



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๓๗ /๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเพียว – เสาให้  
จังหวัดสระบุรี เกี่ยวกับการอนุญาตก่อสร้างอาคารประตูละบายน้ำ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ██████████  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเพียว – เสาให้  
จังหวัดสระบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ██████████ ผู้อุทธรณ์ ในฐานะประธานกลุ่ม  
เกษตรกรทำนาหนองกบ เครือข่ายอนุรักษ์วิถีเกษตรกรรม มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึง  
ผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเพียว – เสาให้ จังหวัดสระบุรี ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ  
การก่อสร้างอาคารประตูละบายน้ำที่ลงในคลองห้วยป่า หมู่ที่ ๔ ตำบลหนองกบ อำเภอหนองแขง  
จังหวัดสระบุรี จำนวน ๕ รายการ คือ

๑. เอกสารคำร้องขออนุญาตก่อสร้างอาคารประตูละบายน้ำที่ลงในคลองห้วยป่า
๒. เอกสารประกอบคำร้องขออนุญาต เช่น วัตถุประสงค์ของการก่อสร้างอาคารประตูละบายน้ำ แบบแปลนแผนผัง และขั้นตอนการดำเนินงาน
๓. เหตุผลในการอนุญาต การดำเนินการก่อนการอนุญาตของผู้อนุญาตในพื้นที่โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเพียว – เสาให้
๔. เงื่อนไขการอนุญาต และการควบคุมกำกับติดตามให้เป็นไปตามเงื่อนไขการอนุญาต
๕. การควบคุมการก่อสร้างอาคารประตูละบายน้ำ

โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเพียว – เสาให้ จังหวัดสระบุรี มีหนังสือ ที่ กษ  
๐๓๑๘.๑๕/๓๕๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารการขอ  
อนุญาตก่อสร้างอาคารประตูละบายน้ำลงในคลองระบายน้ำห้วยป่า แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
ที่เป็นของบริษัท กัลป์ เจพี เอ็นเอส จำกัด

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๖ /๒๕๕๕

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารดังกล่าว โดยอ้างว่าได้รับเอกสารไม่ครบถ้วน และมีการปกปิดชื่อผู้ลงนามในหนังสือราชการ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษา คลองเพ็ญ - เสาไห้ จัดส่งมา ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า บริษัท เพาเวอร์ เจเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด ซึ่งต่อมาได้เปลี่ยนชื่อเป็นบริษัท กอล์ฟ เจพี เอ็นเอส จำกัด ผู้ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้า มีหนังสือลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเพ็ญ - เสาไห้ อ้างว่าได้ ออกแบบวางระบายน้ำฝนรอบพื้นที่โครงการ ฯ เพื่อรองรับน้ำฝนที่ตกบริเวณรอบนอกพื้นที่โครงการฯ ซึ่งเดิมเคยไหลผ่านพื้นที่ของโครงการฯ ลงสู่คลองห้วยป่า เพื่อป้องกันน้ำท่วมขังในพื้นที่ใกล้เคียง โครงการฯ และขออนุญาตระบายน้ำฝนลงคลองห้วยป่า ซึ่งอยู่ในพื้นที่ความรับผิดชอบของโครงการ ส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเพ็ญ - เสาไห้ โดยแนบเอกสารประกอบ ได้แก่ หนังสือองค์การบริหาร ส่วนตำบลหนองกบ ที่ สบ ๗๙๕๐๑/๙๘ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เรื่อง ขออนุญาตยินยอมให้ ระบายน้ำลงคลองห้วยป่า คำขออนุญาต ตามแบบ ทร. ๑ พร้อมแผนผังแนบท้ายคำขอ จำนวน ๒๐ แผ่น และคำร้องขอเช่าที่ดินของกรมชลประทาน ตามแบบ ทร. ๒ เพื่อประกอบ การพิจารณา

