารโรงงาน การดำเนินการตามขั้นตอนที่ปรากฏในรายงานการ
วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ดังกล่าว ที่ยื่นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (สผ.) เพื่อแก้ไขก่อนดำเนินการ

๒. สำเนาใบหรือแบบการขออนุญาตแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบแปลนแผนผังการใช้
ประโยชน์ในที่ดินเป็นสถานที่การก่อสร้างบ่อเก็บน้ำ เพื่อสำรองน้ำไว้ในฤดูแล้งของโรงไฟฟ้าหนอง
แซง ซึ่งเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนที่ปรากฏในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA)
ดังกล่าว ที่ยื่นให้ สผ. เพื่อแก้ไขก่อนดำเนินการ

๓. สำเนาใบหรือแบบการขออนุญาตแก้ไขเปลี่ยนแปลงขั้นตอนการดำเนินงานระยะ
ก่อสร้างและการอนุญาตให้เปลี่ยนแปลงขั้นตอนการปฏิบัติการดำเนินงานก่อสร้างดังกล่าว ที่ยื่นให้
สผ. ตามที่ปรากฏในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) โครงการโรงไฟฟ้าหนองแซง

๔. สำเนาเอกสารการอนุญาตหรือให้ความเห็นชอบและเงื่อนไขการอนุญาตของ สผ.
ในการเปลี่ยนแปลงแบบแปลนแผนผัง ขั้นตอนการดำเนินงานการก่อสร้างดังกล่าวที่ สผ. แจ้งหรือส่ง
ให้ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๖ / ๒๕๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานมีหนังสือ ที่ สกพ ๕๕๐๒/๑๗๕๑ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า บริษัท กัลฟ์ เจพี เอ็นเอส จำกัด ได้ยื่นเรื่องขอเปลี่ยนแปลงดังกล่าวมาใหม่ ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงเป็นข้อมูลที่ไม่สามารถจัดส่งให้ได้ ตามคำวินิจฉัย ที่ วท ๔/๒๕๕๒

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้จัดส่งมา คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์และคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน แล้ว รับฟังข้อเท็จจริงได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นตัวแทนเครือข่ายอนุรักษ์วิถีเกษตรกรรม ซึ่งเครือข่ายฯ นี้เกิดจากการรวมตัวของประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโรงไฟฟ้าหนองแขง โดยสาเหตุความเดือดร้อนเกิดจากโรงไฟฟ้าไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ปรากฏในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมของ สผ.

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า โรงไฟฟ้าหนองแขงได้ดำเนินการก่อสร้างแล้ว แต่มีการเปลี่ยนแปลงแบบแปลนแผนผังในภายหลังซึ่งไม่ตรงกับที่ปรากฏในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เนื่องจากบริษัท กัลฟ์ เจพี เอ็นเอส จำกัด ซึ่งเป็นเจ้าของโรงไฟฟ้าหนองแขงมีปัญหาในเรื่องการซื้อที่ดิน ผู้อุทธรณ์ทราบว่าในทางปฏิบัติการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบแปลนแผนผังใดๆ ต้องมีการขออนุญาตจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมของ สผ. แต่หากเป็นการเปลี่ยนแปลงเล็กน้อยสามารถขออนุญาตได้ที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ผู้อุทธรณ์จึงได้สอบถามไปยัง สผ. ปรากฏว่า สผ. ไม่ได้รับเอกสารการยื่นขออนุญาตแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบแปลนแผนผังจากบริษัทฯ หรือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ผู้อุทธรณ์จึงตั้งข้อสังเกตว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวน่าจะอยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ผู้อุทธรณ์จึงขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแบบแปลนแผนผังที่มีการเปลี่ยนแปลงไปยังสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน แต่ได้รับแจ้งจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่า บริษัทฯ ได้ถอนเรื่องกลับไปและได้แจ้งในเวลาต่อมาว่า บริษัทฯ ได้ยื่นเรื่องเข้ามาใหม่แล้ว ผู้อุทธรณ์จึงได้ขอข้อมูลข่าวสารไปอีกครั้ง ผู้อุทธรณ์เห็นว่าในเรื่องนี้เป็นสิทธิของประชาชนรอบโรงไฟฟ้าที่จะทราบข้อมูลดังกล่าว เพราะสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานมีการออกใบอนุญาตให้แก่โรงไฟฟ้าคราวเดียว ๒๕ ปี ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีมาตรการกำกับดูแลป้องกันผลกระทบไม่ให้เกิดกับชุมชน

