



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๕๕ / ๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งกรมสรรพากรที่ไม่เปิดเผยผลการวินิจฉัยการประเมินภาษีกรณีโอน ซื้อขายหุ้น  
บริษัท A แก่ นาย ข. และ นางสาว ค.

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมสรรพากร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงอธิบดีกรมสรรพากร ขอให้เปิดเผยคำวินิจฉัยภาษีอากรกรณีที่เกี่ยวข้องกับการโอนขายหุ้น บริษัท A จำกัด (มหาชน) แก่ นาย ข. และ นาย ค. จำนวน ๓ รายการ คือ

(๑) คำวินิจฉัยกรณี นาง ง. ขายหุ้น บริษัท A (มหาชน) โดยไม่ผ่านตลาดหลักทรัพย์ให้แก่ นาย ข. จำนวน ๒๖,๘๒๕,๐๐๐ หุ้น ในราคาหุ้นละ ๑๐ บาท เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๓ ขณะที่ราคาในตลาดหลักทรัพย์สูงถึง ๑๕๐ บาท ต่อหุ้น ทำให้ นาย ข. ได้รับส่วนต่างหรือเงินได้มากกว่า ๓,๗๕๕ ล้านบาท

(๒) คำวินิจฉัยกรณี นาง ง. โอนหุ้น บริษัท A (มหาชน) จำนวน ๔.๕ ล้านบาท เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ให้แก่ นาย ข. ในราคาหุ้นละ ๑๖๔ บาท รวมมูลค่า ๗๓๘ ล้านบาท ซึ่งกรณีดังกล่าวกรมสรรพากรได้เคยขอข้อมูลจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มาพิจารณาประกอบด้วย

(๓) คำวินิจฉัยกรณี นาย จ. ขายหุ้น บริษัท A จำนวน ๒ ล้านบาท ให้แก่ นางสาว ค. โดยไม่ผ่านตลาดหลักทรัพย์ ในราคาหุ้นละ ๑๐ บาท เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๓ ในขณะที่ราคาในตลาดหลักทรัพย์มีมูลค่า ๑๑๐ บาทต่อหุ้น ทำให้ได้รับส่วนต่างหรือเงินได้มากกว่า ๑๘๐ ล้านบาท

กรมสรรพากร มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๑ / ๑๑๒ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ โดยอ้างว่าเอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารส่วนบุคคล

/จึงไม่อาจ...

/หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

ที่ สค ๕๕ / ๒๕๕๕

จึงไม่อาจเปิดเผยโดยมิได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลก่อนได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔ ประกอบมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งกำหนดว่าหากเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกิจการของผู้เสียภาษีหรือของผู้อื่นที่เกี่ยวข้องเจ้าพนักงานไม่มีสิทธิ นำออกแจ้งแก่ผู้ใดหรือยังให้ทราบกันโดยวิธีใดเว้นแต่จะมีอำนาจที่จะทำได้โดยชอบด้วยกฎหมาย

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๕ ขออุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยคำวินิจฉัยภาษีอากรดังกล่าวของกรมสรรพากร ต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย ได้รับฟังคำชี้แจงของผู้แทนกรมสรรพากรสรุปความได้ว่า เหตุที่กรมสรรพากรปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร การวินิจฉัยเพื่อประเมินภาษีอากร กรณีโอนขายหุ้น บริษัท A (มหาชน) ให้แก่ นาย ข. และ นาย ค. นั้น เนื่องจากพิจารณาเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอจะทำให้ทราบถึงฐานะและสภาพกิจการของบุคคล กรมสรรพากรจึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวโดยปราศจากการยินยอมของบุคคลดังกล่าวทั้งสอง ได้ ตามนัยมาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งในกรณีของการโอนขายหุ้น บริษัท A

ดังกล่าว กรมสรรพากรได้ดำเนินการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่แล้ว นอกจากนี้ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ ได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้อุทธรณ์แล้ว ได้ความว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอให้กรมสรรพากรเปิดเผยเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการโอนขายหุ้น บริษัท A

