



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒๓ /๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
แห่งประเทศไทย เกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
แห่งประเทศไทย (ธพว.)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งรองกรรมการผู้จัดการ ธพว. มีหนังสือ
ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงกรรมการผู้จัดการ ธพว. เพื่อขอ
ข้อมูลข่าวสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง รวม ๒๙ รายการ ได้แก่

รายการที่ ๑ สำเนาหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานและการขึ้นเงินเดือน
ประจำปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓

รายการที่ ๒ สำเนากำหนดตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การให้คะแนนการ
ปฏิบัติงาน (KPI) ของผู้อุทธรณ์ ประจำปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓

รายการที่ ๓ สำเนาแบบฟอร์มผลการปฏิบัติงาน ประจำปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓

รายการที่ ๔ สำเนารายการส่งผลการปฏิบัติงานเพื่อรับการประเมินของผู้อุทธรณ์
ประจำปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓

รายการที่ ๕ สำเนาผลการประเมินการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์ ประจำปี ๒๕๕๒
และ ๒๕๕๓

รายการที่ ๖ สำเนารายการอนุมัติขึ้นเงินเดือนของผู้อุทธรณ์ ประจำปี ๒๕๕๒ และ
๒๕๕๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๓ /๒๕๕๕

รายการที่ ๗ สำเนาการจ่ายเงินเดือน และรายละเอียดการคำนวณเงินเดือนตกเบิก
ของผู้อุทธรณ์ ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน

รายการที่ ๘ สำเนารายงานการสอบสวนข้อเท็จจริง พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง

รายการที่ ๙ รายงานการประชุมและมติหรือความเห็นของคณะกรรมการสอบสวน
ข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารและรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง

รายการที่ ๑๐ รายงานการประชุมและมติหรือความเห็นของคณะกรรมการ ธพว.

รายการที่ ๑๑ สำเนารายละเอียดการดำเนินการของ ธพว. และเอกสารในการ
ดำเนินการกับหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

รายการที่ ๑๒ สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารทุกครั้ง ที่พิจารณา
เกี่ยวกับการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๒ ฉบับสมบูรณ์ที่รับรอง ระเบียบวาระการประชุม เอกสาร
แนบที่เกี่ยวข้อง และรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

รายการที่ ๑๓ สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการ ธพว. ทุกครั้งที่พิจารณา
เกี่ยวกับการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๒ ฉบับสมบูรณ์ที่รับรอง ระเบียบวาระการประชุม เอกสาร
แนบที่เกี่ยวข้อง และรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

รายการที่ ๑๔ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขึ้น
เงินเดือนประจำปี ๒๕๕๒

รายการที่ ๑๕ สำเนาแบบฟอร์มการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๕๒

รายการที่ ๑๖ ข้อกำหนด วัตถุประสงค์ หรือตัวชี้วัด (KPI) ที่ใช้ประเมินผลการ
ปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๕๒ ของผู้อุทธรณ์

รายการที่ ๑๗ เอกสารการยื่นขอรับการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๕๒
ของผู้อุทธรณ์

รายการที่ ๑๘ สำเนาหนังสือการขออนุมัติการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๒ และ
เอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง

รายการที่ ๑๙ สำเนาหนังสือการอนุมัติให้ขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๒ และเอกสาร
แนบที่เกี่ยวข้อง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๓ /๒๕๕๕

รายการที่ ๒๐ สำเนารายละเอียดการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๒ ของผู้อุทธรณ์

รายการที่ ๒๑ สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารทุกครั้ง ที่พิจารณาเกี่ยวกับการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๓ ฉบับสมบูรณ์ที่รับรอง ระเบียบวาระการประชุม เอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง และรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

รายการที่ ๒๒ สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการ ธพว. ทุกครั้งที่พิจารณาเกี่ยวกับการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๓ ฉบับสมบูรณ์ที่รับรอง ระเบียบวาระการประชุม เอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง และรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

รายการที่ ๒๓ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๓

รายการที่ ๒๔ สำเนาแบบฟอร์มการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๕๓

รายการที่ ๒๕ ข้อกำหนด วัตถุประสงค์ หรือตัวชี้วัด (KPI) ที่ใช้ประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๕๓ ของผู้อุทธรณ์

รายการที่ ๒๖ เอกสารการยื่นขอรับการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๕๓ ของผู้อุทธรณ์

รายการที่ ๒๗ สำเนาหนังสือการเสนอขออนุมัติการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๓ และเอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง

รายการที่ ๒๘ สำเนาหนังสือการอนุมัติให้ขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๓ และเอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง

รายการที่ ๒๙ สำเนารายละเอียดการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๓ ของผู้อุทธรณ์

ธพว.มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์บางส่วน และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางส่วน

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ แจ้งว่า ธพว.เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ไม่ครบตามคำขอ จำนวน ๑๐รายการ ได้แก่ รายการที่ ๒ รายการที่ ๔ รายการที่ ๕ รายการที่ ๗ รายการที่ ๑๒ รายการที่ ๑๓ รายการที่ ๑๘ บางส่วน รายการที่ ๒๑ รายการที่ ๒๒ และรายการที่ ๒๗ บางส่วน จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ ธพว .

