



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๘/๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครนครราชสีมา เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : หนังสือพิมพ์โคราชรายวัน คนอีสาน โดย
นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลนครนครราชสีมา
จังหวัดนครราชสีมา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า หนังสือพิมพ์โคราชรายวัน คนอีสาน โดยนางสาว ก. ร้องบรรณาธิการหนังสือพิมพ์ ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงนายกเทศมนตรีนครนครราชสีมา เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อตกลงและสัญญาจ้างโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยเทศบาลนครนครราชสีมา จำนวน ๑๐ รายการ ดังนี้

๑. รายละเอียดเกี่ยวกับการประกวดราคา การยื่นซองประมูล ตลอดจนคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นซองประกวดราคา

๒. จำนวนบริษัทที่มาซื้อแบบ และจำนวนบริษัทที่มายื่นซอง ได้แก่บริษัทอะไรบ้าง

๓. เหตุใดจึงมีการปรับลดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นซองประกวดการรายละเอียดเป็นอย่างไร

๔. ในเมื่อบริษัทที่ยื่นซองประกวดราคามีคุณสมบัติครบเพียงบริษัทเดียว เหตุใดทางเทศบาลนครฯ จึงไม่ขยายเวลาในการยื่นซองออกไปอีก จนกว่าจะได้ผู้เข้าร่วมยื่นซองอย่างน้อย ๒ บริษัทขึ้นไป

๕. การที่มีผู้ตั้งข้อสังเกตว่า "การที่เทศบาลนครฯ รวบรวมลงนามจ้างบริษัทเบตเตอร์ เวิลด์ กรีน จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีคุณสมบัติครบเพียงรายเดียวเท่ากับเป็นการกระทำที่ขัดต่อระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ... ต้องยกเลิกการประกวดราคา" แต่ทั้งนี้ตามกฎหมายได้อนุโลมไว้ว่า "...แต่ถ้าคณะกรรมการพิจารณาประกวดราคาเห็นว่ามิ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๘/๒๕๕๓

เหตุผลสมควรก็ไม่ต้องยกเลิกการประกวดราคา..." จึงขอทราบว่า ทางประธานคณะกรรมการฯ มีเหตุผลใดในการไม่ยกเลิกการประกวดราคาในโครงการดังกล่าว

๖. ขอทราบรายชื่อคณะกรรมการทุกคณะที่เกี่ยวข้องกับโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย เทศบาลนครนครราชสีมา

๗. เทศบาลนครนครราชสีมากำหนดราคากลางไว้ ๔๑๘ ล้านบาท ขอทราบว่า บริษัท เบตเตอร์ เวิลด์ กรีน จำกัด (มหาชน) เสนอราคาเท่าใด และจริงหรือไม่ ที่มีข่าวว่าบริษัทฯ ไม่ยอมลดราคาที่ตั้งไว้ แต่มีการเกลี้ยกล่อมกระทรวงบริษัทฯ ต้องยอมลดราคาเหลือ ๔๑๒ ล้านบาท รายละเอียดในเรื่องนี้เป็นอย่างไร

๘. เทศบาลนครนครราชสีมาลงนามเพื่อจ้างบริษัท เบตเตอร์ เวิลด์ กรีน จำกัด (มหาชน) เมื่อใด เป็นการลงนามระหว่างใครกับใคร กำหนดระยะเวลาการทำงานกี่วัน หากงานล่าช้าไม่เป็นไปตามกำหนด ตั้งราคาปรับงานล่าช้าวันละกี่บาท และขอสำเนาเอกสารการลงนามสัญญาจ้างด้วย

๙. พื้นที่ดำเนินการของโครงการนี้อยู่ในความรับผิดชอบของกองทัพภาคที่ ๒ ใช่หรือไม่ ทางกองทัพภาคที่ ๒ อนุญาตให้ใช้พื้นที่จำนวนกี่ไร่ อยู่บริเวณใด ระยะเวลาที่อนุญาตให้ใช้พื้นที่กี่ปี และขอสำเนานางหนังสือการได้รับอนุญาตจากกองทัพภาคที่ ๒ ด้วย

๑๐. เมื่อโครงการนี้สำเร็จ ประชาชนในพื้นที่ใดบ้างที่ได้รับประโยชน์ และมีประโยชน์อย่างไร

