



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๔ / ๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อ
จังหวัดศรีสะเกษ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โครงการ งบประมาณ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อ
จังหวัดศรีสะเกษ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ อาชีพทำนา มีหนังสือลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาโครงการจ่ายขาดเงินสะสมปี ๒๕๕๓ ทั้งสอברהคาและตกลงราคาพร้อมสัญญาจัดซื้อจัดจ้างทุกโครงการ เพื่อนำไปตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของทางราชการให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อมีหนังสือ ที่ สค ๘๐๙๐๑/๓๒ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการจ่ายขาดเงินสะสมปี ๒๕๕๓ ซึ่งได้ทำการตกลงจ้างทุกโครงการ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนสัญญาจัดซื้อจัดจ้างโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเฉพาะคู่สัญญาไม่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) มาตรา ๑๗ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต้องห้ามมิให้เปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลฝ่ายคู่สัญญาที่เป็นเอกชน อีกทั้งกรณีเหตุผลของผู้อุทธรณ์ในการขอข้อมูลเพื่อไปดำเนินการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของทางราชการให้เกิดประโยชน์สูงสุด ไม่เข้าอยู่ในข้อยกเว้นให้เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลได้

ผู้อุทธรณ์และ นาย ข. จึงมีหนังสือลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๔/๒๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ขอให้จริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาโครงการจ่ายขาดเงินสะสมปี ๒๕๕๓ ทั้งสอบราคาและตกลงราคาพร้อมสัญญาจัดซื้อจัดจ้างทุกโครงการ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อได้อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์ คัดถ่ายสำเนาเฉพาะโครงการจ่ายขาดเงินสะสมประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จำนวน ๕๓ โครงการ โดยผู้อุทธรณ์ได้รับเอกสารข้อมูลและได้ชำระค่าธรรมเนียมเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

ส่วนหนังสือสัญญาจ้าง ในขณะที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อ ได้ตกลงทำสัญญาจ้างแล้วเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๔๕ โครงการ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อ พิจารณาเห็นว่า สัญญาจ้างดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเฉพาะคู่สัญญา ซึ่งห้ามมิให้เปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลฝ่ายคู่สัญญาที่เป็นเอกชนตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) มาตรา ๑๗ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อจึงมีหนังสือแจ้งสิทธิคัดค้านแก่ห้าง/ร้าน ผู้ซึ่งเป็นคู่สัญญา และห้าง/ร้านดังกล่าวได้มีหนังสือคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ นอกจากนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อได้พิจารณาเหตุผลในการขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์แล้วเห็นว่าไม่อยู่ในข้อยกเว้นที่ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลได้ อีกทั้ง หากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ ผู้อุทธรณ์อาจนำข้อมูลข่าวสารที่ได้รับไปใช้ในทางไม่สุจริต เนื่องจากความขัดแย้งทางการเมืองท้องถิ่นซึ่งผู้อุทธรณ์เป็นผู้แพ้การเลือกตั้ง

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อได้ตั้งข้อสังเกตว่า ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเมื่อพ้นกำหนดเวลา ๑๕ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งไปแล้ว จึงเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และ นาย ข. ไม่มีสิทธิอุทธรณ์ตามกฎหมายดังกล่าวเนื่องจากมิใช่ผู้ยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารร่วมกับผู้อุทธรณ์มาตั้งแต่ต้น

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า อุทธรณ์เรื่องนี้มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

๑. นาย ข. มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อหรือไม่ เมื่อพิจารณาตามหนังสือขอข้อมูลข่าวสารฉบับลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ นาย ข. ไม่ได้มีส่วนร่วมกับ นาย ก. ในการขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ดังนั้น เมื่อหน่วยงานปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร นาย ก. จึงมีสิทธิในการ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๔/๒๕๕๓

อุทธรณ์คำสั่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่เพียงผู้เดียว

๒. คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารมีอำนาจพิจารณาเรื่องอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ที่ยื่นเกินกำหนดเวลา ๑๕ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งไปแล้วได้หรือไม่ เมื่อพิจารณาตามหนังสือปฏิเสธขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อ ที่ ศก ๘๐๙๐๑/๓๒ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ หน่วยงานไม่ได้แจ้งสิทธิในการอุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ได้ทราบ ดังนั้นระยะเวลาในการอุทธรณ์จึงขยายเป็น ๑ ปีนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งทางปกครอง ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ การยื่นอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์จึงมิได้เป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารมีอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน

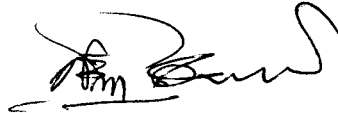
๓. ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยได้หรือไม่ ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาโครงการจ่ายขาดเงินสะสมปี ๒๕๕๓ ทั้งสอบราคาและตกลงราคาพร้อมสัญญาจัดซื้อจัดจ้างทุกโครงการ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อได้เปิดเผยสำเนาโครงการจ่ายขาดเงินสะสมปี ๒๕๕๓ จำนวน ๕๓ โครงการให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงมีประเด็นการวินิจฉัยเพียงสัญญาจัดซื้อจัดจ้างทุกโครงการที่หน่วยงานปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเท่านั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เห็นว่า สัญญาจ้างเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่หน่วยงานของรัฐสามารถเปิดเผยให้ประชาชนทั่วไปทราบได้อยู่แล้ว เพื่อเป็นการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐ ทั้งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวก็ไม่น่าจะกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของผู้ใด การที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้ออ้างว่ามีผู้ใช้สิทธิคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ตามมาตรา ๑๗ จึงไม่อาจรับฟังได้ นอกจากนี้ในสัญญาจ้างที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อจัดส่งมาประกอบการพิจารณาไม่ปรากฏว่ามีข้อมูลส่วนใดมีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร และจำต้องขอความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูล ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์



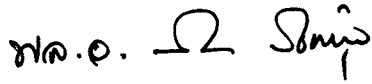
คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๔/๒๕๕๓

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อ
เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนอุทธรณ์ของ นาย ข. ████████ ให้ยก



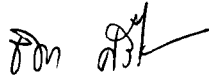
(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สอนองชาติ)

หัวหน้าคณะที่ ๒



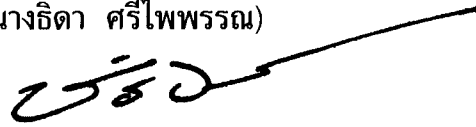
(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการ



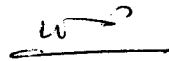
(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ



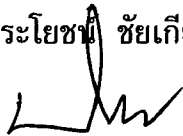
(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

กรรมการ



(นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๓