สำนักชลประทานที่ ๑๐ กรมชลประทานได้พิจารณาคำขอแล้ว เสนอความเห็นต่อ จังหวัดสระบุรีว่า การขอม่างท่อระบายน้ำดังกล่าวไม่เป็นอุปสรรคต่อการชลประทาน จังหวัดสระบุรี จึงพิจารณาอนุญาตให้มีการวางท่อระบายน้ำเพื่อใช้ในกิจการโรงไฟฟ้าได้ โดยบริษัทฯ ต้องชำระ ค่าตอบแทน ค่าธรรมเนียม และปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด ทั้งนี้ได้มีการทำบันทึกคำยินยอมปฏิบัติ ตามเงื่อนไข เรื่อง การวางท่อระบายน้ำในเขตคลองชลประทาน โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษา คลองเพ็ญ - เสาไห้ ตำบลหนองกบ อำเภอหนองแขง จังหวัดสระบุรี ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ ระหว่างธนารักษ์พื้นที่สระบุรีซึ่งปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี กับ บริษัทกอล์ฟ เจพี เอ็นเอส จำกัด ไว้เป็นหลักฐาน และต่อมาผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเพ็ญ - เสาไห้ ในฐานะเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ได้มีหนังสือลง วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อนุญาตให้บริษัท กอล์ฟ เจพี เอ็นเอส จำกัด วางท่อคอนกรีตเสริมเหล็ก ระบายน้ำฝนลงคลองห้วยป่าฝั่งขวา บริเวณกิโลเมตรที่ ๐+๕๕๐ และกิโลเมตรที่ ๐+๐๗๐ ในเขตที่ดิน ของกรมชลประทาน (ผ.ย.๓๘) โดยกำหนดให้บริษัทฯ ต้องดำเนินการก่อสร้างตามแบบแปลนแผนผัง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗ /๒๕๕๕

จำนวน ๒๐ แผ่น ที่บริษัทฯ ได้เสนอเพื่อพิจารณา และตามแผนที่รูปตัดที่โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษา คลองเพียว - เสาไห้ หมายเลข คพ-คพ. ๑-๔๖๖ จำนวน ๑ แผ่น ที่โครงการฯ เป็นผู้จัดทำ ทั้งนี้ให้ ถือว่าแบบแปลนแผนผังและแผนที่รูปตัดทั้ง ๒๑ แผ่น เป็นส่วนหนึ่งของหนังสืออนุญาตฉบับดังกล่าว ด้วย

ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตให้วางท่อระบายน้ำในเขต คลองชลประทานดังกล่าว จำนวน ๕ รายการ โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเพียว - เสาไห้ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนการขออนุญาตก่อสร้างอาคารประตูลงน้ำลงคลองห้วยป่า แต่ปฏิเสธ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นของบริษัท กัลฟ์ เจพี เอ็นเอส จำกัด ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้โต้แย้งว่าข้อมูล ข่าวสารที่ได้รับไม่ครบถ้วน และมีการปกปิดชื่อผู้ลงนามในหนังสือราชการ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การ บริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเพียว - เสาไห้ ได้ส่งข้อมูลข่าวสารเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. หนังสืออนุญาตให้วางท่อคอนกรีตเสริมเหล็กระบายน้ำฝนลงคลองห้วยป่าฝั่งขวา บริเวณกิโลเมตรที่ ๐+๕๕๐ และกิโลเมตรที่ ๐+๐๗๐ ในเขตที่ดินของกรมชลประทาน (ผ.ย.๓๘) ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ พร้อมเอกสารประกอบ

๒. หนังสือคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท กัลฟ์ เจพี เอ็นเอส จำกัด ที่ GNSO ๐๖๑๒/๑๗๒ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ และ ที่ GNSO ๐๖๑๒/๑๕๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๓. หนังสือยินยอมให้ระบายน้ำทิ้งลงคลองห้วยป่า ขององค์การบริหารส่วนตำบล หอนอกบ ที่ สบ ๗๙๕๐๑/๙๘ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์แนบมาพร้อมหนังสืออุทธรณ์ลง วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ เปรียบเทียบกับข้อมูลข่าวสารที่โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเพียว - เสาไห้ ได้ส่งเพื่อพิจารณาซึ่งไม่มีการลบข้อความใด ๆ พบว่า ข้อมูลข่าวสารที่ได้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์ โดยมีการปกปิดข้อความบางส่วนนั้น ข้อความที่มีการปกปิด คือ ชื่อของผู้ขออนุญาต เจ้าหน้าที่ผู้เสนอ ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา และผู้อนุญาต รวมทั้งชื่อพยานซึ่งเป็นข้าราชการ ส่วนข้อมูล

