

# อับเนาถูกตั้ง

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
ด้านสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค7 / 2543

เรื่อง [REDACTED] อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคาร  
สงเคราะห์เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงและสอบสวนความผิดทางวินัย  
ลงโทษ [REDACTED]

ผู้อุทธรณ์ : [REDACTED]

หน่วยงานที่รับผิดชอบ : ธนาคารอาคารสงเคราะห์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ 20  
กันยายน 2542 ถึงธนาคารอาคารสงเคราะห์ขอเอกสารหลักฐานตามคำสั่งธนาคารอาคารสงเคราะห์ ที่  
พ. 87/2542 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2542 เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนความผิดทางวินัย จำนวน 6  
รายการ คือ

1. คำให้การของ [REDACTED] ทั้งในชั้นสอบสวนข้อเท็จจริงและในชั้น  
สอบสวนความผิดทางวินัย
2. พยานเอกสารที่กล่าวหาหรือสนับสนุนการกล่าวหา
3. พยานบุคคลที่กล่าวหาและสนับสนุนการกล่าวหา มีบุคคลใดบ้าง ชื่อ - นามสกุล ของ  
บุคคลที่กล่าวหาพร้อมสำเนาคำให้การ
4. คำสั่งระเบียบปฏิบัติ ข้อบังคับที่คณะกรรมการนำมาประกอบหรือสนับสนุนข้อกล่าวหา  
ขอให้ระบุให้ครบ
5. ความคิดเห็น ข้อเสนอแนะของบุคคลที่มีความรู้ ความชำนาญเฉพาะด้านที่จะนำมาใช้  
ประกอบสนับสนุนข้อกล่าวหา ตามคำสั่ง ที่ พ. 87/2542
6. ข้อความ บทความของผู้เชี่ยวชาญหรือที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่น ที่มีความหมายในทางนำมา  
สนับสนุนข้อกล่าวหาตามคำสั่งที่ พ. 87/2542

ต่อมาธนาคารอาคารสงเคราะห์มีหนังสือ ลงวันที่ 6 ตุลาคม 2542 จัดส่งเอกสารและแจ้งให้  
[REDACTED] ทราบดังต่อไปนี้

1. สำเนาคำให้การของ [REDACTED] ที่ให้การต่อคณะกรรมการสอบสวน  
ข้อเท็จจริง ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2541

2. สำเนาคำให้การของ ██████████ ที่ให้การต่อคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ลงวันที่ 14 กันยายน 2542

3. สำเนารายละเอียดสรุปการวิเคราะห์สินเชื่อโครงการพิฆาตธานี ของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงของลูกค้าโครงการฯ 38 ราย

4. สำเนาหนังสือชี้แจงเพิ่มเติมกรณีสอบสวนข้อเท็จจริง ของ ██████████ ลงวันที่ 2 ธันวาคม 2541 พร้อมเอกสารข้อมูลเปรียบเทียบราคาประเมินของลูกค้ารายย่อย

██████████ มีหนังสือ ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2542 ถึงธนาคารอาคารสงเคราะห์ แจ้งว่าธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้มีคำสั่งคณะกรรมการสอบสวนความผิดทางวินัย ตามคำสั่งของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ที่ พ. 87/2542 โดยขอทราบพยานหลักฐานทั้งหมดจากสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงเพื่อเปิดโอกาสให้ ██████████ ได้ชี้แจงข้อกล่าวหาในชั้นสอบสวนความผิดทางวินัย

วันที่ 26 ตุลาคม 2542 ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีหนังสือชี้แจงให้ ██████████ ทราบว่า เอกสารบางรายการทางคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยไม่สามารถจะเปิดเผยได้ เนื่องจากเป็นเอกสารที่เปิดเผยไปแล้วอาจนำความเสียหายให้แก่พยานบุคคลและกระทบต่อบุคคลอื่นซึ่งเกี่ยวข้องในการสอบสวน

ต่อมา ██████████ มีหนังสือ ลงวันที่ 18 พฤศจิกายน 2542 อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้รับเอกสารที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ส่งมาตามหนังสือ ลับ ที่ บค.14/2543 ลงวันที่ 20 มกราคม 2543 ซึ่งเป็นเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการสรุปสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริง ตามคำสั่งธนาคารอาคารสงเคราะห์ ที่ พ. 171/2541 ลงวันที่ 10 กันยายน 2541 เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเป็นสำนวนที่ใช้เป็นเหตุในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนความผิดทางวินัย ตามคำสั่ง ที่ พ. 87/2542 สำหรับเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการสอบสวนความผิดทางวินัยตามคำสั่ง ที่ พ. 87/2542 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2542 นั้น ธนาคารอาคารสงเคราะห์แจ้งว่าขณะนี้ยังอยู่ในระหว่างการสอบสวน และรวบรวมพยานหลักฐานและยังไม่สรุปสำนวนการสอบสวนความผิดทางวินัย จึงไม่มีเอกสารจัดส่งมาให้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่าเอกสารดังต่อไปนี้

1. สำเนาคำให้การของ ██████████ ที่ให้การต่อคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและในชั้นสอบสวนความผิดทางวินัยนั้น ธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้จัดส่งให้แก่นายบรรพตฯทราบแล้วจึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัย

2. พยานบุคคลและพยานเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวนข้อเท็จจริงและการสอบสวนทางวินัยเป็นข้อมูลข่าวสารที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ใช้ระหว่างการดำเนินการสอบสวนทางวินัย การเปิดเผยในขณะที่อยู่ในระหว่างการสอบสวนทางวินัยนั้นอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวนทางวินัยเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา 15 วรรคแรก (2) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 ธนาคารอาคารสงเคราะห์จึงไม่จำเป็นต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

อย่างไรก็ตาม หากสำนวนการสอบสวนทางวินัยเสร็จสิ้นแล้ว ธนาคารอาคารสงเคราะห์ต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยใช้ดุลพินิจลงชื่อบุคคลหรือข้อความที่อาจทำให้รู้ตัวบุคคลที่ให้ถ้อยคำในสำนวนได้

3. สำหรับคำสั่ง ระเบียบปฏิบัติ ข้อบังคับ หรือข้อความ หรือบทความที่ใช้สำหรับการสอบสวนความผิดทางวินัยซึ่งธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้มีคำสั่งให้ถือปฏิบัติ และเป็นที่ยกกันโดยทั่วไปเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ได้เป็นความลับของทางราชการ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ยอมเปิดเผยให้ [REDACTED] ได้ทราบและคัดสำเนาเอกสารได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 มาตรา 35 คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีมติว่าการที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับพยานบุคคลที่กล่าวหาและพยานเอกสารในสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงและการสอบสวนทางวินัยจึงชอบแล้ว ส่วนคำสั่ง ระเบียบปฏิบัติ ข้อบังคับหรือข้อความ หรือบทความที่ใช้สำหรับการสอบสวนความผิดทางวินัยซึ่งธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้มีคำสั่งให้ถือปฏิบัติ และเป็นที่ยกกันโดยทั่วไปเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ได้เป็นความลับของทางราชการ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ยอมเปิดเผยให้นายบรรพตฯได้ทราบและคัดสำเนาเอกสารได้



(นายประจักษ์ พุทธิสมบัติ)

ประธานกรรมการ

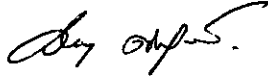
(พลเอกสุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์แสง บุญเฉลิมวิภาส)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์วิทยา ตันสุวรรณนนท์)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวน

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2543