



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙๕ / ๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมจังหวัด
ราชบุรีเกี่ยวกับข้อมูลของผู้ประกันตน

ผู้อุทธรณ์ : เทศบาลตำบล A
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานประกันสังคมจังหวัดราชบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ รบ ๕๓๖๐๑/๙๒๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงประกันสังคมจังหวัดราชบุรีว่า เทศบาลตำบล A มีคดีพิพาทในคดีปกครองกับบริษัท บริษัท B จึงขอข้อมูลเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนประกันตนของลูกจ้าง บริษัท B ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๒ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๓ ว่ามีจำนวนลูกจ้างที่ขอขึ้นทะเบียนประกันตนจำนวนเดือนละเท่าไรและบริษัทฯ ได้มีการส่งเงินสมทบกองทุนประกันสังคมตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๒ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๓ จำนวนเดือนละเท่าไร ทั้งนี้ เพื่อใช้ประกอบหลักฐานการชี้แจงต่อศาลปกครองกลาง

สำนักงานประกันสังคมจังหวัดราชบุรี มีหนังสือ ที่ รบ ๐๐๒๕/๙๒๒๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงนายกเทศมนตรีตำบล A ว่าสำนักงานประกันสังคมเป็นหน่วยงานของรัฐ ซึ่งครอบครองดูแลข้อมูลข่าวสารของนายจ้าง/ผู้ประกันตน ซึ่งการจะเปิดเผยข้อมูลใดต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๑๐๐ บัญญัติว่า ผู้ใดเปิดเผยข้อเท็จจริงใดเกี่ยวกับกิจการของนายจ้างอันเป็นข้อเท็จจริงที่ตามปกติวิสัยของนายจ้างจะพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ซึ่งตนได้มาหรือล่วงรู้เนื่องจากการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เป็นความผิดและมีโทษทางอาญา เห็นว่าข้อมูลจำนวนการขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนและจำนวนการนำส่งเงินสมทบของ บริษัท B เป็นข้อมูลข่าวสารของนายจ้างที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๕ / ๒๕๕๓

ของสำนักงานประกันสังคม จึงถือเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการซึ่งมีกฎหมายคุ้มครองห้ามมิให้เปิดเผย กรณีนี้จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวให้ทราบได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รบ ๕๓๖๐๑/๑๐๔๐ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ถึง ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นและมีฐานะเป็นทบวงการเมือง ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ รบ ๕๓๖๐๑/๙๒๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงประกันสังคมจังหวัดราชบุรี ขอข้อมูลเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนประกันตนของลูกจ้าง **บริษัท B** ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๒ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๓ ว่ามีจำนวนลูกจ้างที่ขึ้นทะเบียนประกันตนจำนวนเดือนละเท่าไรและบริษัทฯ ได้มีการส่งเงินสมทบกองทุนประกันสังคมตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๒ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๓ จำนวนเดือนละเท่าไร เพื่อใช้ประกอบหลักฐานการชี้แจงต่อศาลปกครองกลาง แต่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดราชบุรีปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

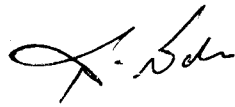
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์มีฐานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อให้ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็น และใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องกับความเป็นจริง เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่ เพื่อที่ปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครอง หรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ แต่มิได้กำหนดสิทธิหน้าที่ระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันในเรื่องข้อมูลข่าวสารของราชการ เพราะการรับรู้ข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระบบ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๕ / ๒๕๕๓

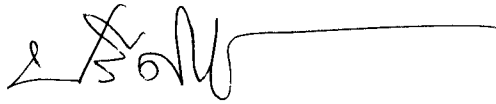
บริหารราชการแผ่นดินหรือเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้โดยเฉพาะ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็น
หน่วยงานของรัฐตามกฎหมาย จึงมิใช่เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การ
บริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



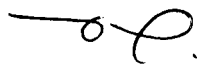
(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฎ์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายอีกหาญ ไตมรงค์ดี)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์