



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ก ๘ / ๒๕๕๘
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : ห้างหุ้นส่วนจำกัดรุ่งรังสรรค์ก่อสร้าง
โดย นาย ก. [REDACTED] หุ้นส่วนผู้จัดการ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่ จังหวัดปทุมธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ ถึงนายก
องค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่ ร้องขอข้อมูลข่าวสารสำเนาเอกสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโครง
การก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองสี่ จำนวน ๘ รายการ ดังนี้

๑. เอกสารบันทึกการขออนุมัติจ้างของเจ้าหน้าที่พัสดุ
๒. คณะกรรมการกำหนดราคากลาง
๓. ประกาศสอบราคาจ้าง
๔. เอกสารใบเสนอราคาของห้างฯ และบริษัทที่ยื่นซอง
๕. รายงานการเปิดซองสอบราคา
๖. บันทึกความเห็นของคณะกรรมการเปิดซองสอบราคา
๗. คำสั่งการยกเลิกการสอบราคา
๘. เอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการ

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่มีหนังสือที่ ปท ๗๒๙๐๑/๑๐ ลงวันที่ ๑๑
มกราคม ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งส่งข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. เอกสารสอบราคาจ้าง
๒. ประกาศสอบราคาจ้าง
๓. ประกาศผลการพิจารณาการสอบราคา

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการอื่นองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่ปฏิเสธที่จะเปิดเผยโดยได้อ้างหลักเกณฑ์ และสิทธิตามที่ระบุไว้ในเอกสารสอบราคาจ้างข้อ ๕.๕ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบด้วยว่า “องค์การบริหาร ส่วนตำบลทรงไว้ซึ่งสิทธิที่จะไม่รับราคาต่ำสุดหรือราคาหนึ่งราคาใด หรือราคาที่เสนอทั้งหมดก็ได้ และอาจพิจารณาเลือกจ้างในจำนวนหรือขนาด หรือเฉพาะรายการหนึ่งรายการใด หรืออาจจะยกเลิก การสอบราคาโดยไม่พิจารณาจัดจ้างเลยก็ได้แต่จะพิจารณา ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ของทางราชการ เป็นสำคัญ และให้ถือว่าการตัดสินใจขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเด็ดขาด ผู้เสนอราคาจะเรียก ร้องค่าเสียหายใดๆ มิได้ รวมทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลจะพิจารณายกเลิกการสอบราคาและลง โทษผู้เสนอราคาเสมือนเป็นผู้ที่ทำงานหากมีเหตุที่เชื่อได้ว่าการเสนอราคากระทำไปโดยไม่สุจริตหรือมี การสมยอมกันในการเสนอราคา” และไม่สามารถเปิดเผยได้เนื่องจากเป็นเอกสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕ (๒), (๓), (๕) และ (๖)

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่ที่ปฏิเสธการให้สำเนาเอกสารบันทึกการ ขออนุมัติจ้างของเจ้าหน้าที่พัสดุ เอกสารใบเสนอราคาของห้างฯ และบริษัทที่ยื่นซอง รายงานการเปิดซอง สอบราคา บันทึกความเห็นของคณะกรรมการเปิดซองสอบราคา และคำสั่งการยกเลิกการสอบราคา รวมถึงเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่ คำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนองค์การบริหาร ส่วนตำบลคลองสี่ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้เข้าร่วมเสนอราคาในการ สอบราคาจ้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองสี่ อำเภอคลองหลวง จังหวัด ปทุมธานี ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่เป็นผู้ดำเนินการ ผลการสอบราคาปรากฏว่าผู้อุทธรณ์ เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด แต่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่กลับมีประกาศยกเลิกผลการสอบราคา และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่ได้เปิดซองสอบราคาแล้วปรากฏว่ามี ผู้ยื่นซอง จำนวน ๓ ราย และผู้อุทธรณ์เสนอราคาต่ำสุดเป็นเงิน ๑,๕๙๐,๐๐๐ บาท แต่เนื่องจาก ผู้อุทธรณ์เสนอราคาต่ำกว่าราคากลางเพียง ๑๒,๐๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๐.๗๔ และผู้เสนอ ราคาทั้ง ๓ ราย เสนอราคาใกล้เคียงกันมาก เมื่อเปรียบเทียบกับโครงการก่อสร้างถนนแอสฟัลท์ติก คอนกรีต หมู่ที่ ๔ ที่เปิดซองสอบราคาในวันเดียวกัน ผู้เสนอราคาต่ำสุดมีราคาต่ำกว่าราคากลางคิด เป็นร้อยละ ๑๘.๑๔ และองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่เห็นว่ามีพฤติกรรมการเสนอราคา มีการสมยอม เสนอราคากัน เพื่อประโยชน์ของทางราชการจึงยกเลิกการสอบราคาแล้วจัดให้มีการสอบราคาใหม่ ผู้อุทธรณ์เห็นว่าการยกเลิกการสอบราคาดังกล่าวทำให้ผู้อุทธรณ์ได้รับความเสียหาย จึงฟ้องคดีต่อ

