

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ
ที่ ศค ๒ / ๒๕๕๘
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการนำเข้าสินค้า
จากต่างประเทศ

ผู้อุทธรณ์ : บริษัท เรส แอนด์ โค อินเตอร์เนชั่นแนล (ประเทศไทย)
จำกัด โดย นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมศุลกากร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า บริษัท เรส แอนด์ โค อินเตอร์เนชั่นแนล (ประเทศไทย) จำกัด โดย นาย ก. มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงกรมศุลกากร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการนำเข้าสุราประเภทสก็อตวิสกี้ ยี่ห้อ BLACK JACK SPECIAL RESERVE BLEND และยี่ห้ออื่น ๆ ที่บริษัท อินดิเพนเดนท์ ไวน์ แอนด์ สปริต (ประเทศไทย) จำกัด เป็นผู้ดำเนินการนำเข้า โดยขอทราบข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าว่า สินค้าที่นำเข้าและยังอยู่ในอารักขาของกรมศุลกากรมีปริมาณเท่าใด พร้อมกับรายละเอียดเกี่ยวกับสินค้าซึ่งบริษัท อินดิเพนเดนท์ ไวน์ แอนด์ สปริต (ประเทศไทย) จำกัด นำเข้ามาในประเทศไทย ดังนี้

- (๑) ชื่อเครื่องหมายการค้า และ/หรือยี่ห้อของสินค้าสุราที่นำเข้า
- (๒) ปริมาณสินค้าที่นำเข้า
- (๓) วัน เดือน ปี ที่นำเข้าสินค้า
- (๔) รายละเอียดใบตราส่งสินค้า
- (๕) รายละเอียดใบกำกับภาษี หรือ อินวอยซ์
- (๖) บริษัทผู้ทำการผลิต และ/หรือบรรจขวดสินค้า
- (๗) บริษัทผู้จัดจำหน่ายในต่างประเทศ

/ ต่อมา

หน้า ๑ ใน ๖ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๒ /๒๕๔๘

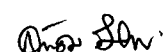
ต่อมา กรมศุลกากร มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๐๖/๐๒๖๒ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๔๗ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่มิคำขอ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารของทางราชการที่อยู่ในความครอบครองของกรมศุลกากรอันเข้าลักษณะตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กล่าวคือเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ซึ่งพิเคราะห์ระหว่างประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวให้กับผู้อุทธรณ์ได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๗ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมศุลกากร โดยอ้างเหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่มิคำขอเป็นข้อมูลที่ใช้ประกอบการผ่านพิธีการทางศุลกากร ซึ่งแสดงให้เห็นถึงรายละเอียดเกี่ยวกับสินค้าที่นำเข้า และ/หรือเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกรมศุลกากร หากใช้เป็นข้อมูลที่บริษัท อินดิเพนเดนท์ ไวน์ แอนด์ สปิริต (ประเทศไทย) จำกัด มอบให้แก่กรมศุลกากรโดยไม่ประสงค์ให้นำไปเปิดเผยต่อบุคคลอื่นตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งเมื่อเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการแล้วไม่จำเป็นต้องคำนึงประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ ซึ่งต่อไปในคำวินิจฉัยนี้เรียกว่า “คณะกรรมการวินิจฉัยฯ” ได้รับคำอุทธรณ์ไว้เพื่อพิจารณาวินิจฉัยเรื่องอุทธรณ์ ตามนัยมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับมอบจากคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ให้จัดประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องอุทธรณ์นี้ ดังนี้

๑. คณะกรรมการวินิจฉัยฯ มีมติรับเรื่องอุทธรณ์ไว้เพื่อพิจารณาวินิจฉัย พร้อมทั้งแต่งตั้งกรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์ และมอบให้ฝ่ายเลขานุการเชิญคู่กรณีมาให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ กับให้มีหนังสือถึงหน่วยงานขอให้จัดส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

