

สำเนา

หน้า 1 ใน 3 หน้า

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
ด้านสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค 3 / 2541

ผู้ร้องเรียน : นายภาณุมาศ [REDACTED]
หน่วยงานที่รับผิดชอบ : มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายภาณุมาศ [REDACTED] อาจารย์ประจำสาขาวิชา
นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ผู้สมัครสอบคัดเลือกเพื่อรับทุนการศึกษาในระดับปริญญา
เอก และปริญญาโท ณ ต่างประเทศ ประจำปี 2541 ของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ราย
ละเอียดตามประกาศมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช เรื่อง การให้ทุนการศึกษาแก่บุคลากรของ
มหาวิทยาลัยเพื่อไปศึกษาระดับปริญญาเอกและปริญญาโท ณ ต่างประเทศ ประจำปี 2541
ประกาศ ณ วันที่ 20 สิงหาคม 2540 และวันที่ 9 ตุลาคม 2540 ตามลำดับ นายภาณุมาศฯ ได้มี
หนังสือลงวันที่ 27 มีนาคม และวันที่ 8 และ 9 เมษายน 2541 ถึงมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชขอ
ทราบรายละเอียดเกี่ยวกับผลการสอบคัดเลือกเพื่อรับทุนดังกล่าวของนายภาณุมาศ [REDACTED] เอง
และของผู้เข้าสอบคัดเลือกรายอื่นที่เกี่ยวข้อง

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช มีบันทึกลงนามโดยอธิการบดี (นายเจียม [REDACTED])
ยืนยันว่าไม่เปิดเผยคะแนนตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการสอบคัดเลือกเพื่อรับทุนการ
ศึกษาลงวันที่ 10 เมษายน 2541

นายภาณุมาศ [REDACTED] จึงมีหนังสือลงวันที่ 2 และ 28 กรกฎาคม 2541 ถึง
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่ออุทธรณ์และพิจารณาให้เป็นไปตาม
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เห็น
ว่า กรณีที่นายภาณุมาศ [REDACTED] ขอข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าว
สารของราชการ พ.ศ.2540 และเห็นว่าเป็นเรื่องอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ
ตามมาตรา 15, 35, และ 37 จึงส่งเรื่องให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคม
การบริหารงานราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาวินิจฉัย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
ดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่าตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองของ
พ.ศ.2539 มาตรา 30 วรรค สอง (6) ประกอบกฎกระทรวงฉบับที่ 2 (พ.ศ.2540) ให้สิทธิแก่
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชที่จะใช้ดุลยพินิจในการไม่เปิดเผยผลการสอบคัดเลือกของ นายภา
ณุมาศ [REDACTED] และผู้สอบคัดเลือกรายอื่นได้ ดังนั้นคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าว
สารด้านสังคมฯ จึงมีมติในการประชุม ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2541 ว่า มหาวิทยาลัย
สุโขทัยธรรมาธิราชมีสิทธิที่จะไม่เปิดเผยผลการสอบคัดเลือกของผู้เข้าสอบทั้งหมดได้

ต่อมา นายภานุมาศ [REDACTED] ได้มีหนังสือลงวันที่ 6 ตุลาคม 2541 ถึง ประธานคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคมฯ ว่าข้อกฎหมายที่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคมฯ กล่าวอ้างนั้น ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง จึงขอให้ทบทวนข้อพิจารณาดังกล่าว และดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540

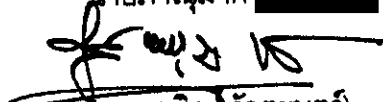
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคมฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 มาตรา 37 บัญญัติให้คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเป็นที่สุดท้ายซึ่งมีปัญหาที่จะต้องพิจารณาเบื้องต้นว่า นายภานุมาศ ฯ จะยื่นหนังสือฉบับลงวันที่ 6 ตุลาคม 2541 ขอให้ทบทวนคำวินิจฉัยใหม่ได้หรือไม่

