



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒๗/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลดงเจน จังหวัดพะเยา
เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง/โครงการ/งบประมาณ

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลดงเจน จังหวัดพะเยา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
ถึงนายกเทศมนตรีตำบลดงเจน ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๑๔ รายการ เพื่อตรวจสอบการบริหารงาน
ของนายกเทศมนตรี ได้แก่

รายการที่ ๑ สรุปสถานการณ์คลัง (ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕)

รายการที่ ๒ การโอนงบประมาณทุกรายการ (ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕)

รายการที่ ๓ การเบิกจ่ายงบประมาณ (ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕) ว่ามีการเบิกจ่าย
รายการใด อย่างไร เท่าใด

รายการที่ ๔ การจัดซื้อผ้าห่ม ปีงบประมาณ ๒๕๕๕

รายการที่ ๕ การจ้างชุดกลบ่อขยะ

รายการที่ ๖ งบประมาณถนนปากทางเข้าเทศบาล (ติดถนนพะเยา - ป่าแดด)

รายการที่ ๗ ผลการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบเจ้าหน้าที่ (กรณีผู้อำนวยการกองช่าง
ยิงปืนในเทศบาล)

รายการที่ ๘ ข้อมูลและฎีกาเบิกจ่ายโครงการอบรม อพปร. ปีงบประมาณ ๒๕๕๕

รายการที่ ๙ ข้อมูลการขอกู้เงินของคณะผู้บริหาร ข้อมูลการก่อสร้างอาคาร
สำนักงานเทศบาล (ตั้งแต่เริ่มเรื่องจนถึงปัจจุบัน) และเอกสารการประชุมสภาเกี่ยวกับเรื่องนี้

รายการที่ ๑๐ รายชื่อพนักงานจ้างของเทศบาลและรายชื่อบุคลากรของเทศบาล
ทุกคน (ปัจจุบัน)

รายการที่ ๑๑ เอกสารการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการศึกษาดูงานของคณะ
ผู้บริหาร (ไปประเทศญี่ปุ่น) ตั้งจ่ายไว้ มีการโอนงบอย่างไร เท่าไร ฎีกาเบิกจ่าย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๗/๒๕๕๖

รายการที่ ๑๒ ข้อมูลและฎีกาเบิกจ่ายการทำถนนหินคลุกเส้นนอกเขตเทศบาลต่อจากแยกบ้านนายปิ่นฯ ขึ้นเทศบาล (เส้นหลังที่สวนของสท. รุ่งโรจน์)

รายการที่ ๑๓ การจัดซื้อรถยนต์เพื่อการใช้งานทุกประเภท ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

รายการที่ ๑๔ การเบิกจ่ายงบประมาณของกองการศึกษาในปีงบประมาณ ๒๕๕๕
ทุกโครงการ

เทศบาลตำบลดงเจนมีหนังสือ ที่ พย ๕๒๔๐๑/๓๒๑ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอตรวจสอบและขอเอกสารมีจำนวนมาก หากเปิดเผยแล้วไม่ก่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์กับเอกชนที่เกี่ยวข้อง ข้อมูลข่าวสารบางรายการเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด และบางรายการเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิบุคคลโดยไม่สมควร

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่เทศบาลตำบลดงเจนจัดส่งมา และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เคยดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลดงเจน มีคำขอข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบการบริหารงานของนายกเทศมนตรี และคณะผู้บริหารของเทศบาลตำบลดงเจน แต่เทศบาลตำบลดงเจนปฏิเสธการเปิดเผย

เทศบาลตำบลดงเจนมีหนังสือ ที่ พย ๕๒๔๐๑/๑๕๑ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ โครงการปรับปรุงถนนทางเข้าเทศบาลตำบลดงเจน เนื่องจากไม่มีการดำเนินการเบิกจ่ายเงิน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า เทศบาลตำบลดงเจนแจ้งว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ โครงการปรับปรุงถนนทางเข้าเทศบาลตำบลดงเจน เนื่องจากไม่มีการดำเนินการเบิกจ่ายเงิน จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการฯ ต้องวินิจฉัยว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หรือไม่ ทั้งนี้หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อตามที่เทศบาลตำบลดงเจนชี้แจง ผู้อุทธรณ์สามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อให้ตรวจสอบความมีอยู่ของข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการอื่นๆ คณะกรรมการฯ มีความเห็นดังนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๗/๒๕๕๖

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๕ รายการที่ ๘ รายการที่ ๙ และรายการที่ ๑๑ ถึงรายการที่ ๑๔ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โครงการ งบประมาณรายจ่าย ประจำปี ซึ่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๔ กำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายแต่ละปี รายการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่จะดำเนินการในปีงบประมาณนั้น และสัญญาใดๆ ที่ได้มีการอนุมัติ ให้จัดซื้อหรือจัดจ้างแล้วให้ประชาชนสามารถขอดูหรือตรวจสอบได้ ณ สถานที่ทำการของ ส่วนราชการ และระบบเครือข่ายสารสนเทศของส่วนราชการ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูล ข่าวสารที่ต้องเปิดเผยให้ประชาชนทราบอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวนี้มีสำเนาบัตร ประจำตัวประชาชนรวมอยู่ด้วย การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารในส่วนนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการสอบข้อเท็จจริง ซึ่งเสร็จสิ้น โดยเทศบาลตำบลดงเจนได้มีคำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์กับผู้อำนวยการกองช่างแล้ว การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงควรเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ อย่างไรก็ตาม ข้อมูลข่าวสารรายการนี้มีสำเนาบัตรประจำตัว ประชาชนรวมอยู่ด้วย การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารใน ส่วนนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๐ เป็นข้อมูลข่าวสารซึ่งไม่มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารตาม นัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐอาจ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้เทศบาลตำบลดงเจนเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ แก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ที่เกี่ยวข้อง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๗/๒๕๕๖

นายวัฒนา รัตน์วิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์