ศาลปกครองกลาง เพื่อจะขอให้พิพากษาเพิกถอนคำสั่งยกเลิกการสอบราคาดังกล่าวและให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่สั่งจ้างผู้อุทธรณ์ซึ่งเสนอราคาต่ำสุด พร้อมทั้งขอให้มีการยุติการสอบราคาโครงการก่อสร้างถนนดังกล่าวในครั้งใหม่ไว้เป็นการชั่วคราวก่อนมีคำพิพากษาด้วย แต่ศาลปกครองกลางมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องโดยเห็นว่าผู้อุทธรณ์ต้องไปดำเนินการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เมื่อผู้อุทธรณ์ไม่ได้ยื่นอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งทางปกครองดังกล่าวต่อองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครอง ผู้อุทธรณ์จึงยังไม่อาจใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ ดังนั้นผู้อุทธรณ์จึงมีความประสงค์จะได้ข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอเพื่อนำไปประกอบการอุทธรณ์คำสั่งยกเลิกการสอบราคาต่อองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่ และผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้วบางส่วน คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ประกาศสอบราคาจ้าง และรายการที่ ๗ คำสั่งยกเลิกการสอบราคาซึ่งคือประกาศผลการพิจารณาการสอบราคา ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการอื่นๆ มีคำสั่งไม่เปิดเผยโดยให้เหตุผลดังนี้

๑. รายการที่ ๑ เอกสารการขออนุมัติจ้างของเจ้าหน้าที่พัสดุ ถือเป็นความเห็นภายในหน่วยงาน

๒. รายการที่ ๒ คณะกรรมการกำหนดราคากลางไม่ชัดเจนว่าเป็นข้อมูลข่าวสารอะไร

๓. รายการที่ ๔ เอกสารใบเสนอราคาของห้างฯ และบริษัทที่ยื่นซอง ถือเป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้ให้มาไม่ประสงค์ให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่เปิดเผยต่อผู้อื่น และก็ยังมิได้มีการสอบถามบริษัทเหล่านั้นว่าประสงค์จะคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือไม่ ใบเสนอราคามีข้อมูลส่วนบุคคล เช่น สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หรือสำเนาทะเบียนบ้านของหุ้นส่วนผู้จัดการหรือกรรมการผู้จัดการ และมีรายการคำนวณราคาก่อสร้างของผู้เสนอราคารายอื่น การเปิดเผยอาจกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของผู้เสนอราคารายอื่นในการสอบราคาครั้งต่อไป

๕. รายการที่ ๕ และ ๖ รายงานการเปิดซองสอบราคา และความเห็นของคณะกรรมการเปิดซองสอบราคา เป็นข้อมูลข่าวสารฉบับเดียวกัน ถือเป็นความเห็นภายในหน่วยงาน หากเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบผู้อุทธรณ์อาจนำข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปเผยแพร่ต่อชุมชนในทางที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่ได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอให้เปิดเผยจำนวน ๖ รายการ คือ

๑. รายการที่ ๑ เอกสารบันทึกการขออนุมัติจ้างของเจ้าหน้าที่พัสดุ รายการที่ ๕ และ ๖ รายงานการเปิดซองสอบราคาและความเห็นของคณะกรรมการเปิดซองสอบราคา ถือเป็นขั้นตอนการดำเนินการก่อนมีคำสั่งทางปกครอง ดังนั้นเพื่อตรวจสอบความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้

๒. รายการที่ ๔ เอกสารใบเสนอราคาของห้างฯ และบริษัทที่ยื่นซองเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้เพื่อตรวจสอบความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่ส่วนที่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลคือ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนซึ่งอาจมีคำสั่งไม่เปิดเผยได้ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ส่วนบัญชีรายการก่อสร้างและปริมาณวัสดุซึ่งเป็นรายละเอียดการคำนวณราคาก่อสร้างนั้น ทางองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่อาจมีคำสั่งไม่เปิดเผยได้เช่นกัน เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่จะมีการจัดการสอบราคาใหม่อีกครั้ง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อการแข่งขันในการสอบราคาครั้งใหม่

๓. รายการที่ ๗ คำสั่งยกเลิกการสอบราคา ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่แจ้งว่า คือประกาศผลการพิจารณาการสอบราคา ซึ่งได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย

๔. รายการที่ ๘ เอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ไม่ชัดเจนว่าเป็นข้อมูลข่าวสารอะไร จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย

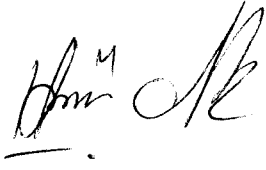
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองสี่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอรายการที่ ๑ รายการที่ ๔ ยกเว้นส่วนที่เป็นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และบัญชีรายการก่อสร้างและปริมาณวัสดุ รายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์

(ศาสตราจารย์วิเชียร วัฒนคุณ)

หัวหน้าคณะที่ ๑

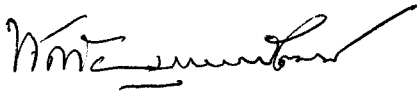
(นายมงคล ฦ สงขลา)

กรรมการ



(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

กรรมการ



(นายจัตกัย บุรุษพัฒน์)

กรรมการ



(นายสมชาย หอมลออ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์