/ ๒. คณะกรรมการ

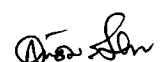


คำวินิจฉัย ที่ ศค ๒ /๒๕๔๘

๒. คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และการชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมของกรมศุลกากร สรุปว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมศุลกากรนั้น ในส่วนข้อมูลที่ไม่ระบุเฉพาะเจาะจงหรือข้อมูลเกี่ยวกับการนำเข้าหรือส่งออกสินค้าโดยทั่วไป กรมศุลกากรมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเป็นการทั่วไปอยู่แล้ว แต่สำหรับข้อมูลที่ระบุเฉพาะเจาะจงกรมศุลกากรจะเปิดเผยให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงเท่านั้น เนื่องจากมีข้อมูลบางอย่างโดยเฉพาะข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจของบริษัท อีกทั้งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารอันมีลักษณะโดยปริยายว่าผู้นำเข้าไม่ประสงค์จะให้เปิดเผยต่อบุคคลอื่น การเปิดเผยอาจทำให้เกิดการได้เปรียบหรือเสียเปรียบในการแข่งขันทางการค้าได้ ประกอบกับกรมศุลกากรมีระเบียบภายในกำหนดให้เอกสารบางประเภทเป็นเอกสารที่ต้องปกปิด เช่น ชุดใบนำส่งสินค้าของผู้นำเข้า เป็นต้น

๓. คณะกรรมการวินิจฉัยฯ รับฟังการชี้แจงข้อเท็จจริงของผู้อุทธรณ์ สรุปว่า บริษัท เราส์ แอนด์ โค อินเตอร์เนชั่นแนล (ประเทศไทย) จำกัด เป็นตัวแทนในประเทศไทยของสมาคมสก๊อตช์วิสกี้ (THE SCOTCH WHISKY ASSOCIATION) ซึ่งประกอบกิจการผลิตสุราประเภทสก๊อตช์วิสกี้ที่อยู่ในสก๊อตแลนด์และได้รับความคุ้มครองภายใต้กฎหมายของประเทศอังกฤษและกฎหมายอื่นอีกหลายประเทศ บริษัทฯ ทำหน้าที่ในการดูแลรักษาสิทธิตามกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาและสิทธิภายใต้กฎหมายอื่นของสมาคม ได้ใช้สิทธิรับรู้ข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สืบเนื่องจากเมื่อประมาณกลางปี พ.ศ. ๒๕๔๗ บริษัท เกลน บาร์ค เลย์ จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทในกลุ่มผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสุราสก๊อตช์วิสกี้ในสก๊อตแลนด์หรือสมาคมสก๊อตช์วิสกี้ได้รับทราบว่ามี การนำเข้าสุรจากต่างประเท ยี่ห้อ BLACK JACK SPECIAL RESERVE BLEND โดยมีข้อความภาษาอังกฤษปรากฏอยู่บนฉลากของขวดสุราที่อาจทำให้ผู้บริโภคเข้าใจได้ว่าสุรายี่ห้อดังกล่าวมีส่วนผสมของสก๊อตช์วิสกี้และเหล้ามอลท์สก๊อตช์วิสกี้ จึงมีความประสงค์ที่จะขอทราบข้อมูลและรายละเอียดการนำเข้าของสุรายี่ห้อดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบว่าสุราที่นำเข้างดังกล่าวมีส่วนผสมของสก๊อตช์วิสกี้จริงหรือไม่ เนื่องจากอาจมีผลกระทบต่อผลประโยชน์ของบริษัทในกลุ่มของสมาคมสก๊อตช์วิสกี้ ทั้งนี้เพื่อให้ความคุ้มครองแก่สมาชิกของสมาคมและผู้บริโภคทั่วไป อย่างไรก็ตาม ใน

/ชั้นรับฟัง



คำวินิจฉัย ที่ ศค ๒ /๒๕๔๘

ชั้นรับฟังการชี้แจงข้อเท็จจริง ทางผู้อุทธรณ์ปฏิเสธที่จะให้รายละเอียดว่า หากไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารตามคำขอจะมีผลกระทบต่อการทำงานของผู้อุทธรณ์อย่างไร หรือหากได้ข้อมูลดังกล่าวแล้วจะนำไปดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างไร

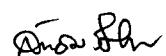
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว พิจารณากำหนดประเด็นการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องอุทธรณ์นี้รวม ๓ ประเด็น คือ

๑. ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการหรือไม่
๒. การอุทธรณ์เรื่องนี้ชอบด้วยพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่
๓. ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่

