



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๕/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)
เกี่ยวกับรายงานการประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ผู้ถือหุ้นของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีหนังสือลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ขอข้อมูลข่าวสาร รายงานการประชุมคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๑ ถึงครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๑ เพื่อประกอบการดำเนินการ กรณีผู้อุทธรณ์ฟ้องบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นคดีอาญาในข้อหาเป็นพนักงานในองค์กรของรัฐประพฤติมิชอบในการจัดซื้อเครื่องบินแบบ A ๓๓๐-๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ มูลค่า ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยขัดมติคณะรัฐมนตรี

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีหนังสือ ที่ กบ ๐๑/๓๕๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า รายงานประชุมคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเกี่ยวข้องกับหน้าที่ผู้อุทธรณ์ได้ฟ้องร้องผู้บริหารบริษัทฯ เป็นคดีอาญา จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และขอรายงานการประชุมคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๑ เพิ่มเติม เนื่องจากการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๑ จะเป็นการพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๑ ทั้งนี้ เพื่อความครบถ้วนสมบูรณ์ของข้อมูลข่าวสารที่มีค่าขอ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๕/๒๕๕๖

การบินไทย จำกัด (มหาชน) ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผูุ้ทธรณ์ และคำชี้แจงเป็นหนังสือของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) แล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผูุ้ทธรณ์เป็นผู้ถือหุ้นของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีข้อสงสัยเกี่ยวกับการจัดซื้อเครื่องบินแอร์บัส A ๓๓๐-๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ ของคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จึงขอรายงานการประชุมคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในครั้งที่มีการอภิปรายการอนุมัติเพื่อจัดซื้อ รวมทั้งการชำระค่างวดล่วงหน้าตามวิธีเช่าดำเนินงานไปก่อนได้ ของคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) คือรายงานการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๑ ถึงครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๑ ทั้งนี้ เพื่อตรวจสอบการดำเนินการจัดซื้อเครื่องบินดังกล่าวของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ว่ามีความถูกต้องหรือไม่ เพียงใด

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีหนังสือ ที่ กบ ๐๒/๑๑๑ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงเหตุที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผูุ้ทธรณ์ว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด และเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย หรือข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผูุ้ทธรณ์มีคำขอ คือ รายงานการประชุมคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ครั้งที่ได้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดซื้อเครื่องบินแอร์บัส A ๓๓๐-๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ ซึ่งจากการตรวจสอบรายงานการประชุมคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่ผูุ้ทธรณ์ระบุทั้ง ๕ ครั้ง นั้นพบว่า รายงานการประชุมครั้งที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาจัดซื้อเครื่องบินดังกล่าว มีเพียง ๔ ครั้ง ได้แก่

๑. รายงานการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ วาระที่ ๖.๗ เรื่องการเช่าเพื่อดำเนินงาน (Operating Lease) เครื่องบิน A ๓๓๐-๓๐๐ และการว่าจ้างที่ปรึกษากฎหมายในการทำสัญญาเช่าเพื่อดำเนินงานเครื่องบิน A ๓๓๐-๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ และเครื่องบิน B ๗๘๗ จำนวน ๑๔ ลำ

๒. รายงานการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ วาระที่ ๒ เรื่องพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริษัทฯ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๑ และ

วาระที่ ๔.๑๘ เรื่องการเช่าเพื่อดำเนินงาน (Operating Lease) เครื่องบิน A ๓๓๐-๓๐๐ และการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๕/๒๕๕๖

ว่าจ้างที่ปรึกษากฎหมายในการทำสัญญาเช่าเพื่อดำเนินงานเครื่องบิน A ๓๓๐-๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ และเครื่องบิน B ๗๘๗ จำนวน ๑๔ ลำ

๓. รายงานการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ วาระที่ ๒ เรื่องพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริษัทฯ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๑ และครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๑ และวาระที่ ๔.๑๒ เรื่องการเช่าเพื่อดำเนินงาน (Operating Lease) เครื่องบิน A ๓๓๐-๓๐๐ และการว่าจ้างที่ปรึกษากฎหมายในการทำสัญญาเช่าเพื่อดำเนินงานเครื่องบิน A ๓๓๐-๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ และเครื่องบิน B ๗๘๗ จำนวน ๑๔ ลำ

๔. รายงานการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๑ วาระที่ ๒ เรื่องพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริษัทฯ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๑

รายงานการประชุม ทั้ง ๔ ครั้งดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่ต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้ ดังนั้น จึงเห็นสมควรเปิดเผยรายงานการประชุมคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในวาระการพิจารณาเรื่องการเช่าเพื่อดำเนินงาน (Operating Lease) เครื่องบิน A ๓๓๐-๓๐๐ และการว่าจ้างที่ปรึกษากฎหมายในการทำสัญญาเช่าเพื่อดำเนินงานเครื่องบิน A ๓๓๐-๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ และเครื่องบิน B ๗๘๗ จำนวน ๑๔ ลำ ให้ผู้ถือหุ้นทราบได้ ส่วนรายงานการประชุมคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในวาระการพิจารณาเรื่องพิจารณารับรองรายงานการประชุมนั้น เห็นว่า การประชุมคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) แต่ละครั้งมีเรื่องที่เกี่ยวข้องการพิจารณาหลายเรื่อง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในวาระนี้ทั้งหมดอาจมีผลกระทบต่อ การดำเนินงานของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้ ประกอบกับผู้ถือหุ้นประสงค์จะได้ข้อมูลข่าวสารเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการเพื่อจัดซื้อเครื่องบิน A ๓๓๐-๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ เท่านั้น จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะในส่วนที่เป็นการรับรองและแก้ไขรายงานการประชุมในวาระเรื่องการเช่าเพื่อดำเนินงาน (Operating Lease) เครื่องบิน A ๓๓๐-๓๐๐ และการว่าจ้างที่ปรึกษากฎหมายในการทำสัญญาเช่าเพื่อดำเนินงานเครื่องบิน A ๓๓๐-๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ และเครื่องบิน B ๗๘๗ จำนวน ๑๔ ลำ เท่านั้น

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เปิดเผยรายงานการประชุมคณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๑ เมื่อวันที่

๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๕/๒๕๕๖

๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๑ เฉพาะวาระเรื่องการเช่าเพื่อดำเนินงาน (Operating Lease) เครื่องบิน A ๓๓๐-๓๐๐ และการว่าจ้างที่ปรึกษากฎหมายในการทำสัญญาเช่าเพื่อดำเนินงานเครื่องบิน A ๓๓๐-๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ และเครื่องบิน B ๗๘๗ จำนวน ๑๔ ลำ และวาระเรื่องพิจารณารับรองรายงานการประชุมเฉพาะในส่วนที่เป็นการรับรองและแก้ไขรายงานการประชุมในวาระดังกล่าว พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