เทศบาลนครนครราชสีมา มีหนังสือที่ นม ๕๒๐๐๑/๖๗๕๑ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๘ และรายการที่ ๑๐ แก่ผู้อุทธรณ์ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการอื่น โดยให้เหตุผลว่า เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติราชการ ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครนครราชสีมา ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เทศบาลนครนครราชสีมาได้มีประกาศลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เรื่อง ประมูลจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ งานจ้างเหมาก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยเทศบาลนครนครราชสีมา โดยกำหนดราคากลางของการประมูลจ้างในครั้งนี้เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๑๘ ล้านบาท กำหนดการยื่น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๘/๒๕๕๓

เอกสารการประมูลฯ ในวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิ์ได้รับการคัดเลือกให้เข้าเสนอราคาในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ และกำหนดประมูลงานจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๑

ต่อมาในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เทศบาลนครนครราชสีมาได้มีประกาศยกเลิกประกาศประมูลจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ งานจ้างเหมาก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย เทศบาลนครนครราชสีมา ฉบับลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และในวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ เทศบาลนครนครราชสีมาได้มีประกาศประมูลจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ งานจ้างเหมาก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย เทศบาลนครนครราชสีมา (ครั้งที่ ๒) โดยในประกาศฉบับนี้มีการปรับลดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาจ้างเหมาก่อสร้างระบบกำจัดมูลฝอย ในข้อ ๑.๓ ขนาดความสามารถในการกำจัด จากเดิมไม่น้อยกว่า ๒๐๐ ตันต่อวัน ปรับลดเป็นไม่น้อยกว่า ๑๕๐ ตันต่อวัน และปรับลดมูลค่าการบริหารจัดการหรือการก่อสร้าง จากเดิมไม่น้อยกว่า ๒๐๐ ล้านบาท เป็นไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ล้านบาท มีผู้สนใจซื้อเอกสารการประมูลจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๗ ราย แต่มีผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนเพียงรายเดียว คือ บริษัท เบตเตอร์ เวิลด์ กรีน จำกัด (มหาชน) ซึ่งต่อมาเทศบาลนครนครราชสีมาได้ทำสัญญาจ้างกับบริษัทดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีความสงสัยในการดำเนินการประมูลงานจ้างฯ ในครั้งนี้ จึงได้ใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารไปยังเทศบาลนครนครราชสีมา แต่ได้รับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางรายการเท่านั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์จำนวน ๑๐ รายการนั้น เทศบาลนครนครราชสีมาได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว ๔ รายการ คือ รายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๘ และรายการที่ ๑๐ ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารในรายการดังกล่าวจึงไม่ต้องพิจารณา

ส่วนข้อมูลข่าวสารที่เทศบาลนครนครราชสีมาปฏิเสธการเปิดเผย คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายการที่ ๔ รายการที่ ๕ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ และรายการที่ ๙ นั้นมีประเด็นต้องพิจารณา ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ มีลักษณะเป็นคำถาม ซึ่งมีใช่เป็นการขอข้อมูลข่าวสารภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร


สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ และรายการที่ ๙ แม้จะมีลักษณะของการตั้งคำถาม แต่เทศบาลนครนครราชสีมามีข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับคำถาม

๗๗๐.๑๐. ๒๒ ๒๕๕๑

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๘/๒๕๕๓

ดังกล่าวอยู่ในความครอบครอง กล่าวคือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เกี่ยวกับการปรับลดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาจ้างเหมาก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ เกี่ยวกับรายชื่อคณะกรรมการทุกคณะที่เกี่ยวข้องกับโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย เทศบาลนครนครราชสีมา ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ เกี่ยวกับการเสนอราคาของบริษัท เบตเตอร์ เวิลด์ กรีน จำกัด (มหาชน) และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ เกี่ยวกับบันทึกข้อตกลงการใช้พื้นที่ในครอบครองของกองทัพบกเพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์และพลังงานระหว่างกองทัพบกโดยกองทัพภาคที่ ๒ กับเทศบาลนครนครราชสีมา โดยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ที่เทศบาลนครนครราชสีมาอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเมื่อคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีเหตุสมควรที่จะเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้เทศบาลนครนครราชสีมาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ และรายการที่ ๘ แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ ให้ยกอุทธรณ์



(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สอนองชาติ)

หัวหน้าคณะที่ ๒



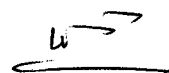
(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ



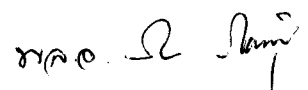
(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

กรรมการ



(นาย पुलประโยชน์ ชัยเกียรติ)

กรรมการ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๘/๒๕๕๓



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประजनปัจจนิก)



(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๓