ประเด็นที่หนึ่ง ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการหรือไม่ เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์มีคำขอ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการนำเข้าสินค้าสุราประเภทสก๊อตชวิสกีจากต่างประเทศของบริษัท อินดิเพนเดนท์ ไวน์ แอนด์ สปิริต (ประเทศไทย) จำกัด ที่ใช้ประกอบการผ่านพิธีการทางศุลกากร จึงมีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานของเอกชนอันอยู่ในความครอบครองของทางราชการ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ประเด็นที่สอง การอุทธรณ์เรื่องนี้ชอบด้วยพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เมื่อผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการนำเข้าสุราประเภทสก๊อตชวิสกี ยี่ห้อ BLACK JACK SPECIAL RESERVE BLEND และยี่ห้ออื่น ๆ ที่บริษัท อินดิเพนเดนท์ ไวน์ แอนด์ สปิริต (ประเทศไทย) จำกัด เป็นผู้ดำเนินการนำเข้า กรมศุลกากร มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๐๖/๐๒๖๒ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๔๗ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่มีคำขอ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารของทางราชการที่อยู่ในความครอบครองของกรมศุลกากรอันเข้าลักษณะตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกรณี

/ที่หน่วยงาน



คำวินิจฉัย ที่ ศค ๒ /๒๕๔๘

ที่หน่วยงานของรัฐมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้ได้รับการปฏิเสธมีสิทธิอุทธรณ์ต่อ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์ยื่นคำอุทธรณ์ภายในกำหนดเวลา จึงเป็นการอุทธรณ์โดยชอบตาม มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แล้ว

ประเด็นที่สาม ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่ เห็นว่า แม้ข้อมูลข่าวสารตามคำขอจะเป็นข้อมูลข่าวสาร ของทางราชการ แต่ข้อมูลดังกล่าวมีลักษณะเป็นข้อมูลทางการค้าของบริษัท อินดิเพนเดนท ์ ไวน์ แอนด์ สปิริต (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งการเปิดเผยอาจกระทบถึงสิทธิส่วนบุคคลของ บริษัทอินดิเพนเดนท ์ ไวน์ แอนด์ สปิริต (ประเทศไทย) จำกัด ได้ นอกจากนั้น เมื่อพิจารณา ถึงลักษณะของการให้ข้อมูลของบริษัทฯ แก่หน่วยงานของรัฐแล้ว ย่อมเห็นได้ว่าเป็นข้อมูล ซึ่งเจ้าของข้อมูลไม่ประสงค์จะให้มีการเปิดเผยต่อบุคคลอื่น อันมีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสาร ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง เมื่อได้พิจารณาถึงประโยชน์ในส่วนของผู้อุทธรณ์ก็ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงในสำนวนว่าหาก ไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารตามคำขอจะมีผลกระทบกับการดำเนินงานของผู้อุทธรณ์อย่างไร หรือหากได้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแล้วจะนำไปดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างไร เมื่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาระหว่างประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชน แล้ว เห็นว่า การไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท อินดิเพนเดนท ์ ไวน์ แอนด์ สปิริต (ประเทศไทย) จำกัด แก่ผู้อุทธรณ์จะเป็นการคุ้มครองประโยชน์ของเจ้าของข้อมูลมากกว่า ที่สาธารณะหรือผู้อุทธรณ์จะได้ประโยชน์จากการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร


ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขา เศรษฐกิจและการคลังของประเทศ จึงมีมติให้ยกอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์



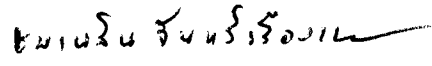
(รองศาสตราจารย์ ประสิทธิ์ โฉ่ววิไลกุล)


ประธานกรรมการ

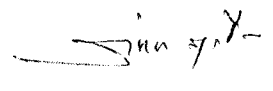
/ กรรมการ




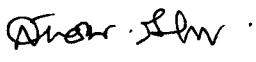
คำวินิจฉัย ที่ ศค ๒ /๒๕๕๘


(นางชมเพลิน จันทรเรืองเพ็ญ) กรรมการ


(รองศาสตราจารย์ นิพนธ์ พัวพงศกร) กรรมการ


(นางสาวภัทรา สกุลไทย) กรรมการ


(นายวิระชัย เตชะวิจิตร) กรรมการ


(รองศาสตราจารย์ สหณ รัตนไพจิตร) กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์