



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๐๑/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของโรงพยาบาลบางจาก เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง/
โครงการ

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : โรงพยาบาลบางจาก

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงผู้อำนวยการโรงพยาบาลบางจาก เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการจ้างเหมาทำซุ้ม
นิทรรศการ “อ” ออกกำลังกาย ปี ๒๕๕๓ โดยโครงการดังกล่าวมีชื่อของผู้อุทธรณ์เป็นผู้รับเงิน และ
เอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลบางจากมีบันทึกท้ายหนังสือคำขอลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์
๒๕๕๕ แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่าเป็นเอกสารทางการเงิน
ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลหลายฝ่าย หากเปิดเผยอาจทำความเสียหายกับบุคคลอื่น

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์และเอกสาร
ที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้พบหลักฐานที่แสดงว่าผู้อุทธรณ์เป็นผู้รับเงินตามที่
รับจ้างในโครงการจ้างเหมาทำซุ้มนิทรรศการ “อ” ออกกำลังกาย ปี ๒๕๕๓ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่ได้มีส่วน
เกี่ยวข้องและไม่ได้เป็นผู้รับเงินแต่อย่างใด ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารเพื่อนำไปปกป้องส่วนได้
เสียของตน แต่โรงพยาบาลบางจากปฏิเสธการเปิดเผย จึงมีการอุทธรณ์ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปได้ว่า เมื่อปี ๒๕๕๓ ผู้อุทธรณ์ประกอบอาชีพ
รับจ้างตัดเสื้อผ้า ปรากฏว่ามีเจ้าหน้าที่สาธารณสุขอำเภอพระประแดงได้ขอให้ผู้อุทธรณ์ไปรับจ้างตัด
เสื้อให้กับเจ้าหน้าที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอพระประแดง โดยได้นำสำเนาบัตรประชาชน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๑/๒๕๕๕

ของผู้อุทธรณ์ไปเพื่อใช้ประกอบการเสนอราคาจ้างตัดเสื่อดังกล่าว แต่เนื่องจากผู้อุทธรณ์ต้องเข้ารับการผ่าตัดรักษาอาการปวดแขน จึงไม่ได้ไปรับจ้างตัดเสื่อดังกล่าว โดยผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับสำเนาบัตรประชาชนกลับคืน ต่อมาเมื่อประมาณเดือนมกราคมปี ๒๕๕๕ ผู้อุทธรณ์ได้พบว่ามีผู้นำสำเนาบัตรประชาชนของผู้อุทธรณ์ ไปปลอมลายมือชื่อรับรองสำเนา เพื่อไปใช้ประกอบการรับเงินค่าจ้างเหมาจัดทำชุมนุมบริหารการและกิจกรรมความรู้ “อ” ออกกำลังกายมหารมสุขภาพตลาดน้ำบางน้ำผึ้ง วันที่ ๒ - ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท โดยผู้อุทธรณ์ไม่มีส่วนรู้เห็นหรือเกี่ยวข้องกับการจัดนิทรรศการดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงไปร้องทุกข์ต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจ ซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจได้ลงบันทึกประจำวันไว้ แต่ไม่มีการดำเนินการใดๆ ผู้อุทธรณ์จึงร้องเรียนให้ผู้เกี่ยวข้องตรวจสอบข้อเท็จจริง ต่อมาเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอ้างว่าพี่สาวของผู้อุทธรณ์เป็นผู้ลงลายมือชื่อรับเงินในโครงการดังกล่าว ผู้อุทธรณ์ได้สอบถามแล้วปรากฏว่าพี่สาวของผู้อุทธรณ์ไม่มีส่วนรู้เห็นแต่อย่างใด ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลตามคำขอเพื่อปกป้องสิทธิของตนเองต่อไป แต่โรงพยาบาลบางจากป่วยเบี่ยง แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ไปขอข้อมูลที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอพระประแดง แต่เมื่อผู้อุทธรณ์ไปขอข้อมูลที่เกี่ยวข้องก็ได้รับแจ้งว่าให้ผู้อุทธรณ์ไปฟ้องคดีต่อศาล ให้ศาลเรียกเอกสารดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาคดี และผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งแจ้งเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดของข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ต้องการ แบ่งได้เป็น ๘ รายการ ดังนี้