ให้แก่ นาย ข. และ นาย ค. โดยผู้อุทธรณ์ประสงค์จะทราบว่าการโอนหุ้นดังกล่าวกรมสรรพากรได้มีการประเมินภาษีอากรหรือไม่ กรณีที่มีการประเมินกรมสรรพากรได้เรียกเก็บภาษีด้วยเหตุผลใด และเป็นจำนวนเท่าใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า อุทธรณ์ในเรื่องนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า ผลการวินิจฉัยของกรมสรรพากรในเรื่องที่ว่าจะต้องมีการเรียกเก็บภาษีหรือไม่นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หรือไม่ พิจารณาแล้วเห็นว่า การตรวจสอบและวิเคราะห์เพื่อประเมินการเรียกเก็บภาษีอากรในอำนาจหน้าที่ของกรมสรรพากร นั้น กรมสรรพากรอาจมีคำสั่งในเรื่องลักษณะเช่นนี้ได้อยู่ ๒ ลักษณะ กล่าวคือ แนวทางแรก กรมสรรพากรอาจมีคำสั่งยุติเรื่อง เนื่องจากบุคคลที่ถูกตรวจสอบยังไม่มีเงินได้ที่ต้องเสียภาษีอากร หรือแนวทางที่สอง กรมสรรพากรอาจมีคำสั่งเรียกเก็บภาษีอากรต่อบุคคลผู้มีเงินได้นั้น ซึ่งคำสั่งดังกล่าวย่อมมีลักษณะเป็นคำสั่งในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตามประมวลรัษฎากร และข้อมูลข่าวสารดังกล่าวย่อมเป็น

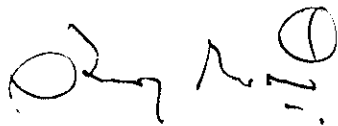
ที่ สค ๕๕ / ๒๕๕๕

ข้อมูลข่าวสารที่เป็นผลการพิจารณาหรือคำวินิจฉัยที่มีผลโดยตรงต่อเอกชน ซึ่งกรมสรรพากรจะต้องจัดให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยผลคำวินิจฉัยดังกล่าวอันเป็นการวินิจฉัยเฉพาะกรณีการโอนหุ้นทั้งสามกรณีนี้ ย่อมไม่อาจทำให้ทราบถึงฐานะทางการเงินหรือสถานะทางธุรกิจของบุคคลตามนัยมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากรได้แต่อย่างใด ดังนั้น การที่กรมสรรพากรปฏิเสธการเปิดเผยผลการวินิจฉัยการประเมินภาษีกรณีการโอนหุ้นบริษัท A แก่ นาย ข. และ นาย ค.

จึงเป็นการใช้ดุลพินิจที่ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย มีมติให้กรมสรรพากรเปิดเผยผลการวิเคราะห์หรือประเมินเรียกเก็บภาษีอากรกรณีการโอนหุ้นบริษัท A ให้แก่ นาย ข. และ นาย ค.

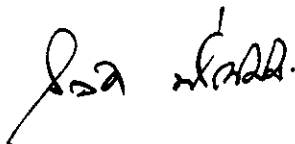
ทั้งสามกรณีแก่ผู้อุทธรณ์ โดยหากมีข้อความส่วนใดที่อาจมีผลกระทบต่อสิทธิของบุคคล ให้พิจารณาชี้แจงว่า ลบ หรือตัดทอนข้อความใดๆ อันอาจมีผลกระทบต่อสิทธิของบุคคลดังกล่าวได้



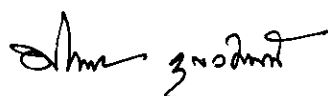
(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

- (ลาประชุม)

(นายดำรงค์ บุญยีน)



(นายเววัต จ้าเฉลิม)



(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

หัวหน้าคณะที่ ๔

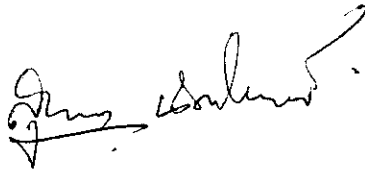
กรรมการ

กรรมการ

กรรมการ

ที่ สค ๔๔ / ๒๕๔๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งกรมสรรพากรไม่เปิดเผยเกี่ยวกับผลการวิเคราะห์การประเมินภาษีกรณีโอน ชื่อขายหุ้น  
บริษัท A แก่ นาย ข. และ นาย ค.



(ศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๕