



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๔๓/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา
กาญจนบุรี เขต ๑ เกี่ยวกับบันทึกการประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นายปรีชา
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา
กาญจนบุรี เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายปรีชา ผู้อุทธรณ์ ผู้อำนวยการโรงเรียนอาทรสังขะ
วัฒนะ ๓ มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
ประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารที่มีคำรับรองถูกต้อง เกี่ยวกับการพิจารณา
ย้ายและแต่งตั้งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านนากาญจน์ จำนวน ๕ รายการ คือ

๑. บันทึกการประชุมคณะกรรมการสถานศึกษาโรงเรียนบ้านนากาญจน์
๒. บันทึกการประชุมของคณะกรรมการกลั่นกรองการย้าย
๓. การพิจารณาคะแนนตามรายชื่อ พร้อมทั้งสรุป
๔. บันทึกการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่
๕. ประกาศหรือคำสั่งแต่งตั้งผู้บริหารโรงเรียนบ้านนากาญจน์

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ มีหนังสือที่ ศธ
๐๔๐๑๗/๑๒๙๖ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔
และรายการที่ ๕ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอื่น โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑
ไม่ได้อยู่ในความควบคุมดูแลของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ หน่วยงาน
มีเพียงสำเนาข้อมูลข่าวสาร และไม่สามารถรับรองสำเนาให้ได้เพราะการรับรองสำเนาต้องมีต้นฉบับ
ฉบับจริง จึงขอให้ผู้อุทธรณ์ไปยื่นคำขอต่อโรงเรียนบ้านนากาญจน์โดยตรงต่อไป ข้อมูลข่าวสารรายการ
ที่ ๒ และรายการที่ ๓ เป็นข้อเสนอแนะหรือคำแนะนำภายในของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการ
เรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๓/๒๕๕๕

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ จัดส่งมา ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์แสดงความจำนงขอย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านนาตากาญจน สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ ส่งเรื่องให้โรงเรียนบ้านนาตากาญจนพิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา คณะกรรมการสถานศึกษาโรงเรียนบ้านนาตากาญจนได้พิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีความเห็นที่ไม่สมควรรับ แล้วรายงานความเห็นดังกล่าวต่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ เสนอเรื่องให้คณะกรรมการกถนกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาพิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ คณะกรรมการกถนกรองฯ พิจารณาแล้วมีมติไม่รับย้ายผู้อุทธรณ์ให้ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านนาตากาญจน สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ ประมวลเรื่องเสนอต่อ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ เพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีมติไม่รับย้ายผู้อุทธรณ์ให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านนาตากาญจน และอนุมัติให้นำตำแหน่งที่ว่าง บรรจุแต่งตั้งจากผู้ผ่านการคัดเลือกตามประกาศ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งต่อมาได้มีการดำเนินการคัดเลือก และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ ได้มีคำสั่งที่ ๑๐๑/๒๕๕๕ แต่งตั้งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านนาตากาญจนแล้ว

ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาย้ายและแต่งตั้งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านนาตากาญจน จำนวน ๕ รายการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ แก่ผู้อุทธรณ์ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอื่น ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยแจ้งว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ประสงค์จะได้สำเนาข้อมูลข่าวสารจากเอกสารที่มีอยู่ในความครอบครองของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ และต่อมาได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ แจ้งว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ที่ได้รับแล้วนั้น ไม่น่าจะใช้สำเนารายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. ที่แท้จริง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๓/๒๕๕๕

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ แจ้งว่าได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว แต่ผู้อุทธรณ์ยังมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ดังนั้น อุทธรณ์นี้จึงมีข้อที่ต้องพิจารณาในส่วนข้อมูลข่าวสารที่ยังไม่ได้เปิดเผยในรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ที่มีข้อโต้แย้ง

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีอยู่ในความครอบครองของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ แม้จะเป็นเพียงสำเนา แต่เป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานอื่นได้ยื่นต่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ เพื่อประกอบการพิจารณา อีกทั้งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ ก็ได้ใช้ข้อมูลข่าวสารนั้นในการพิจารณาเรื่องการย้ายและแต่งตั้งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านนากาญจน์ เมื่อมีผู้ยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว หน่วยงานจึงมีหน้าที่ต้องพิจารณาว่าจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้ขอได้หรือไม่ การให้ผู้ขอไปขอรับข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานที่มีต้นฉบับ จึงเป็นการปฏิบัติที่ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารรายการนี้เป็นการพิจารณาและให้ความเห็นของคณะกรรมการสถานศึกษาโรงเรียนบ้านนากาญจน์ กรณีผู้อุทธรณ์ขอย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน ผู้อุทธรณ์จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียและสมควรได้รับทราบผลการพิจารณา ดังกล่าว อย่างไรก็ดี ข้อมูลข่าวสารมีการระบุชื่อผู้แสดงความคิดเห็น ซึ่งการเปิดเผยอาจมีผลกระทบต่อบุคคลดังกล่าวได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ แก่ผู้อุทธรณ์ โดยปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้แสดงความคิดเห็น

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ กับรายการที่ ๔ เป็นรายงานการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา และ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ ที่ได้พิจารณาและมีมติเรื่องการย้ายและแต่งตั้งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านนากาญจน์ ส่วนรายการที่ ๓ เป็นเอกสารแนบท้ายข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ การพิจารณาคำขอย้ายและการแต่งตั้งผู้บริหารสถานศึกษาของคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา และ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ เป็นการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงาน เมื่อการพิจารณาคำขอย้ายเพื่อไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านนากาญจน์ของผู้อุทธรณ์ และการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านนากาญจน์ได้ดำเนินการเสร็จสิ้น โดยสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านนากาญจน์แล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๓/๒๕๕๕

ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ ซึ่งเป็นการให้ความเห็น การให้คะแนน และการพิจารณาของผู้ที่เกี่ยวข้องและผู้มีหน้าที่ในการอนุมัติ ไม่เข้าลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในของหน่วยงานของรัฐ ในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการนี้แก่ผู้อุทธรณ์โดยไม่มีการปกปิดข้อความ

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากาญจนบุรี เขต ๑ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ โดยปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าเป็นบุคคลใดเป็นผู้แสดงความคิดเห็น และเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตถ์ชัย บุรุษพัฒน์	หัวหน้าคณะที่ ๑
ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล	กรรมการ
นายพีรพล ไตรทศาวิทย์	กรรมการ
นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล	กรรมการ
นางเน่งน้อย วิศวโยธิน	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์