



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๔๘/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ
เกี่ยวกับแบบแปลนแผนผังและรายการประกอบแบบแปลน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ จังหวัดตราด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงนายก
องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องทุกแผ่น
จำนวน ๖ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคารของ
บริษัท สยามแมคโคร จำกัด

รายการที่ ๒ ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคาร
ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะออกให้แก่บริษัท สยามแมคโคร จำกัด

รายการที่ ๓ หนังสือแจ้งการก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคารของ
บริษัท สยามแมคโคร จำกัด ซึ่งยื่นเพื่อแจ้งก่อสร้างอาคาร

รายการที่ ๔ หนังสือใบรับแจ้งการก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคาร
ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะออกให้แก่บริษัท สยามแมคโคร จำกัด

รายการที่ ๕ แผนผังบริเวณ แบบแปลน และรายการประกอบแบบแปลนอาคาร
ภายนอกของบริษัท สยามแมคโคร จำกัด

รายการที่ ๖ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามข้อ ๒ ข้อ ๓
ข้อ ๔ และข้อ ๕ ประกอบกับเอกสารท้ายประกาศ ๑ ลำดับ ๒๗ แห่งประกาศกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้อง
จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนว
ทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของบริษัท สยามแมคโคร จำกัด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๘/๒๕๕๖

องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ มีหนังสือ ที่ ตร ๗๑๐๐๑/๔๔๖ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า บริษัท สยามแมคโคร จำกัด คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เนื่องจากการขออนุญาตก่อสร้างมีข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้า ซึ่งมีผลต่อการประกอบธุรกิจในสถานะที่มีการแข่งขันสูงในขณะนี้ การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวของบริษัทฯ อาจทำให้ข้อมูลทางการค้ารั่วไหลไปยังคู่แข่งได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ แผนผังบริเวณ แบบแปลน และรายการประกอบแบบแปลนอาคารภายนอกของบริษัท สยามแมคโคร จำกัด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ หนังสือชี้แจงขององค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้อาศัยอยู่ในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะอนุญาตให้บริษัท สยามแมคโคร จำกัด ก่อสร้างอาคาร ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบว่าการอนุญาตดังกล่าวเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ มีหนังสือ ที่ ตร ๗๑๐๐๑/๑๑๐๘ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ชี้แจงสรุปว่า องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะเห็นว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ มีอำนาจหน้าที่ในการออกใบอนุญาตก่อสร้างแก่บริษัท จึงเห็นควรอนุญาตให้คัดถ่ายสำเนาได้ แต่ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ อาจเข้าข่ายเป็นทรัพย์สินทางปัญญาของวิศวกรและสถาปนิกผู้ออกแบบ ซึ่งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของผู้ใดได้ องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขอแจ้งการคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้บริษัท สยามแมคโคร จำกัด และองค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ มีหนังสือถึงผู้อุทธรณ์เพื่อส่งสำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ให้แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ ใช้แบบตามข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะอนุญาตก่อสร้างอาคารพาณิชย์มีพื้นที่รวมไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตร จึงไม่อยู่ในเงื่อนไขที่จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมแต่อย่างใด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๘/๒๕๕๖

ต่อมาบริษัท สยามแมคโคร จำกัด ได้มีหนังสือคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะได้แจ้งการคัดค้านดังกล่าวไปยังผู้อุทธรณ์ และได้มีหนังสือถึงบริษัท สยามแมคโคร จำกัด เพื่อขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งบริษัท สยามแมคโคร จำกัด ได้คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอีกครั้งหนึ่งเช่นกัน รวมทั้งได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า บริษัทฯ ขอยืนยันไม่ประสงค์ให้เปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้า ซึ่งมีผลต่อการประกอบธุรกิจในการแข่งขันที่สูงในขณะนี้ การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวของบริษัทฯ อาจนำมาซึ่งผลกระทบทางการค้าอันเป็นผลให้ข้อมูลทางการค้ารั่วไหลไปยังคู่แข่งได้ บริษัทฯ ยังคงมีความหวังใจว่าผู้ขอต้องการนำข้อมูลของบริษัทฯ ไปเพื่อประโยชน์อะไร องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะจึงได้แจ้งการคัดค้านไปยังผู้อุทธรณ์อีกครั้ง

จากเหตุผลและข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะได้พิจารณาอย่างรอบคอบแล้วในการปฏิบัติหน้าที่ตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะ และได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยการมีหนังสือถึงบริษัท สยามแมคโคร จำกัด เพื่อขอเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแล้ว และเมื่อบริษัท สยามแมคโคร จำกัด คัดค้านการเปิดเผย นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะมิได้มีเจตนาปกปิดข้อมูลข่าวสารแต่อย่างใด

นาย ก. ผู้รับมอบอำนาจจากผู้อุทธรณ์ ชี้แจงสรุปว่าเดิมองค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะได้อนุญาตให้ก่อสร้างห้างเทสโก้ โลตัส ซึ่งเป็นการอนุญาตที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เช่น มีขนาดเกิน ๑,๐๐๐ ตารางเมตร เป็นต้น ชาวบ้านในพื้นที่จึงฟ้องศาลปกครอง และได้ขอข้อมูลข่าวสาร ซึ่งในครั้งนั้นคณะกรรมการฯ วินิจฉัยให้เปิดเผยแผนผังบริเวณทั้งหมดของห้างเทสโก้โลตัส และแบบแปลนที่เป็นโครงสร้างภายนอกอาคาร ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะออกข้อบัญญัติท้องถิ่นอนุญาตให้สร้างอาคารจากขนาดไม่เกิน ๑,๐๐๐ ตารางเมตร เป็น ๗,๐๐๐ ตารางเมตร และได้อนุญาตให้ก่อสร้างห้างแมคโคร ซึ่งอยู่ใกล้สี่แยกไฟแดง ทำให้เกิดปัญหาการจราจร และเกิดผลกระทบต่อชาวบ้านในพื้นที่ ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลแผนผังบริเวณ แบบแปลน และรายการประกอบแบบแปลนอาคารภายนอกของบริษัท สยามแมคโคร จำกัด เพื่อตรวจสอบว่าการออกใบอนุญาตดังกล่าวเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ซึ่งแผนผังบริเวณจะบอกขนาดพื้นที่ทั้งหมดเพื่อจะได้ทราบว่าเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ และที่บริษัท สยามแมคโคร จำกัด อ้างว่าข้อมูลดังกล่าวเป็นความลับทางการค้านั้น ผู้อุทธรณ์เห็นว่า แบบของห้างซึ่งเป็นอาคารสาธารณะ ผู้ใดก็สามารถเห็นได้ จึงไม่เป็นความลับทางการค้าแต่อย่างใด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๘/๒๕๕๖

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลแผนผังบริเวณ แบบแปลน และรายการประกอบแบบแปลนอาคารภายนอกของบริษัท สยามแมคโคร จำกัด เป็นเอกสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารต้องยื่นประกอบคำขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของทางราชการ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะที่มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตก่อสร้างอาคารและควบคุมการดำเนินการจัดตั้งตลาด ซึ่งเป็นกิจการที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะ องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะจะต้องดำเนินการให้ถูกต้อง โปร่งใสและตรวจสอบได้ ประชาชนจึงอาจใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อตรวจสอบความถูกต้อง ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระแจะเปิดเผยแผนผังบริเวณแบบแปลนและรายการประกอบแบบแปลนอาคารภายนอกของบริษัท สยามแมคโคร จำกัด แก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์