



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๑/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระยอง
เขต ๑ เกี่ยวกับหนังสือของโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก. กัปพวก
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระยอง เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระยอง เขต ๑ เพื่อขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการ คือ

๑. หนังสือโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ ที่ ศธ ๐๔๑๒๕.๓๐๒/๒๓๑๑ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ ที่ ศธ ๐๔๑๒๕.๓๐๒/๒๓๑๖ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระยอง เขต ๑ มีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๔๑๒๕/๓๑๑ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า เนื่องจากข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในระหว่างการสืบสวนข้อเท็จจริง การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ พิเศษ ๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระยอง เขต ๑ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า โรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ ได้รับบริจาครถยนต์หือเบนซ์ สีเหลือง ทะเบียน ม-๐๐๓ นครสวรรค์ ในระหว่างที่นาย ก. เป็นผู้อำนวยการโรงเรียน ต่อมานาย ข.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๑/๒๕๕๕

ประธานชมรมอนุรักษ์วัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อม ตำบลแม่น้ำคู กับพวก ตรวจสอบพบว่ารถคันดังกล่าวได้หายไปก่อนที่นาย ค. ผู้อำนวยการโรงเรียนคนปัจจุบันจะเข้ามารับตำแหน่ง สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพะเยา เขต ๑ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง ขณะนี้อยู่ระหว่างการสืบสวนข้อเท็จจริง และมอบหมายให้นาย ค. ไปแจ้งความร้องทุกข์ต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจ โดยนาย ค. มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๒๕.๓๐๒/๒๓๑ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้กำกับสถานีตำรวจภูธรปลวกแดง เพื่อแจ้งความร้องทุกข์ และมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๒๕.๓๐๒/๒๓๖ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ รายงานข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวต่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพะเยา เขต ๑

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ พิเศษ ๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งแจ้งสรุปว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับหนังสือโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ ที่ ศธ ๐๔๑๒๕.๓๐๒/๒๓๑ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แล้ว แต่ยังไม่ได้รับหนังสือโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ ที่ ศธ ๐๔๑๒๕.๓๐๒/๒๓๖ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อประกอบการดำเนินคดีตามกฎหมายกับนาย ค. ผู้อำนวยการโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ และผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป เพื่อปกป้องส่วนได้เสียของตน และเพื่อตรวจสอบความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพะเยา เขต ๑

ผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพะเยา เขต ๑ ซึ่งแจ้งสรุปว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพะเยา เขต ๑ ปฏิเสธการเปิดเผยหนังสือโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ ที่ ศธ ๐๔๑๒๕.๓๐๒/๒๓๖ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เนื่องจากหนังสือดังกล่าวมีเอกสารที่เป็นหลักฐานในสำนวนการสืบสวนข้อเท็จจริงแนบเป็นสิ่งที่ส่งมาด้วย ขณะนี้การสืบสวนข้อเท็จจริงยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอ ได้แก่ สำเนาหนังสือโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ ที่ ศธ ๐๔๑๒๕.๓๐๒/๒๓๖ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เท่านั้น โดยไม่ได้ระบุว่าการเอกสารแนบตามสิ่งที่ส่งมาด้วยแต่อย่างใด ซึ่งหนังสือดังกล่าวเป็นการรายงานข้อเท็จจริงไปยังหน่วยงานต้นสังกัด อันเป็นการปฏิบัติราชการทั่วไปของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐอาจปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร หนังสือดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๑/๒๕๕๕

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระบุรี เขต ๑ ให้สำเนาเฉพาะหนังสือโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ ที่ ศธ ๐๔๑๒๕.๓๐๒/๒๓๖ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์