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๘ /๒๕๕๕

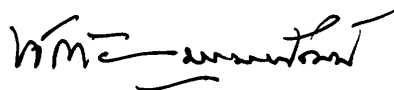
ข่าวสารที่ยังไม่ได้เปิดเผยแก่ผู้ถือหุ้น คือ หนังสืออนุญาตให้วางท่อคอนกรีตเสริมเหล็กระบายน้ำฝน  
ลงคลองห้วยป่าฝั่งขวาฯ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน  
และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาคำขอใช้พื้นที่ในเขตชลประทานเพื่อก่อสร้าง  
อาคารประตुरะบายน้ำลงคลองระบายน้ำห้วยป่าของบริษัท กัลฟ์ เจพี เอ็นเอส จำกัด ได้ดำเนินการ  
เสร็จสิ้น โดยผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเพียว - เสาให้ ในฐานะเจ้าพนักงานตาม  
พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ได้ออกหนังสืออนุญาตให้แก่บริษัทฯ แล้ว  
การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตดังกล่าว ได้แก่ คำขออนุญาต ตามแบบ ทร. ๑  
คำร้องขอเช่าที่ดินของกรมชลประทาน ตามแบบ ทร. ๒ หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกบ ที่  
สบ ๗๕๕๐๑/๔๘ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เรื่อง ขอนหนังสือยินยอมให้ระบายน้ำลงคลองห้วยป่า  
บันทึกคำยินยอมปฏิบัติตามเงื่อนไข เรื่องการวางท่อระบายน้ำในเขตคลองชลประทาน โครงการส่งน้ำ  
และบำรุงรักษาคลองเพียว - เสาให้ ตำบลหนองกบ อำเภอหนองแขง จังหวัดสระบุรี ลงวันที่ ๒๒  
กันยายน ๒๕๕๔ ตลอดจนหนังสืออนุญาตให้วางท่อคอนกรีตเสริมเหล็กระบายน้ำฝนลงคลองห้วยป่า  
ฝั่งขวาฯ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ซึ่งรวมถึงแบบแปลนแผนผังของบริษัทฯ และแผนที่รูปตัด  
ที่โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเพียว - เสาให้ เป็นผู้จัดทำนั้น จะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใส  
ในการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตให้เอกชนใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุซึ่งอยู่ในเขต  
ชลประทาน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาหนังสือคัดค้านของบริษัท กัลฟ์ เจพี เอ็นเอส จำกัด  
เพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัย เห็นว่า การก่อสร้างอาคารประตुरะบายน้ำลงคลองห้วยป่า อยู่  
นอกเขตพื้นที่การดำเนินกิจการของโรงไฟฟ้า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการ  
ก่อสร้างอาคารประตुरะบายน้ำและวางระบายน้ำฝนที่ไม่มีลักษณะเป็นความลับทางการค้า ในทาง  
ตรงกันข้ามการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะแสดงให้เห็นถึงการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างซึ่งควรมีความมั่นคง  
แข็งแรงเพราะจะมีผลกระทบต่อประชาชน นอกจากนั้นบริษัท กัลฟ์ เจพี เอ็นเอส จำกัด เป็นนิติบุคคล  
ข้อมูลข่าวสารที่บริษัทฯ ได้ใช้ในการยื่นคำขออนุญาตจึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผย  
ข้อมูลข่าวสารแก่ผู้ถือหุ้นไม่น่าจะมีผลกระทบต่อการดำเนินกิจการของบริษัทฯ แต่อย่างไรก็ดี จึง  
เห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้ถือหุ้นทราบได้โดยไม่มีการปกปิดข้อความ

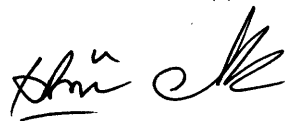
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๖ /๒๕๕๕

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเพียว - เส้าไห้ จังหวัด สระบุรี เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายชาติภัย บุรุษพัฒน์)

หัวหน้าคณะที่ ๑



(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

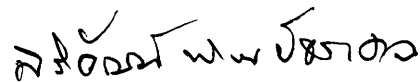
กรรมการ

ร้อยโท




(วิรัช พันธุมะผล)

กรรมการ



(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการ



(นายพิรพล ไตรทศาวิตย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