



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๙๒/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร  
เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ พนักงาน - สำนักงาน ธ.ก.ส. จังหวัด  
อุบลราชธานี มีหนังสือถึงธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารที่มี  
คำรับรองถูกต้อง กรณี ธ.ก.ส. มีคำสั่งลงโทษไล่ออกแก่ผู้อุทธรณ์ จำนวน ๖ รายการ ดังนี้

๑. หนังสือร้องเรียน
๒. รายงานการสอบสวนข้อเท็จจริง พร้อมคำเบิกความของพยานและเอกสารประกอบ
๓. รายงานการสอบสวนทางวินัย พร้อมคำเบิกความของพยานและเอกสารประกอบ
๔. รายงานความเห็นของคณะกรรมการสอบสวนวินัย ตลอดจนเอกสารประกอบ
๕. คำสั่งธนาคารเกี่ยวกับการลงโทษ
๖. เอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมีหนังสือ ลับ ที่ ฝทท/๓๙๘ ลงวันที่  
๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ แต่ปฏิเสธการเปิดเผย  
ข้อมูลข่าวสารรายการอื่น โดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๓) (๔) และ (๖) แห่ง  
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๒/๒๕๕๔

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตรจัดส่งมา ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมีคำสั่ง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยผู้อุทธรณ์ โดยกล่าวหาว่ามีพฤติกรรมกักขังเงินลูกค้าและแสดง พฤติกรรมไม่เหมาะสมกับบุคคลอื่นทำให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ คณะกรรมการ สอบสวนวินัยได้ทำการสอบสวนแล้วรายงานว่ ในประเด็นการกักขังเงินลูกค้าผู้อุทธรณ์มีพฤติกรรม ในการกักขังเงินลูกค้าจากเงินกู้ของธนาคารที่ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทำสัญญาทำให้ลูกค้าจริง ส่วนประเด็นการ แสดงพฤติกรรมไม่เหมาะสมนั้นไม่อาจยืนยันได้ชัดเจนว่าผู้อุทธรณ์มีพฤติกรรมตามที่ถูกล่ามว

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้พิจารณารายงานการสอบสวนวินัย ดังกล่าว เห็นว่าเป็นกรณีที่ผู้อุทธรณ์อาศัยงานในตำแหน่งหน้าที่ จงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับ ของธนาคารเป็นเหตุให้เสียหายแก่ธนาคารอย่างร้ายแรง จึงมีคำสั่งไล่ผู้อุทธรณ์ออกจากความเป็น พนักงาน ผู้อุทธรณ์มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารตามรายการข้างต้น แต่ได้รับการเปิดเผยรายการที่ ๕ เพียงรายการเดียว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงมีข้อที่ต้องพิจารณาในส่วนรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๔ และรายการที่ ๖

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เป็นหนังสือร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ที่ขอความช่วยเหลือ ในด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินรวมทั้งการทำงาน โดยอ้างว่าถูกทำร้ายร่างกายและโทรศัพท์ ข่มขู่ เมื่อผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้สำเนาหนังสือดังกล่าวซึ่งเป็นของผู้อุทธรณ์เอง จึงเปิดเผยให้ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๖ เป็นข้อมูล ข่าวสารในสำนวนการสอบสวนทางวินัย เมื่อการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ได้เสร็จสิ้นโดย

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๒/๒๕๕๔

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ออกจากการเป็นพนักงานแล้ว และผู้อุทธรณ์มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่มีค่าขอ จึงเห็นสมควรเปิดเผยรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริง รายงานการสอบสวนทางวินัย ตลอดจนรายงานความเห็นของคณะกรรมการสอบสวนวินัย ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารในส่วนคำเบิกความหรือบันทึกถ้อยคำพยานนั้น ผู้ให้ถ้อยคำกลุ่มหนึ่งเป็นพนักงานของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรซึ่งได้ให้ถ้อยคำในส่วนที่ตนรู้เห็น อีกกลุ่มหนึ่งเป็นบุคคลภายนอก ได้แก่ ลูกค้าของธนาคารซึ่งรวมถึงลูกค้าที่ผู้อุทธรณ์ถูกกล่าวหาว่าได้กู้ยืมเงินจากลูกค้านั้นด้วย ซึ่งรายชื่อลูกค้าดังกล่าวผู้อุทธรณ์ทราบอยู่แล้ว ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกกล่าวหาจึงสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการให้ถ้อยคำเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารในส่วนที่อยู่อันเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลนี้

ข้อมูลข่าวสารในส่วนเอกสารที่เกี่ยวข้องอื่นๆ เช่น สำเนารายงานประจำวันของพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรเมืองอุบลราชธานี ใบรับรองแพทย์ ใบเสร็จรับเงินการชำระค่าไม้ และการกู้ยืมเงิน รวมทั้งหนังสือสัญญาซื้อขายไม้ เป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารในส่วนเอกสารของธนาคารที่เกี่ยวกับการกู้เงิน - การชำระเงินกู้ของลูกค้า และทะเบียนประวัติพนักงานรายอื่นนอกจากทะเบียนประวัติของผู้อุทธรณ์ มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารดังต่อไปนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๒/๒๕๕๔

๑. ข้อมูลข่าวสารในส่วนบันทึกถ้อยคำพยาน ให้เปิดเผยโดยปกปิดที่อยู่ของพยาน
๒. ข้อมูลข่าวสารในส่วนเอกสารของธนาคารที่เกี่ยวกับการกู้เงิน - การชำระเงินกู้ของลูกค้า ไม่เปิดเผย
๓. ทะเบียนประวัติพนักงานรายอื่นนอกจากทะเบียนประวัติของผู้อุทธรณ์ ไม่เปิดเผย

นายจัตถัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายชิ่งทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการ

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