ปัญหานี้เห็นว่า ขณะนี้ยังไม่มีการวินิจฉัยด้วยวิธีพิจารณาและวินิจฉัยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 บัญญัติห้ามไว้ นายภานุมาศ ฯ จึงมีสิทธิที่จะขอให้ทบทวน และมีคำวินิจฉัยใหม่ได้

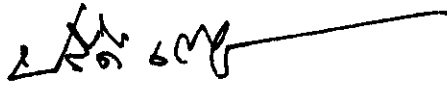
สำหรับปัญหาที่ว่า ปัญหาข้อกฎหมายที่ได้วินิจฉัยไปแล้วไม่ตรงกับข้อเท็จจริงขอให้พิจารณาทบทวนใหม่นั้น ได้พิจารณาแล้ว ปัญหาที่จะต้องหยิบยกขึ้นพิจารณาในขั้นต้นก็คือ กรณีนี้เป็นการขอข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา 11 หรือเป็นการขอข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา 25 เห็นว่ามาตรา 4 ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 ได้ให้คำจำกัดความไว้ว่า "ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล" หมายความว่า "ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล เช่นการศึกษา ฐานะการเงิน ประวัติสุขภาพ ประวัติอาชญากรรม หรือประวัติการทำงาน" ส่วน "ข้อมูลข่าวสารของราชการ" หมายความว่า "ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะเป็ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐ หรือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกชน" คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคมฯ จึงมีมติว่า กรณีนี้เป็นเรื่องการขอข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา 11 มิใช่เป็นการขอข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา 25

ส่วนปัญหาที่ว่า การวินิจฉัยข้อกฎหมายไม่ตรงกับข้อเท็จจริงขอให้ทบทวนใหม่นั้น คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการด้านสังคมฯ ได้พิจารณาเห็นว่าไม่มีกฎหมายคุ้มครองมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชมิให้เปิดเผยผลการสอบแข่งขันของนายภานุมาศ ฯ และผู้เข้าสอบแข่งขันรายอื่น ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 มาตรา 15 (6) , (7) ส่วนพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 นั้นก็ปรากฏจากหมายเหตุท้ายพระราชบัญญัตินี้ว่าเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากการดำเนินงานทางปกครองในปัจจุบัน ยังไม่มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่เหมาะสม จึงสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ และขั้นตอนต่างๆ สำหรับการดำเนินงานทางปกครองขึ้น ดังนั้นพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทาง

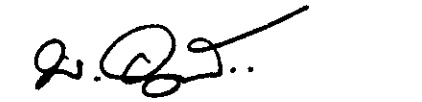
ปกครอง พ.ศ.2539 จึงมีใช้กฎหมายที่คุ้มครองมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 มาตรา 15(6) , (7) ฉะนั้น นายภาณุมาศ [REDACTED] ในฐานะผู้สมัครสอบคัดเลือกรับทุนการศึกษา จึงมีสิทธิที่จะขอทราบผลการสอบของนายภาณุมาศฯ เองและของผู้สอบคัดเลือกรายอื่นจากมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชได้ อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540 มาตรา 35 และ มาตรา 37 คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีมติให้ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชเปิดเผยผลการสอบคัดเลือก และกระดาษคำตอบเป็นรายวิชาของ นายภาณุมาศ [REDACTED] และผู้เข้าสอบรายอื่นให้แก่ นายภาณุมาศ [REDACTED] ทราบ


(นายชูเชิด รัตตะบุตร)


ประธานกรรมการ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้านสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย


(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

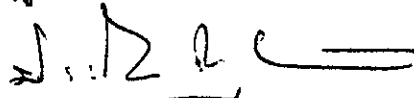
กรรมการ


(ศาสตราจารย์บวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

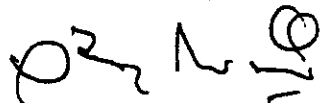
กรรมการ


(ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย)


กรรมการ


(นายประจักษ์ พุทธิสมบัติ)

กรรมการ


(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

กรรมการ


(นายอนันต์ อนันตกุล)

กรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ 14 พฤศจิกายน 2541

ชั้นวาคม

สำเนาถูกต้อง