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๓ /๒๕๕๕

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทน ธพว. และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารโดยอ้างว่าเพื่อนำไปใช้ประกอบการร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๑ กับอุทธรณ์คำสั่งการเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๒ และประจำปี ๒๕๕๓ ต่อคณะกรรมการธนาการพัฒนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (คณะกรรมการ ธพว.)

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า สาเหตุที่ผู้อุทธรณ์ต้องร้องทุกข์ขอความเป็นธรรม เนื่องจาก ธพว.ได้ระงับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนผู้อุทธรณ์ประจำปี ๒๕๕๑ โดยอ้างว่าอยู่ระหว่างการสอบข้อเท็จจริงกรณีผู้อุทธรณ์อนุมัติให้ขึ้นเงินเดือนพนักงาน ธพว.ประจำปี ๒๕๕๐ เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ แต่เมื่อการสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวยุติแล้ว สรุปว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ได้กระทำความผิดวินัย แต่ผู้อุทธรณ์ก็ยังคงถูกระงับการขึ้นเงินเดือนอยู่จนถึงปัจจุบัน ผู้อุทธรณ์จึงร้องทุกข์ขอความเป็นธรรม และอุทธรณ์คำสั่งไม่เลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๒ และปี ๒๕๕๓ ต่อคณะกรรมการ ธพว. เมื่อผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสาร ธพว.ได้แจ้งเฉพาะผลการเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้ผู้อุทธรณ์ทราบ แต่ไม่แจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับการประเมิน เช่น คะแนน KPI และความคิดเห็นของผู้ประเมินเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้ กรรมการผู้จัดการ ธพว.เป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานและอนุมัติการเลื่อนขึ้นเงินเดือนผู้อุทธรณ์ และรายงานคณะกรรมการ ธพว.รับทราบอีกชั้นหนึ่ง ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลข่าวสารตามคำขอเพื่อใช้ประกอบการร้องทุกข์ขอความเป็นธรรม และอุทธรณ์คำสั่งการไม่เลื่อนขึ้นเงินเดือนต่อไป ผู้อุทธรณ์ยืนยันว่ายังไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารตามรายการที่ระบุไว้ในหนังสืออุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ ธพว.

ส่วนผู้แทน ธพว.ชี้แจงสรุปว่า ธพว.ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์หลายรายการ แต่เนื่องจากผู้อุทธรณ์มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารหลายฉบับและบางรายการเป็นการขอซ้ำ ธพว.จึงไม่แน่ใจว่าให้ข้อมูลข่าวสารรายการใดไปบ้าง ทั้งนี้ ธพว.ยินดีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอีกหลายรายการ แต่ต้องตรวจสอบก่อนว่าซ้ำกับข้อมูลข่าวสารที่ได้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์แล้วหรือไม่ และต้องปกปิดข้อความบางส่วนในข้อมูลข่าวสารบางรายการ หากข้อความนั้นเกี่ยวข้องกับบุคคลอื่น

ต่อมาผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๕ ชี้แจงเพิ่มเติมสรุปว่า ธพว.มีหนังสือลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ ให้สำเนาข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์อีกบางส่วน โดยผู้อุทธรณ์ยังติดใจอุทธรณ์คำสั่งมิให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์นี้ จำนวน ๖ รายการ ดังนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๓ /๒๕๕๕

รายการที่ ๒ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการกำหนดตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การให้คะแนนการปฏิบัติงาน (KPI) ของผู้ยุทธธรณ์ ประจำปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓

รายการที่ ๔ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการส่งผลการปฏิบัติงานเพื่อรับการประเมินของผู้ยุทธธรณ์ ประจำปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓

รายการที่ ๕ ผลการประเมินการปฏิบัติงานของผู้ยุทธธรณ์ ประจำปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓

รายการที่ ๗ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจ่ายเงินเดือน และรายละเอียดการคำนวณเงินเดือนตกเบิกของผู้ยุทธธรณ์ ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน

