



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๘๖ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคล  
เข้ารับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนตำแหน่ง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายบริหาร (นาย ██████████) ประธานกรรมการคัดเลือกข้าราชการเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ และชำนาญการพิเศษ (ผ่านเลขานุการคณะกรรมการฯ) ขอข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกข้าราชการ ดังนี้

๑. วันที่คณะกรรมการฯ ได้รับเค้าโครงผลงานที่ผ่านมา ข้อเสนอแนวคิด/วิธีการพัฒนาหรือปรับปรุงงานฯ และเอกสารของผู้เสนอผลงานทั้งหมดที่ใช้ในการพิจารณา

๒. วันที่คณะกรรมการฯ มีมติลงคะแนนคัดเลือกผู้เข้ารับการประเมินผลงาน

๓. ผลคะแนนในแต่ละองค์ประกอบของหลักเกณฑ์การคัดเลือกบุคคลเข้ารับการประเมินผลงาน ตามประกาศ อ.ก.พ. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๓ ทั้งของผู้อุทธรณ์และนาย ██████████

๔. ขอเอกสารเค้าโครงผลงานที่ผ่านมา ข้อเสนอแนวคิด/วิธีการพัฒนาหรือปรับปรุงงานฯ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจย้อนหลัง ๓ ปี ของ นาย ข.

และมีหนังสือลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ และหนังสือด่วนมากลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ขอมติที่ประชุม อ.ก.พ. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ในการพิจารณาแต่งตั้งตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘ ว ตำแหน่งเลขที่ ๑๙๔ และรายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓

กลุ่มกฎหมาย สำนักบริหารกลาง มีหนังสือ ที่ สบก.(กกม.) ๓๐๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายบริหาร (นาย ██████████) ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในความครอบครองของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ส่วนรายการที่ ๓ ให้

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๖ /๒๕๕๓

เปิดเผยเฉพาะผลคะแนนของผู้ร้องขอและรายการที่ ๕ เฉพาะมติคณะกรรมการในการพิจารณาแต่งตั้งตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘ ว ตำแหน่งเลขที่ ๑๙๔

๒. ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ในส่วนผลคะแนนของ นาย ข. เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งหากเปิดเผยจะเป็นการลบล้างสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับ นาย ข. กิจ ได้มีคำคัดค้าน และไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในรายการที่ ๔ เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่นตามมาตรา ๑๕ (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ประกอบกับ นาย ข. ได้มีคำคัดค้าน ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือเร่งรัดการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและขอข้อมูลเพิ่มเติม ได้แก่สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งสำนักบริหารกลางพิจารณาแล้วให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวตามที่รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายบริหาร (นาย ) ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเช่นเดียวกันนี้ให้แก่ผู้ร้องขอรายอื่นแล้ว โดยให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวโดยลบหรือตัดทอนข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เป็นความเห็นของกรรมการ คำแนะนำของฝ่ายเลขานุการ และข้อมูลประวัติข้าราชการรายอื่นที่เข้ารับการประเมินในตำแหน่งต่างๆ ออก ซึ่งข้อมูลดังกล่าวเป็นคำแนะนำหรือความเห็นภายในหน่วยงานและเป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่ต้องห้ามมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยย่อมกระทบต่อความเป็นอิสระในการแสดงความคิดเห็นและล่วงละเมิดสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาคัดเลือกข้าราชการเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ผู้อุทธรณ์ได้เสนอผลงานเพื่อเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ ตำแหน่งเลขที่ ๒๖๙ กลุ่มอำนวยการการรักษาความปลอดภัย สำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัย ต่อมาสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีประกาศสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ว่าคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการและชำนาญการพิเศษได้มีมติคัดเลือก นาย ข. เพื่อเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวและแจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งกรรมการคัดเลือกให้ทักท้วงได้ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้มีประกาศ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายบริหาร (นาย ) ประธานกรรมการคัดเลือกข้าราชการเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ และชำนาญการพิเศษ (ผ่านเลขานุการคณะกรรมการฯ) ขอข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือก จำนวน ๔ รายการ และมีหนังสือลงวันที่ ๑๐

