



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๖๙ / ๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมเกี่ยวกับหนังสือร้องทุกข์

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่ง - สำนักงบประมาณ ได้ร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) กรณีไม่ได้รับความเป็นธรรมเรื่องการให้ข้าราชการรักษาการ ย้าย และการคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิเคราะห์งบประมาณ เชี่ยวชาญ สำนักงบประมาณ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมเพื่อขอคัดสำเนาเอกสารต่างๆ ดังนี้

๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ คณะที่ ๑ ที่มีถึงผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (คู่มือในการร้องทุกข์) ทุกฉบับ
๒. สำเนาหนังสือคู่มือในการร้องทุกข์ทุกฉบับที่ได้จัดทำคำแก้คำร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์ถึง ก.พ.ค.
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการร้องทุกข์ คณะที่ ๑ ที่มีถึงประธานกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมที่ขอขยายระยะเวลาการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์
๔. สำเนารายงานการประชุมของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ คณะที่ ๑

คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมมีหนังสือ ที่ นร ๑๐๑๐.๓.๒.๑/๗๖ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า ได้ดำเนินการสอบสวนพิจารณาในเรื่องนี้โดยชอบด้วยอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว ส่วนกรณีที่ผู้อุทธรณ์สอบถามข้อเท็จจริงและขอคัดสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องเห็นว่า กรณีเป็นเรื่องการดำเนินการสอบสวนการพิจารณา การใช้ดุลพินิจในการรับฟังพยานหลักฐานและการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ ซึ่งปรากฏรายละเอียดตามคำวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ที่แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว หากผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยดังกล่าวก็ขอที่จะต้องไปใช้สิทธิตามกฎหมายคือการฟ้องคดีต่อศาลปกครองชั้นต้นภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ทราบหรือถือว่ารับทราบคำวินิจฉัยของ ก.พ.ค.

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมเพื่อขอ

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๙ / ๒๕๕๕

สำเนาเอกสาร จำนวน ๔ รายการ แต่คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมมีหนังสือลับ ด่วนมาก ที่ นร ๑๐๑๐.๓.๒.๑/ล ๔๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ซึ่งแจ้งสรุปความว่า ก.พ.ค. มิได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและส่งเอกสารหลักฐานให้แก่ผู้อุทธรณ์ตามหนังสือของผู้อุทธรณ์ฉบับลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ นั้น เนื่องจาก ก.พ.ค. ได้พิจารณาข้อความของหนังสือฉบับดังกล่าวแล้วเห็นว่า กรณีเป็นเรื่องที่ผู้อุทธรณ์มีข้อสงสัย/เคลือบแคลงบางประเด็นในคำวินิจฉัยของ ก.พ.ค. อีกทั้งไม่ปรากฏข้อความใดในหนังสือฉบับลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ว่าเป็นการใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า ก.พ.ค. ได้ดำเนินกระบวนการพิจารณาไปโดยชอบด้วยอำนาจหน้าที่ตาม กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว กรณีที่สอบถามข้อเท็จจริงและขอคัดสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องเป็นเรื่องการดำเนินกระบวนการพิจารณา การใช้ดุลพินิจในการรับฟังพยานหลักฐาน และการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ ซึ่งปรากฏรายละเอียดอยู่ในคำวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ที่ส่งให้แล้ว หากไม่เป็นด้วยกับคำวินิจฉัยดังกล่าว ก็ชอบที่จะต้องไปใช้สิทธิตามกฎหมาย คือ การฟ้องคดีต่อศาลปกครองชั้นต้นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ทราบ หรือถือว่ารับทราบคำวินิจฉัยของ ก.พ.ค. ส่วนกรณีคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ (คณะที่ ๓) แจ้งให้ประธานกรรมการ ก.พ.ค. ส่งข้อมูลข่าวสารที่ปฏิเสธไม่เปิดเผยนั้น ก.พ.ค. พร้อมทั้งจะปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนที่ ก.พ.ค. เป็นเจ้าของข้อมูลตามรายการที่ผู้อุทธรณ์แจ้งในหนังสือของผู้อุทธรณ์ฉบับลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ และได้ส่งสำเนาเอกสารมาพร้อมหนังสือฉบับนี้ ได้แก่ สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ คณะที่ ๑ ที่มีถึงผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ (คู่กรณีในการร้องทุกข์) ทุกฉบับ สำเนาหนังสือคู่กรณีในการร้องทุกข์ทุกฉบับที่จัดทำคำแก้คำร้องทุกข์ สำเนาหนังสือขอขยายระยะเวลาการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์ และสำเนารายงานกระบวนการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ เนื่องจากเอกสารหลักฐานประกอบคำแก้คำร้องทุกข์บางส่วนจะมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลอื่นรวมอยู่ด้วย และกรณีการคัดเลือกและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ (ผู้ช่วยผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้) คู่กรณีในการร้องทุกข์ (ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ) ขอมิให้เปิดเผยเป็นการทั่วไปเกี่ยวกับรายงานการประชุม กระบวนการ หรือวิธีการให้คะแนนของคณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสม เนื่องจากอาจกระทบถึงสิทธิส่วนบุคคลของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกรายอื่นๆ และเป็นส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของการบริหารงานบุคคลของสำนักงานงบประมาณ ซึ่งผู้อุทธรณ์สามารถใช้สิทธิขอข้อมูลในส่วนของตนได้ตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ ดังนั้น จึงขอให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ เรียกเอกสารประกอบคำแก้คำร้องทุกข์หลักฐานดังกล่าวจากผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณโดยตรง ต่อมาคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมมีหนังสือลับ ด่วนมาก ที่ นร ๑๐๑๐.๓.๒.๑/ล ๑๐๑ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ เพื่อส่งเอกสารประกอบคำแก้คำร้องทุกข์ดังกล่าวมาให้คณะกรรมการฯ แล้ว

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๙ / ๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์รายการที่ ๑ คือหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ คณะที่ ๑ ที่มีถึงผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ (คู่กรณีในการร้องทุกข์) ทุกฉบับ รายการที่ ๒ คือหนังสือคู่กรณีในการร้องทุกข์ทุกฉบับที่ได้จัดทำคำแก้คำร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์ถึง ก.พ.ค. รายการที่ ๓ คือหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ คณะที่ ๑ ที่มีถึงประธานกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมที่ขอขยายระยะเวลาการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์ และรายการที่ ๔ คือรายงานการประชุมของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ คณะที่ ๑ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และเมื่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมเห็นว่าคำร้องทุกข์ฟังไม่ขึ้น ให้ยกคำร้องทุกข์ ผู้อุทธรณ์จึงควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ในการปกป้องสิทธิของตน และการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ส่วนข้อมูลส่วนบุคคลของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกรายอื่นให้ผู้อุทธรณ์ตรวจดูได้ เพราะเป็นข้อมูลที่มีความจำเป็นที่ใช้ประกอบการคัดเลือกข้าราชการเพื่อปฏิบัติงานในตำแหน่งนักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ (ผู้ช่วยผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้) แต่การให้สำเนาในส่วนนี้จะทำให้ข้อมูลส่วนบุคคลเผยแพร่ต่อไปโดยไม่จำเป็นซึ่งเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดูแต่ไม่ให้สำเนา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอพร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์เว้นแต่ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกรายอื่นให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดูแต่ไม่ให้สำเนา

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๙ / ๒๕๕๕

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

นายฮึกหาญ โตมรศักดิ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์