



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๐๓/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร
สาขาพระโขนง เกี่ยวกับผลการรังวัดที่ดิน

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาพระโขนง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๖ และ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงเจ้าพนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาพระโขนง ขอทราบผลการรังวัดที่ดินตามคำขอรังวัดของผู้อุทธรณ์ ซึ่งได้มีการดำเนินการรังวัดเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาพระโขนง ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า ไม่สามารถดำเนินการให้ได้ เนื่องจากมีการงดการรังวัดเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาพระโขนง ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาพระโขนง และของตัวแทนผู้อุทธรณ์ด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอรังวัดเพื่อตรวจสอบจำนวนเนื้อที่ที่ดินตามที่ระบุในโฉนดที่ดิน แต่ผลการดำเนินการรังวัดจำนวนสองครั้งไม่ตรงกับเนื้อที่ที่ระบุในโฉนดที่ดิน โดยครั้งแรกเจ้าหน้าที่รังวัดได้ดำเนินการรังวัดเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

/ปรากฏว่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๐๗/๒๕๕๘

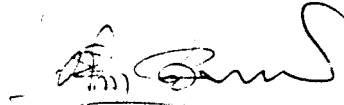
ปรากฏว่าไม่พบหลักเขตจำนวน ๒ หลัก และได้ขอให้ผู้อุทธรณ์ชี้จุดที่เป็นหลักเขตของที่ดิน แต่ผู้อุทธรณ์ไม่นำชี้ เจ้าหน้าที่รังวัดได้ประสานงานกับเจ้าของที่ดินข้างเคียงตามระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการรังวัดสอบเขต แบ่งแยก และรวมโฉนดที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๗ แต่ไม่สามารถสรุปได้ จึงถือว่าไม่มีการรังวัดตามคำขอ ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่รังวัดได้แจ้งเรื่องการรังวัดในวันดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ต่อมา ผู้อุทธรณ์และเจ้าของที่ดินข้างเคียงขอให้เจ้าหน้าที่รังวัดทำการรังวัดอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งได้มีการดำเนินการเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๘ ผลการดำเนินการรังวัดมีการเปลี่ยนแปลงไปจากผลการดำเนินการเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ ผู้อุทธรณ์และเจ้าของที่ดินข้างเคียงไม่สามารถตกลงกันได้ ผู้อุทธรณ์จึงได้ขอข้อมูลผลการดำเนินการรังวัดเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อประกอบการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินของผู้อุทธรณ์ต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การรังวัดของเจ้าหน้าที่รังวัด สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาพระโขนง เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ ยังไม่เสร็จสิ้น เนื่องจากไม่อาจกำหนดแนวเขตและหลักเขตเพื่อคำนวณหาเนื้อที่ของที่ดินได้ เอกสารการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รังวัดจึงมีลักษณะเป็นแบบร่างหรือความเห็นภายในของเจ้าพนักงานที่ไม่อาจนำไปใช้อ้างอิงในทางราชการ และอาจไม่เปิดเผยแก่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้ อย่างไรก็ตาม ในกรณีนี้เมื่อผู้อุทธรณ์ยื่นหนังสือขอทราบผลการรังวัด เจ้าพนักงานที่ดินอนุญาตให้ผู้อุทธรณ์ตรวจสอบเอกสารและคัดลอกได้ แต่ไม่ยินยอมให้คัดถ่ายเอกสารและไม่รับรองสำเนาให้ ซึ่งมีผลเท่ากับอนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์แล้วในระดับหนึ่ง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้วยการให้คัดถ่ายเอกสารจึงไม่น่าจะทำให้เกิดผลกระทบกับการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของเจ้าพนักงานที่ดินในโอกาสต่อไป หากเจ้าพนักงานที่ดินเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจทำให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับความถูกต้องของข้อมูลตามเอกสาร เจ้าพนักงานที่ดินอาจมีหมายเหตุแสดงความเกี่ยวกับความถูกต้องของข้อมูลข่าวสารเพื่อให้เกิดความชัดเจนไว้ในการรับรองสำเนาให้แก่ผู้อุทธรณ์ด้วยก็ได้ แม้เจ้าพนักงานที่ดินจะรับรองสำเนาให้ก็เป็นเพียงการรับรองว่าสำเนาถูกต้องตรงตามต้นฉบับหาใช่เป็นการรับรองความถูกต้องของข้อมูลตามเอกสารนั้นไม่

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐๗/๒๕๔๘

ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาพระโขนง เปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้ใช้ดุลพินิจมีหมายเหตุแสดง ข้อความเกี่ยวกับความถูกต้องของข้อมูลข่าวสารเพื่อให้เกิดความชัดเจนได้ตามที่เห็นสมควร



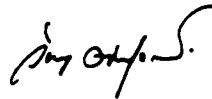
(ศาสตราจารย์ คักดี สอนองชาติ)



(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)



(นางธิดา ศรีไพพรรณ)



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วิทยา ต้นสุวรรณนนท์)

หัวหน้าคณะที่ ๒

กรรมการ

กรรมการ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๘