๒

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๖ / ๒๕๕๕

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานชี้แจงว่า ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นผู้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการ เช่น ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง. ๔) ใบอนุญาต ป.๑ หรือใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ซึ่งตามมาตรา ๔๘ กำหนดให้ต้องนำความเห็นของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เจ้าพนักงานท้องถิ่น มาพิจารณาด้วย โดยข้อเท็จจริงในกรณีนี้ บริษัท กัลฟ์ เจพี เอ็นเอส จำกัด ได้ขออนุญาตในการผลิตไฟฟ้า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้ขอความเห็นชอบไปยังกรมโรงงานอุตสาหกรรมซึ่งกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ให้ความเห็นว่าสมควรออกใบอนุญาตให้แก่บริษัทฯ ได้ และคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้นำความเห็นดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาร่วมกับข้อเท็จจริงที่มีการลงพื้นที่ และข้อร้องเรียนหรือข้อห่วงใยของประชาชนในการพิจารณาออกใบ รง. ๔ โดยบริษัทฯ ได้รับใบ รง.๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

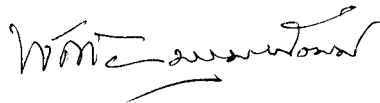
สำหรับคำขอของผู้อุทธรณ์ในเรื่องเกี่ยวกับการขออนุญาตแก้ไข เปลี่ยนแปลงแบบแปลน แผนผังการก่อสร้าง จำนวน ๔ รายการนั้น เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานซึ่งในขณะที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานอยู่ในระหว่างการพิจารณาว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญหรือไม่ในอันที่จะส่งให้ สผ. พิจารณา โดยสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานพิจารณาเห็นว่า การที่บริษัทฯ แจ้งสาเหตุแห่งการเปลี่ยนแปลงเพราะไม่สามารถซื้อหาที่ดินได้นั้นไม่ใช่สาระสำคัญเพราะกำลังการผลิตเท่าเดิม เพียงแต่มีการเปลี่ยนแปลงขนาดที่ดินเท่านั้น สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานจึงได้พิจารณาอนุญาต โดยในขณะนี้ได้ดำเนินการพิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาเห็นว่า โดยทั่วไปข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ถือเป็นข้อมูลข่าวสารตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่อง การกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ต้องเปิดเผยให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้อยู่แล้ว ซึ่งจากข้อเท็จจริงที่ปรากฏข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๑ - ๓ มีเนื้อหาเป็นการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการซึ่งปรากฏในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยให้ประชาชนทราบได้เช่นเดียวกัน จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๖ / ๒๕๕๕

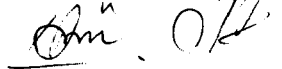
ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ จากคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การขอเปลี่ยนแปลงแบบแปลนแผนผัง ขั้นตอนการดำเนินงานก่อสร้างของบริษัท กัลป์ เจพี เอ็นเอส จำกัด สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเห็นว่า เป็นการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงเล็กน้อย ซึ่งอยู่ในอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานที่จะพิจารณา จึงไม่ได้ส่งเรื่องให้ สผ. เป็นผู้พิจารณาอนุญาต ข้อมูลข่าวสารในส่วนการพิจารณาของ สผ. ตามคำขอของผู้อุทธรณ์จึงไม่มี อย่างไรก็ตาม เนื่องจากในเรื่องนี้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นผู้อนุญาตให้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบแปลนแผนผัง ขั้นตอนการดำเนินการก่อสร้าง และข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่อาจไม่เปิดเผยได้ จึงให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้เช่นกัน

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑-๓ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ให้เปิดเผยเอกสารการอนุญาตหรือให้ความเห็นชอบและเงื่อนไขการอนุญาตของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายจัตกัย บุรุษพัฒน์)



กรรมการ

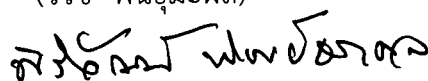
(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท



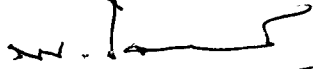
กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)



กรรมการ

(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)