



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๘๕ /๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร
เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงของพนักงานตรวจแรงงาน

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร ขอคัดถ่ายสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงของพนักงานตรวจแรงงานที่มีคำสั่งให้บริษัท ไดนามิคโปรโมชั่น จำกัด นายจ้าง ซึ่งนายจ้างค้างจ่ายค่าจ้างและเลิกจ้างโดยค้างจ่ายค่าจ้าง ค่าจ้างวันหยุดพักผ่อนประจำปีที่ไม่ได้ใช้สิทธิ ค่าสินจ้างแทนการบอกกล่าวล่วงหน้าและค่าชดเชยให้ผู้อุทธรณ์และพวก พร้อมสรรพเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงทั้งหมด

สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร มีหนังสือ ที่ สค ๐๐๒๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า อนุญาตให้คัดถ่ายข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เกี่ยวข้องกับลูกจ้างผู้ขอข้อมูลสำหรับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงพร้อมบรรดาสรรพเอกสารฝ่ายนายจ้างไม่สามารถคัดถ่ายสำเนาให้ได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการสาขาสังคมฯ อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร ที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร ขอคัดถ่ายสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงของพนักงานตรวจแรงงานที่มีคำสั่งให้บริษัท ไดนามิคโปรโมชั่น จำกัด นายจ้าง ซึ่งนายจ้างค้างจ่ายค่าจ้างและเลิกจ้างโดยค้างจ่ายค่าจ้าง ค่าจ้างวันหยุดพักผ่อนประจำปีที่ไม่ได้ใช้สิทธิ ค่าสินจ้างแทนการบอกกล่าวล่วงหน้าและค่าชดเชยให้ผู้อุทธรณ์และพวก พร้อมสรรพเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงทั้งหมด สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาครอนุญาตให้คัดถ่ายเฉพาะข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เกี่ยวข้องกับลูกจ้างผู้ขอข้อมูล และปฏิเสธการเปิดเผยสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงพร้อมบรรดาสรรพเอกสารฝ่ายนายจ้าง ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาครที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๕ /๒๕๕๕

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ซึ่งแจ้งเพิ่มเติมว่า ผู้อุทธรณ์จำเป็นต้องฟ้องเพิกถอนคำสั่งของพนักงานตรวจแรงงาน สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร จึงต้องทราบถึงกระบวนการพิจารณาของพนักงานตรวจแรงงานเกี่ยวกับการรับฟังพยานหลักฐานของบริษัท ไดนามิคโปรโมชั่น จำกัด ซึ่งเป็นนายจ้างของผู้อุทธรณ์ในการยื่นคำให้การกรณีนี้ที่ผู้อุทธรณ์และพวกรวม ๒๗ คน ยื่นคำร้องต่อพนักงานตรวจแรงงานขอให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างในช่วงที่สั่งหยุดอันมีสาเหตุมาจากน้ำท่วมและได้สั่งหยุดมาหลายครั้งจะเป็นหลักฐานเท็จหรือไม่ สามารถรับฟังได้เพียงใดและมีความเชื่อถือได้หรือไม่ เมื่อผู้อุทธรณ์ขอสำเนาสำนวนการพิจารณาในคดีนี้กลับได้รับการบ่ายเบี่ยงและในที่สุดก็ได้รับแค่สำเนาสำนวนการพิจารณาฝ่ายลูกจ้างซึ่งไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาครมีหนังสือ ที่ สค ๐๐๒๔/๕๓๕ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงเลขานุการฯ ซึ่งแจ้ง ดังนี้

๑. พนักงานตรวจแรงงานได้ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานฝ่ายนายจ้าง ลูกจ้าง และมีคำสั่งพนักงานตรวจแรงงานที่ ๑๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ให้นายจ้างจ่ายค่าจ้าง ค่าชดเชยและค่าสินจ้างแทนการบอกกล่าวล่วงหน้าให้แก่ลูกจ้างผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบหรือถือว่าได้ทราบคำสั่ง หากนายจ้างหรือลูกจ้างไม่พอใจในคำวินิจฉัยตามคำสั่งให้นำคดีไปสู่ศาลได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบหรือถือว่าได้ทราบคำสั่ง หากไม่นำคดีไปสู่ศาลภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดให้คำสั่งเป็นที่สุด ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๒๔ และมาตรา ๑๒๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑

๒. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาครได้ส่งคำสั่งพนักงานตรวจแรงงานที่ ๑๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ให้แก่นายจ้างและลูกจ้างผู้ร้อง ซึ่งนายจ้างและผู้อุทธรณ์ได้รับทราบคำสั่งเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ครบกำหนดระยะเวลาปฏิบัติตามคำสั่งพนักงานตรวจแรงงานหรือนำคดีไปสู่ศาลวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕

๓. วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำขอคัดถ่ายสำนวนการสอบสวนของพนักงานตรวจแรงงานรวมถึงพยานหลักฐานจากทั้งสองฝ่ายพร้อมบรรดาสรพเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงทั้งหมด สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาครได้เปิดเผยข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับลูกจ้างผู้ร้อง สำหรับข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับฝ่ายนายจ้าง ซึ่งได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เนื่องจากยังไม่ครบกำหนดระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดให้ปฏิบัติตามคำสั่งพนักงานตรวจแรงงานหรือนำคดีไปสู่ศาล ซึ่งหากนายจ้างหรือลูกจ้างได้นำคดีไปสู่ศาลเพื่อฟ้องเพิกถอนคำสั่งพนักงานตรวจแรงงานต้องดำเนินการประสานสำนักงานคดีแรงงาน สำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อเป็นทนายแก้ต่างคดีให้พนักงานตรวจแรงงานผู้ถูกฟ้องเป็นจำเลย ขั้นตอนการดำเนินการจึงยังไม่เสร็จสิ้นต้องดำเนินการพิจารณาในชั้นศาลต่อไป จึงเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ สำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงของพนักงานตรวจแรงงาน สรพเอกสารฝ่ายนายจ้างและสรพเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสำนวนการสอบสวน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๕ /๒๕๕๕

ข้อเท็จจริงทั้งหมด ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวข้างต้นเป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการสอบสวนข้อเท็จจริงของพนักงานตรวจแรงงานซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และเมื่อพนักงานตรวจแรงงานได้ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานฝ่ายนายจ้าง ลูกจ้าง และมีคำสั่งพนักงานตรวจแรงงานให้นายจ้างจ่ายค่าจ้าง ค่าชดเชยและค่าสินจ้างแทนการบอกกล่าวล่วงหน้าให้แก่ผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ในการปกป้องสิทธิของตน และการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ส่วนข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่นที่ปรากฏอยู่ในสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงของพนักงานตรวจแรงงานเป็นข้อมูลข่าวสารที่ให้เข้าตรวจดูได้แต่ไม่ต้องให้สำเนาเพราะอาจนำข้อมูลส่วนบุคคลนี้ไปใช้ก่อให้เกิดความเสียหายได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่นที่ปรากฏอยู่ในสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงของพนักงานตรวจแรงงานที่ให้เข้าตรวจดูได้แต่ไม่ต้องให้สำเนา

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายอีกหาญ โดมรงค์ดี

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

คำวินิจฉัยที่ สค ๘๕ / ๒๕๕๕

สรุปย่อคำวินิจฉัยที่ สค ๘๕ / ๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร
เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงของพนักงานตรวจแรงงาน

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร

สาเหตุที่อุทธรณ์

ขอคัดถ่ายสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงของพนักงานตรวจแรงงานที่มีคำสั่งให้บริษัท ไดนามิค โพรโมชัน จำกัด นายจ้าง ซึ่งนายจ้างค้างจ่ายค่าจ้างและเลิกจ้างโดยค้างจ่ายค่าจ้าง ค่าจ้างวันหยุดพักผ่อนประจำปีที่ไม่ได้ใช้สิทธิ ค่าสินจ้างแทนการบอกกล่าวล่วงหน้าและค่าชดเชยให้ผู้อุทธรณ์และพวก พร้อมสรรพเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงทั้งหมด

เหตุผลในการปฏิเสธ

อนุญาตให้คัดถ่ายข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เกี่ยวข้องกับลูกจ้างผู้ขอข้อมูล สำหรับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงพร้อมบรรดาสรรพเอกสารฝ่ายนายจ้างไม่สามารถคัดถ่ายสำเนาให้ได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

การพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ สำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงของพนักงานตรวจแรงงาน สรรพเอกสารฝ่ายนายจ้างและสรรพเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงทั้งหมด ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวข้างต้นเป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการสอบสวนข้อเท็จจริงของพนักงานตรวจแรงงานซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และเมื่อพนักงานตรวจแรงงานได้ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานฝ่ายนายจ้าง ลูกจ้าง และมีคำสั่งพนักงานตรวจแรงงานให้นายจ้างจ่ายค่าจ้าง ค่าชดเชยและค่าสินจ้างแทนการบอกกล่าวล่วงหน้าให้แก่ผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ในการปกป้องสิทธิของตน และการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ส่วนข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่นที่ปรากฏอยู่ในสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงของพนักงานตรวจแรงงานเป็นข้อมูลข่าวสารที่ให้เข้าตรวจดูได้แต่ไม่ต้องให้สำเนาเพราะอาจนำข้อมูลส่วนบุคคลนี้ไปใช้ก่อให้เกิดความเสียหายได้

มติคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ให้สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่นที่ปรากฏอยู่ในสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงของพนักงานตรวจแรงงานที่ให้เข้าตรวจดูได้แต่ไม่ต้องให้สำเนา