



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๖๔/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์
กาญจนบุรี เกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : โรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์
กาญจนบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ถึง
ผู้อำนวยการโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์ กาญจนบุรี เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสาร
เกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน จำนวน ๓ รายการ ได้แก่

รายการที่ ๑ การให้คะแนนรายชื่อตามแบบประเมินผลการปฏิบัติงานลูกจ้างชั่วคราว
ที่ประเมินผู้อุทธรณ์ของคณะกรรมการทุกคน

รายการที่ ๒ การให้คะแนนรายชื่อตามแบบประเมินผลการปฏิบัติงานลูกจ้างชั่วคราว
ที่ประเมินลูกจ้างชั่วคราวทุกคนของคณะกรรมการทุกคน

รายการที่ ๓ ผลประเมินการปฏิบัติงานลูกจ้างชั่วคราวที่ประเมินผู้อุทธรณ์ย้อนหลัง
ตั้งแต่ผู้อุทธรณ์เริ่มเข้าทำงานในโรงเรียนของคณะกรรมการทุกคน

โรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์ กาญจนบุรี มีหนังสือ ที่ สค
๐๔๒๓๘.๔๕/๙๐๕ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่
ผู้อุทธรณ์โดยให้เหตุผลสรุปว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงาน
ของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด และการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความ
ปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามนัยมาตรา ๑๕ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๔ /๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของผู้อุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า เดิมผู้อุทธรณ์เป็นลูกจ้างชั่วคราว ตำแหน่ง- โรงเรียนเฉลิมพระเกียรติฯ ต่อมาโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติฯ มีคำสั่งที่ ๑๔๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงเรียน โดยคณะกรรมการประเมินฯ ชุดที่ ๓ ทำหน้าที่ประเมินผลการปฏิบัติงานผู้อุทธรณ์สรุปผลการประเมินว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน โรงเรียนเฉลิมพระเกียรติฯ จึงมีคำสั่งที่ ๑๖๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ เลิกจ้าง ผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติฯ เพื่ออุทธรณ์คำสั่งเลิกจ้างดังกล่าว และมีหนังสือลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ ต่อมาโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติฯ มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งเลิกจ้างโดยยืนยันตามคำสั่งเดิม และมีหนังสือลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔ ชี้แจงสรุปว่า ผู้อุทธรณ์เห็นว่าคณะกรรมการประเมินฯ ประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์โดยไม่เป็นธรรม เนื่องจากกรรมการบางคนไม่พอใจการทำงานของผู้อุทธรณ์ที่ปฏิบัติตามระเบียบอย่างเคร่งครัด ผู้อุทธรณ์เชื่อว่าตนเองมีความสามารถในการทำงานตามเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานลูกจ้างชั่วคราว เนื่องจากผลการประเมินการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์ตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๕๐-๒๕๕๒ ผ่านเกณฑ์ด้วยคะแนนที่ดีโดยไม่ต้องปรับปรุงเรื่องใด หากการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์ในระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ มีข้อบกพร่องก็ควรแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบเพื่อแก้ไขปรับปรุงการปฏิบัติงานก่อน (โรงเรียนเฉลิมพระเกียรติฯ เคยแจ้งให้ลูกจ้างชั่วคราวคนอื่นๆ ทราบข้อบกพร่องเพื่อแก้ไขปรับปรุงการปฏิบัติงาน) เพราะการประเมินผลการปฏิบัติงานมีผลกระทบโดยตรงต่อผู้รับการประเมิน โรงเรียนเฉลิมพระเกียรติฯ ควรเปิดเผยผลการประเมินให้ผู้รับการประเมินทุกคนทราบเพื่อแสดงถึงความบริสุทธิ์ยุติธรรมในการประเมิน นอกจากนี้ การเลิกจ้างผู้อุทธรณ์เนื่องจากไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน ทำให้ผู้อุทธรณ์เสื่อมเสียชื่อเสียงและขาดความน่าเชื่อถือจากหน่วยงานต่างๆ ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อใช้ประโยชน์ในการชี้แจงต่อหน่วยงานต่างๆ ที่ผู้อุทธรณ์สมัครเข้าทำงานต่อไป

โรงเรียนเฉลิมพระเกียรติฯ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๒๓๘.๔๕/๑๓๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๔ ชี้แจงสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงาน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๔ /๒๕๕๔

ของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด และการเปิดเผยอาจจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามนัยมาตรา ๑๕ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เคยมีคำวินิจฉัยที่ สค ๑๔/๒๕๕๔ วินิจฉัยว่า ความเห็นของผู้อำนวยการกองพัฒนาทรัพยากรบุคคลได้ทำขึ้นโดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่แต่ละคน เพื่อเสนอความเห็นหรือคำแนะนำต่อผู้บังคับบัญชา มีลักษณะเป็นคำแนะนำต่อผู้บังคับบัญชา มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารตามนัยมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ การเปิดเผยจะกระทบต่อการใช้อำนาจ ซึ่งเทียบเคียงได้กับความเห็นของคณะกรรมการประเมินที่เสนอความเห็นและผลการประเมินต่อผู้อำนวยการโรงเรียน เพื่อพิจารณาว่าควรจะจ้างต่อหรือไม่ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจเกิดผลกระทบต่อการใช้อำนาจหรืออาจมีผลต่อการดำเนินชีวิตประจำวันของคณะกรรมการประเมินฯ และครอบครัว รวมทั้งอาจไม่มีข้าราชการหรือบุคลากรคนใดรับเป็นกรรมการประเมินฯ ในภายหน้า

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ ได้แก่แบบประเมินผลการปฏิบัติงานลูกจ้างชั่วคราวแต่ละคนของคณะกรรมการประเมินฯ นั้นไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามนัยมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ แต่เป็นคำวินิจฉัยของคณะกรรมการประเมินฯ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประเมินฯ ข้อเท็จจริงตามคำวินิจฉัยที่ สค ๑๔/๒๕๕๔ แตกต่างกับข้อเท็จจริงในกรณีนี้ เมื่อคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วในกรณีนี้การประเมินผลการปฏิบัติงานได้เสร็จสิ้นแล้ว ผู้อุทธรณ์ได้รับผลกระทบจากการประเมินดังกล่าว เนื่องจากทำให้โรงเรียนเฉลิมพระเกียรติฯ มีคำสั่งเลิกจ้างผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์ควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนให้ได้รับความเป็นธรรม อีกทั้งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเรื่องนี้เป็นการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ หากโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติฯ เห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลใด ตามนัยมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ หรืออาจเกิดผลกระทบต่อคณะกรรมการประเมินฯ ก็อาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดในแบบประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อไม่ให้ทราบว่ากรรมการประเมินฯ คนใดประเมินผลการปฏิบัติงานลูกจ้างชั่วคราวแต่ละคนอย่างไร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๔ /๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้โรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์ กาญจนบุรีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการแก่ผู้อุทธรณ์ โดยอาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อ หรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าการผลการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์ กาญจนบุรี คนใดประเมินผลการปฏิบัติงานลูกจ้างชั่วคราวแต่ละคนอย่างไร แต่การปกปิดชื่อหรือข้อความนั้นต้องกระทำเท่าที่จำเป็นและต้องไม่กระทบกระเทือนถึงเนื้อความของข้อมูลข่าวสารนั้น

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายจ้านง เฉลิมฉัตร

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