๑. หนังสือบันทึกข้อความขออนุมัติจ้างเหมาทำชุมนุมบริหารการ “อ” ออกกำลังกาย
๒. ใบเสนอราคา
๓. ใบส่งชื่อ/จ้าง (เอกสารแทนสัญญาการจ้างเหมาทำชุมนุมบริหารการ “อ” ออกกำลังกาย)
๔. โครงการส่งเสริมการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพ การดูแลและเสริมสร้างสุขภาพของประชาชนแบบองค์รวม ตามยุทธศาสตร์แก้ปัญหาอ้วนลงพุง อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ และกำหนดการที่เกี่ยวข้อง
๕. หนังสือบันทึกข้อความขออนุมัติเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเหมาทำชุมนุมบริหารการ “อ” ออกกำลังกาย
๖. ใบตรวจรับพัสดุ/จ้าง
๗. บิลเงินสด
๘. เอกสารสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้อุทธรณ์

ส่วนโรงพยาบาลบางจากมีหนังสือ ที่ สป ๐๐๒๗.๓๐๑/๘๑๕ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ซึ่งแจ้งเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารว่า เนื่องจากเอกสารดังกล่าวอยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน จังหวัดสมุทรปราการ และมีบุคคลที่เกี่ยวข้องในกรณีนี้หลายฝ่าย หากโรงพยาบาลให้เอกสารดังกล่าวแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งอาจถูกอีกฝ่ายหนึ่งร้องเรียนได้ว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมและเข้าข้างบุคคลใดบุคคลหนึ่ง และเนื่องจาก

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๑/๒๕๕๕

บุคคลทั้ง ๒ ฝ่าย คือผู้อุทธรณ์และเจ้าหน้าที่สาธารณสุขอำเภอพระประแดงที่เกี่ยวข้อง มีปัญหาความขัดแย้งกัน โรงพยาบาลบางจากจึงต้องระมัดระวังในการให้ข้อมูลข่าวสารที่เกิดกรณีร้องเรียนดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๔๔ กำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ให้ประชาชนสามารถขอดูหรือตรวจสอบได้ ณ สถานที่ทำการของส่วนราชการและระบบเครือข่ายสารสนเทศของส่วนราชการอยู่แล้ว เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อความโปร่งใสในการดำเนินการของรัฐ อีกทั้ง ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงกับข้อมูลข่าวสารเรื่องนี้ จึงควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสียของตนต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้โรงพยาบาลบางจากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สรุปย่อคำวินิจฉัยที่ สค ๑๐๑/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของโรงพยาบาลบางจาก เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง/
โครงการ

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : โรงพยาบาลบางจาก

สาเหตุที่อุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการจ้างเหมาทำซุ้มนิทรรศการ “อ” ออก
กำลังกาย ปี ๒๕๕๓ โดยโครงการดังกล่าวมีชื่อของผู้อุทธรณ์เป็นผู้รับเงิน และเอกสารที่เกี่ยวข้อง
ทั้งหมด แต่โรงพยาบาลบางจากปฏิเสธ

เหตุผลในการปฏิเสธ

เป็นเอกสารทางการเงินที่เกี่ยวข้องกับบุคคลหลายฝ่าย หากเปิดเผยอาจทำความ
เสียหายกับบุคคลอื่น

การพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสาร
เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมือง
ที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๔๔ กำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อ
จัดจ้าง ให้ประชาชนสามารถขอดูหรือตรวจสอบได้ ณ สถานที่ทำการของส่วนราชการและระบบ
เครือข่ายสารสนเทศของส่วนราชการอยู่แล้ว เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบการปฏิบัติงานของ
เจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อความโปร่งใสในการดำเนินการของรัฐ อีกทั้ง ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสีย
โดยตรงกับข้อมูลข่าวสารเรื่องนี้ จึงควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสีย
ของตนต่อไป

มติคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ให้โรงพยาบาลบางจากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์