



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๙๐ / ๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดตราดเกี่ยวกับการพิจารณา
การลงโทษทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดตราด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดตราด ขอข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

๑.การให้ถ้อยคำในการยื่นขออุทธรณ์ของ นาย ข. ที่ยื่นต่อ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์

๒.รายงานการประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดตราด ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ ที่มีมติลงโทษให้ปลด นาย ข. ออกจากราชการ

๓.รายงานการประชุมผลการพิจารณาการให้ถ้อยคำหรือความเห็นของ คณะกรรมการฯ แต่ละท่านในการพิจารณาก่อนที่จะมีมติให้ลงโทษให้ปลด นาย ข.

ออกจากราชการ

๔.รายงานการประชุมผลการพิจารณาการให้ถ้อยคำหรือความเห็นของ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์แต่ละท่านในการพิจารณาคำยื่นขออุทธรณ์ ของ นาย ข. ก่อนที่จะมีมติให้ลดโทษจากปลดออกจากราชการเป็นลดขั้น เงินเดือนหนึ่งขั้น

จังหวัดตราดมีหนังสือ ที่ ตร ๐๐๓๗.๒/๑๒๓๓๙ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๑ เฉพาะคำอุทธรณ์ ของ นาย ข. ที่ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการฯ ในประเด็นข้อกฎหมาย ส่วนคำ อุทธรณ์ในประเด็นข้อเท็จจริง มีการกล่าวอ้างถึงบุคคลภายนอกซึ่งอาจก่อให้เกิดผลกระทบ

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๐ / ๒๕๕๒

ต่อบุคคลดังกล่าว ประกอบกับประเด็นข้อเท็จจริง คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์มิได้นำมาประกอบการพิจารณาวินิจฉัย จึงไม่อนุญาตให้คัดสำเนา รายการที่ ๒ เป็นเอกสารที่อนุญาตให้คัดสำเนาได้ รายการที่ ๓ มิได้มีการบันทึกไว้ในรายงานการประชุม จึงไม่สามารถคัดสำเนาให้ได้ และรายการที่ ๔ ให้คัดสำเนาเฉพาะกรณีประเด็นทางกฎหมาย ส่วนในประเด็นข้อเท็จจริงให้คัดสำเนาได้ ยกเว้นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของผู้อุทธรณ์ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ หนังสือจังหวัดตราด ที่ ตร ๐๐๓๗.๒/๑๔๒๐๘ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด ได้รายงานผลการดำเนินการทางวินัย กรณี นาย ข. พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งนิติกร ๔ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ กระทำอนาจารผู้อุทธรณ์ (เหตุเกิดเมื่อวันที่ ๒๔-๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑) ต่อประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดตราด โดยคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยมีความเห็นให้ลงโทษปลด นาย ข. ออกจากราชการ นายองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้เห็นชอบ และประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดตราดเห็นชอบส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการพิจารณา ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้พิจารณาให้ นาย ข. ออกจากราชการไว้ก่อนเพื่อรอฟังผลคดีอาญา แต่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดตราด ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ ได้พิจารณาเห็นว่า ข้อเท็จจริงฟังได้เป็นยุติว่า นาย ข. กระทำผิดตามข้อกล่าวหาจริง และเข้าข่ายเป็นการประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ซึ่งเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง จึงมีมติให้ลงโทษปลด ออกจากราชการ ต่อมา นาย ข. ได้ยื่นอุทธรณ์ต่อประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดตราด ซึ่งได้ส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการอุทธรณ์และการร้องทุกข์พิจารณา และคณะอนุกรรมการฯ มีมติให้ลดโทษจากปลดออกเป็นลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น ที่สุดคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดตราดได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๒



คำวินิจฉัย ที่ สค๑๙๐ / ๒๕๕๒

เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ผู้อุทธรณ์เห็นว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดตราดขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว แต่จังหวัดตราดปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางส่วน ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เฉพาะคำอุทธรณ์ของ นาย ข. ที่ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการฯ ในส่วนที่เป็นประเด็นข้อเท็จจริง รายการที่ ๓ รายงานการประชุมผลการพิจารณาการให้ถ้อยคำหรือความเห็นของคณะกรรมการฯ แต่ละท่านในการพิจารณาก่อนที่จะมีมติให้ลงโทษให้ปลด นาย ข. ออกจากราชการ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ คำชี้แจงของเลขานุการฯ ที่สรุปการอุทธรณ์ในประเด็นข้อเท็จจริงและการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในประเด็นข้อเท็จจริง ในส่วนที่เป็นประเด็นข้อเท็จจริงของข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๔ จังหวัดตราดอนุญาตให้คัดสำเนาได้โดยไม่ให้คัดสำเนาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอกนั้น เมื่อการดำเนินการทางวินัยเสร็จสิ้นและข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีผลกระทบต่อผู้อุทธรณ์โดยตรง การเปิดเผยเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ ทั้งไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ จังหวัดตราดแจ้งว่าได้มีการบันทึกไว้ในรายงานการประชุม กรณีจึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเปิดเผยได้หรือไม่ ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อตามที่จังหวัดตราดชี้แจง ผู้อุทธรณ์สามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ตรวจสอบได้



คำวินิจฉัย ที่ สค๑๙๐ / ๒๕๕๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้จังหวัดตราดเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะรายการที่ ๑ และรายการที่ ๔ ที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายสีกหาญ โทมรศักดิ์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ กรรมการ ลาป่วย จึงไม่ได้เข้าร่วมพิจารณา และลงนามในคำวินิจฉัยเรื่องนี้

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