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๖ /๒๕๕๓

กันยายน ๒๕๕๓ และหนังสือด่วนมาก ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ขอมติที่ประชุม อ.ก.พ. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ในการพิจารณาแต่งตั้งตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘ ว ตำแหน่งเลขที่ ๑๙๔ และรายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ แต่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๕ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ บางส่วน รายการที่ ๔ และรายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยลบลหรือตัดทอนข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เป็นความเห็นของกรรมการ คำแนะนำของฝ่ายเลขานุการ และข้อมูลประวัติข้าราชการรายอื่นที่เข้ารับการประเมินในตำแหน่งต่างๆ ออก ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงด้วยวาจาสรุปได้ความว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเค้าโครงการผลงานที่ผ่านมา ข้อเสนอแนวคิด/วิธีการพัฒนาหรือปรับปรุงงานฯ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจย้อนหลัง ๓ ปี ของ นาย ข. เป็นข้อมูลข่าวสารที่จะต้องปิดประกาศพร้อมประกาศรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือก แต่เนื่องจากมีข้อผิดพลาดจึงต้องดำเนินการแก้ไขและจะออกประกาศรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกใหม่พร้อมแนบเอกสารเค้าโครงการผลงานที่ผ่านมา ข้อเสนอแนวคิด/วิธีการพัฒนาหรือปรับปรุงงานฯ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจย้อนหลัง ๓ ปี ของ นาย ข. และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่นร ๐๔๐๑.๖/๑๒๖๗๗ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการฯ โดยแจ้งว่าสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เปิดเผยรายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยปกปิดในส่วนความเห็นของกรรมการ คำแนะนำของฝ่ายเลขานุการ และข้อมูลประวัติข้าราชการรายอื่นที่เข้ารับการประเมินในตำแหน่งต่างๆ ประกอบด้วย ประวัติการศึกษา เงินเดือน การดำรงตำแหน่ง เป็นข้อมูลที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยย่อมกระทบต่อความเป็นอิสระในการแสดงความคิดเห็นและล่วงละเมิดสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ เอกสารเค้าโครงการผลงาน ข้อเสนอแนวคิด/วิธีการพัฒนาหรือปรับปรุงงานฯ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจย้อนหลัง ๓ ปี ของ นาย ข. เห็นว่าเป็นข้อมูลที่ตามหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องเสนอประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการคัดเลือกฯ และเป็นข้อมูลข่าวสารที่จะต้องปิดประกาศพร้อมประกาศรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกตามประกาศ อ.ก.พ. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่องหลักเกณฑ์การประเมินบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการและชำนาญการพิเศษ กรณีจึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หรือไม่ แต่ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจัดข้อมูลข่าวสารดังกล่าวพร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องเมื่อมีการแก้ไขประกาศรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกแล้วให้แก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อมูลที่เป็นผลคะแนน



## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๖ /๒๕๕๓

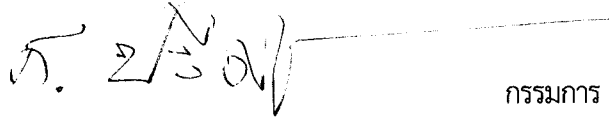
ในแต่ละองค์ประกอบของหลักเกณฑ์การคัดเลือกบุคคลเข้ารับการประเมินผลงาน ตามประกาศ อ.ก.พ. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๓ เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นสรุปผลการคัดเลือกบุคคลเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ ตำแหน่งเลขที่ ๒๖๙ กลุ่มอำนวยการรักษาความปลอดภัย สำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัย ซึ่งระบุคะแนนรวมในแต่ละองค์ประกอบของหลักเกณฑ์การคัดเลือกบุคคลเข้ารับการประเมินผลงาน การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะทำให้ตรวจสอบว่าการพิจารณาให้คะแนนของคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการและชำนาญการพิเศษเป็นไปตามหลักเกณฑ์การคัดเลือกบุคคลเข้ารับการประเมินผลงานอย่างถูกต้องเที่ยงธรรมหรือไม่ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยมอบให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ สำหรับข้อมูลรายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ ในส่วนที่ได้ปกปิดข้อความไว้เห็นว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเกี่ยวกับการพิจารณาของคณะกรรมการคัดเลือกฯ เพื่อทำการคัดเลือกบุคคลเพื่อเลื่อนให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นให้เป็นไปตามประกาศ อ.ก.พ. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง หลักเกณฑ์การประเมินบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการและชำนาญการพิเศษ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้แก่ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการคัดเลือกจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ และปกป้องสิทธิของผู้อุทธรณ์ให้ได้รับความเป็นธรรม ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ชื่อกรรมการที่แสดงความคิดเห็นและให้ปกปิดข้อมูลประวัติข้าราชการรายอื่นที่เข้ารับการประเมินในตำแหน่งอื่น เพราะเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาของผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเปิดเผยเอกสารเค้าโครงผลงาน ข้อเสนอแนวคิด/วิธีการพัฒนาหรือปรับปรุงงานฯ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจย้อนหลัง ๓ ปี ของ นาย ข. [REDACTED] เมื่อมีการแก้ไขประกาศรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกแล้ว และผลคะแนนในแต่ละองค์ประกอบของหลักเกณฑ์การคัดเลือกบุคคลเข้ารับการประเมินผลงาน ตามประกาศ อ.ก.พ. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๓ พร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ และให้เปิดเผยรายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ ในส่วนที่ได้ปกปิดข้อความไว้ พร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ชื่อกรรมการที่แสดงความคิดเห็นและข้อมูลประวัติข้าราชการรายอื่นที่เข้ารับการประเมินในตำแหน่งอื่น

(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๖ /๒๕๕๓



(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



(นายสีกหาณ โตมรศักดิ์)

กรรมการ



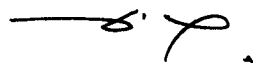
(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์