



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๙๙/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองสระแก้ว เกี่ยวกับพยานหลักฐานประกอบกรพิจารณาขยายเวลาสั่งประจำเทศบาล

ผู้อุทธรณ์ : นายเกียรติศักดิ์
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลเมืองสระแก้ว

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า เทศบาลเมืองสระแก้วมีคำสั่งให้นายเกียรติศักดิ์ผู้อุทธรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลเมืองสระแก้ว พ้นจากตำแหน่งและให้ประจำเทศบาลโดยให้ปฏิบัติหน้าที่ประจำศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาลเมืองสระแก้ว และต่อมาเทศบาลเมืองสระแก้วได้มีคำสั่งขยายเวลาสั่งประจำเทศบาลเพิ่มเติมอีกเป็นเวลา ๖ เดือน ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงนายกเทศมนตรีเมืองสระแก้วขอข้อมูลข่าวสารที่มีคำรับรองถูกต้อง เกี่ยวกับเอกสารพยานหลักฐานที่นายกเทศมนตรีได้ใช้ในการพิจารณาออกคำสั่งขยายเวลาดังกล่าว ดังนี้

๑. เอกสาร หลักฐานที่แสดงว่าผู้อุทธรณ์ยังมีพฤติการณ์ที่สร้างความแตกแยกในองค์กร จึงไม่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งปลัดเทศบาล

๒. เอกสาร พยานหลักฐานที่แสดงว่า นาย ก. ซึ่งดำรงตำแหน่งนายก เทศมนตรีเมืองสระแก้ว มีความขัดแย้งอย่างรุนแรงกับผู้อุทธรณ์ จนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ร่วมกันได้ หากให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยกันอาจเกิดอันตรายต่อชีวิตและร่างกาย และก่อให้เกิดความเสียหายร้ายแรงต่อเทศบาลเมืองสระแก้วได้

เทศบาลเมืองสระแก้วมีหนังสือ ที่ สค ๕๒๐๐๖/๗๒๓ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ระบุว่าขอ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๙/๒๕๕๔

หนังสือเทศบาลเมืองสระแก้ว เลขที่เท่าใด ลงวันที่เท่าใด และเรื่องอะไร เพื่อเทศบาลจะได้ตรวจสอบว่ามีข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอหรือไม่

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่เทศบาลเมืองสระแก้วจัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนเทศบาลเมืองสระแก้ว และของผู้อุทธรณ์ด้วยแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า เมื่อเทศบาลเมืองสระแก้วได้มีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ประจำเทศบาลและให้ปฏิบัติหน้าที่ประจำศูนย์บริการสาธารณสุขนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการออกคำสั่งดังกล่าวและได้รับข้อมูลข่าวสารแล้ว ผู้อุทธรณ์เห็นว่าคำสั่งให้ประจำเทศบาลไม่เป็นธรรมต่อผู้อุทธรณ์จึงใช้สิทธิทางศาลฟ้องคดีอาญาและคดีปกครองต่อศาล ต่อมาเทศบาลเมืองสระแก้วได้มีคำสั่งขยายเวลาประจำเทศบาลผู้อุทธรณ์ออกไปอีก ๖ เดือน ผู้อุทธรณ์จึงขอข้อมูลข่าวสารที่นายกเทศมนตรีเมืองสระแก้วได้ใช้ประกอบการพิจารณาออกคำสั่งขยายเวลาดังกล่าว และในครั้งนี้นี้ยังมิได้รับข้อมูลข่าวสารแต่อย่างใด

ผู้แทนเทศบาลเมืองสระแก้วชี้แจงว่า การออกคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์พ้นจากตำแหน่งปลัดเทศบาลและให้ประจำเทศบาลโดยปฏิบัติหน้าที่ประจำศูนย์บริการสาธารณสุข สืบเนื่องจากมีผู้ร้องเรียนต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่ามีการทุจริตโครงการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์ของเทศบาล เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินส่งเรื่องมายังเทศบาล เทศบาลจึงดำเนินการย้ายผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ในการสอบสวนต่อไป ผู้อุทธรณ์เป็นประธานตรวจการจ้างโครงการดังกล่าวจึงมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งและให้ปฏิบัติหน้าที่อื่น ส่วนข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอนั้น เทศบาลเห็นว่าอาจเป็นเอกสารที่เทศบาลได้รายงานไปยังจังหวัดสระแก้วเพื่อขอขยายเวลาสั่งประจำเทศบาล และได้ส่งข้อมูลข่าวสารให้คณะกรรมการฯ พิจารณา จำนวน ๒ ฉบับ คือ

๑. หนังสือสำนักงานเทศบาลเมืองสระแก้ว ด่วนที่สุด ที่ สก ๕๒๐๐๑/๒๕๐ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การสั่งให้พนักงานเทศบาลประจำเทศบาล ครั้งที่ ๒

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๙/๒๕๕๔

๒. หนังสือจังหวัดสระแก้ว ที่ สก ๐๐๓๗.๒/๒๓๕๕ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึง นายกเทศมนตรีเมืองสระแก้ว เรื่อง การขยายเวลาส่งประจำพนักงานเทศบาล

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารที่นายกเทศมนตรีเมืองสระแก้วใช้ประกอบการพิจารณาในการขยายเวลาส่งประจำเทศบาล ได้แก่ เอกสารหลักฐานที่แสดงว่าผู้อุทธรณ์ยังมีพฤติการณ์สร้างความแตกแยกในองค์กร และเอกสารหลักฐานที่แสดงว่านายกเทศมนตรีเมืองสระแก้วกับผู้อุทธรณ์มีความขัดแย้งกันอย่างรุนแรง ซึ่งในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เทศบาลเมืองสระแก้วได้ส่งข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ ฉบับ เพื่อพิจารณา คือ สำเนาหนังสือที่เทศบาลเมืองสระแก้วมีถึงประธานกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสระแก้ว ขอให้พิจารณาขยายเวลาส่งให้ผู้อุทธรณ์ประจำเทศบาล โดยแนบสำเนาคำฟ้องคดีอาญาหมายเลขดำที่ อ.๑๗๘/๒๕๕๔ ที่ผู้อุทธรณ์ได้ฟ้องนายกเทศมนตรีเมืองสระแก้วในข้อหาความผิดต่อเจ้าพนักงานและความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เพื่อประกอบการเสนอเรื่องด้วย และสำเนาหนังสือจังหวัดสระแก้วแจ้งมติคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสระแก้วในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ที่ให้ขยายเวลาให้ผู้อุทธรณ์ประจำเทศบาล และให้ปฏิบัติหน้าที่ประจำศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาลเมืองสระแก้ว ต่อไปอีกเป็นระยะเวลา ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาหนังสือทั้งสองฉบับแล้วเห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่นายกเทศมนตรีเมืองสระแก้วได้ใช้ในการออกคำสั่งเทศบาลเมืองสระแก้ว ที่ ๑๔๔/๒๕๕๔ เรื่อง ขยายเวลาการส่งพนักงานเทศบาลให้ประจำเทศบาล อันเป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอ

หนังสือทั้งสองฉบับดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติ อีกทั้งเมื่อพิจารณาในรายละเอียดไม่พบว่ามีความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ผู้อุทธรณ์มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ จึงเห็นสมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๙/๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองสระแก้ว เปิดเผยแพร่หนังสือสำนักงานเทศบาลเมืองสระแก้ว ด่วนที่สุด ที่ สก ๕๒๐๐๑/๒๔๐ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และหนังสือจังหวัดสระแก้ว ที่ สก ๐๐๓๗.๒/๒๓๕๕ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายชิ่งทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