รายการที่ ๑๘ หนังสือการขออนุมัติการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๒ หน้าที่ ๒-๕ (ธพว.ให้เฉพาะสำเนาหน้าที่ ๑ และหน้าที่ ๒) และเอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (๑) ใบเบิกค่าใช้จ่าย/เงินทროงจ่าย (๒) คำสั่ง ธพว. ที่ ๑๕๑/๒๕๕๒ เรื่อง หลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานตามตัวชี้วัดและขีดความสามารถของพนักงาน (๓) รายละเอียดการคำนวณการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๒

รายการที่ ๒๗ เอกสารแนบหนังสือการเสนอขออนุมัติการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๓ (ธพว.ให้เฉพาะสำเนาหนังสือการเสนอขออนุมัติการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๓) ได้แก่ (๑) ใบเบิกค่าใช้จ่าย/เงินทროงจ่าย ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ (๒) ประกาศ ธพว. ที่ ๑๐/๒๕๕๔ เรื่อง การประเมินผลการปฏิบัติงานและการขึ้นเงินเดือน (๓) รายละเอียดการปรับขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๓ จำนวน ๕๕ แผ่น (๔) รายละเอียดประกอบการพิจารณาขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๓ จำนวน ๖ แผ่น

ธพว.มีหนังสือ ที่ ธพว. ๔๒๒๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งแจ้งสรุปว่า ธพว.ได้ให้สำเนาข้อมูลข่าวสารแก่ผู้ยุทธธรณ์เพิ่มอีก ๑ รายการได้แก่รายการที่ ๗ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการที่ ๔ รายการที่ ๕ รายการที่ ๑๘ และรายการที่ ๒๗ ธพว.ได้ให้สำเนาแก่ผู้ยุทธธรณ์แล้วเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ นอกจากนี้ ปัจจุบันผู้ยุทธธรณ์เป็นผู้รับผิดชอบกลุ่มงานสนับสนุนงานบริหารงานซึ่งมีฝ่ายทรัพยากรบุคคลอยู่ในกลุ่มงานที่ผู้ยุทธธรณ์เป็นผู้บังคับบัญชาผู้ยุทธธรณ์จึงสามารถเรียกดูเอกสารต่างๆตามที่ต้องการได้ แต่ผู้ยุทธธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ แจ้งยืนยันว่ายังไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ทั้งนี้ แม้ว่าผู้ยุทธธรณ์เป็นผู้บังคับบัญชาฝ่ายทรัพยากรบุคคลซึ่งเป็นหน่วยงานภายใน ธพว.ซึ่งครอบครองเอกสารตามยุทธธรณ์ แต่ผู้ยุทธธรณ์ก็ไม่สามารถเรียกข้อมูลข่าวสารดูได้เนื่องจากผู้ยุทธธรณ์มีข้อขัดแย้งเกี่ยวกับการบริหารงานในส่วนที่เกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๓ /๒๕๕๕

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการที่ ๔ รายการที่ ๕ รายการที่ ๗ รายการที่ ๑๘ ในส่วนของหนังสือการขออนุมัติการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๒ หน้าที่ ๒-๕ และเอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (๑) ใบเบิกค่าใช้จ่าย/เงินทดรองจ่าย (๒) คำสั่ง ธพว. ที่ ๑๕๑/๒๕๕๒ เรื่อง หลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานตามตัวชี้วัดและขีดความสามารถของพนักงาน (๓) รายละเอียดการคำนวณการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๒ และรายการที่ ๒๗ ในส่วนของเอกสารแนบหนังสือการเสนอขออนุมัติการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๓ ได้แก่ (๑) ใบเบิกค่าใช้จ่าย/เงินทดรองจ่าย ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ (๒) ประกาศ ธพว. ที่ ๑๐/๒๕๕๔ เรื่อง การประเมินผลการปฏิบัติงานและการขึ้นเงินเดือน (๓) รายละเอียดการปรับขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๓ (๔) รายละเอียดประกอบการพิจารณาขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๓ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ตามปกติของหน่วยงานของรัฐ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ เพื่อความโปร่งใส ตรวจสอบได้ แม้ ธพว. ยืนยันว่าได้ให้สำเนาข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว แต่ผู้อุทธรณ์ยืนยันว่ายังไม่ได้รับ จึงเห็นควรให้ ธพว. ให้สำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้ หาก ธพว. เห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการใดมีความเกี่ยวข้องกับบุคคลอื่น และอาจรุกรานสิทธิของบุคคลนั้น ก็อาจใช้ดุลพินิจลบบหรือปกปิดชื่อหรือข้อความส่วนใดที่จะทำให้ทราบข้อมูลข่าวสารนั้นเกี่ยวข้องกับบุคคลใด

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย สำเนาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์ โดยอาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความส่วนใดที่จะทำให้ทราบข้อมูลข่าวสารนั้นเกี่ยวข้องกับบุคคลใด

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๓ /๒๕๕๕

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์