



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอคูเมือง จังหวัดบุรีรัมย์
เกี่ยวกับรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : อำเภอคูเมือง จังหวัดบุรีรัมย์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่านาง ก. ผู้อุทธรณ์ อดีตประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตูมใหญ่ อำเภอคูเมือง จังหวัดบุรีรัมย์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงนายอำเภอคูเมือง ขอข้อมูลข่าวสารกรณีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตูมใหญ่ลงมติขับผู้อุทธรณ์ให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตูมใหญ่ ผู้อุทธรณ์ได้โต้แย้งมติดังกล่าวต่ออำเภอคูเมือง ต่อมานายอำเภอคูเมืองได้พิจารณาอุทธรณ์แล้วมีคำวินิจฉัยเห็นด้วยกับมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้อุทธรณ์จึงใช้สิทธิขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

๑. รายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริง พร้อมสรุปความเห็นของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามคำสั่งอำเภอคูเมือง ที่ ๒๐๖/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๔
๒. กระบวนการ ขั้นตอนของการสอบสวนข้อเท็จจริง ตามข้อ ๑ โดยละเอียด
๓. บันทึกถ้อยคำบุคคลที่เกี่ยวข้องที่คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงตาม ข้อ ๑ เชิญมาให้ถ้อยคำ

อำเภอคูเมืองมีหนังสือ ที่ บร ๐๐๓๗๘/๓๙๘๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ส่งรายงานสรุปความเห็นของคณะกรรมการสอบสวนบางส่วนพร้อมกับความเห็นของนายอำเภอคูเมืองที่ได้วินิจฉัยอุทธรณ์ กับได้ชี้แจงกระบวนการ ขั้นตอนการสอบสวนข้อเท็จจริง แต่ปฏิเสธการเปิดเผยบันทึกถ้อยคำบุคคลที่คณะกรรมการสอบสวนเชิญมาให้ถ้อยคำ โดยให้เหตุผลว่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔/๒๕๕๕

ผู้อุทธรณ์ได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองนครราชสีมา ข้อมูลการสอบสวนเป็นส่วนหนึ่งในการฟ้องและต่อสู้คดี และนายอำเภอคูเมืองผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จะต้องใช้ข้อมูลดังกล่าวในการต่อสู้คดี การเปิดเผยอาจเกี่ยวเนื่องกับความปลอดภัยในชีวิตของบุคคลหนึ่งบุคคลใด หรือเป็นถ้อยคำที่ผู้ให้ถ้อยคำไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๒) (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยแจ้งว่าไม่ติดใจคำชี้แจงกระบวนการ ขั้นตอนของการสอบสวนข้อเท็จจริง ถือว่านายอำเภอคูเมืองได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ แล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่อำเภอคูเมืองจัดส่งมา ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลตูมใหญ่ในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ มีมติขับผู้อุทธรณ์ให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตูมใหญ่ โดยเห็นว่ามี ความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อย แก่องค์การบริหารส่วนตำบล หรือกระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์โต้แย้งมติดังกล่าวต่อนายอำเภอคูเมืองตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งนายอำเภอคูเมืองได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนและตรวจสอบข้อเท็จจริง และได้พิจารณารายงานผลการสอบสวนโดยมีคำวินิจฉัยเห็นด้วยกับมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตูมใหญ่

ผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับมติสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตูมใหญ่ และคำวินิจฉัยของนายอำเภอคูเมือง จึงฟ้องคดีปกครองต่อศาลปกครองนครราชสีมา และได้ใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ของอำเภอคูเมือง แต่ได้รับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพียงบางส่วน คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายงานผลการสอบสวนและตรวจสอบข้อเท็จจริง ในหน้าที่ ๑ หน้าที่ ๕ และหน้าที่ ๖ ส่วนหน้าที่ ๒ หน้าที่ ๓ และหน้าที่ ๔ อำเภอคูเมืองไม่เปิดเผย กับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คำชี้แจงกระบวนการ ขั้นตอนของการสอบสวนข้อเท็จจริง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔/๒๕๕๕

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ได้แจ้งในหนังสืออุทธรณ์ว่าไม่ติดใจคำชี้แจงกระบวนการ ขั้นตอนของการสอบสวนข้อเท็จจริง โดยถือว่านายอำเภอคูเมืองได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ แล้ว ดังนั้น จึงมีข้อที่ต้องพิจารณาในส่วนรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ในส่วนที่ยังไม่ได้เปิดเผย และรายการที่ ๓ เป็นการให้ถ้อยคำของบุคคลที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการสอบสวนและตรวจสอบข้อเท็จจริงซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งของนายอำเภอคูเมือง ผู้ให้ถ้อยคำได้ให้ข้อมูลตามที่ทางราชการร้องขอเพื่อประโยชน์ในการสอบสวน และนายอำเภอคูเมืองได้ใช้ข้อมูลนั้นในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ บันทึกถ้อยคำดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่เข้าลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นอกจากนี้ข้อมูลข่าวสารที่อำเภอคูเมืองได้ส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณา ก็ไม่ปรากฏพฤติการณ์ที่แสดงให้เห็นว่าการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ให้ถ้อยคำ อันจะเข้าลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่อย่างใด

ผลการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของนายอำเภอคูเมืองได้เสร็จสิ้นโดยมีการแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาดังกล่าวจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จความวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนประเด็นที่ว่าได้มีการฟ้องคดีปกครองและนายอำเภอคูเมืองต้องใช้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวในการต่อสู้คดีนั้น เห็นว่าการฟ้องคดีเป็นการใช้สิทธิทางศาล ซึ่งเป็นคนละกรณีกับการขอให้หน่วยงานของรัฐในฐานะองค์กรของฝ่ายบริหารเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์ได้รับผลกระทบจากการมีคำวินิจฉัยของนายอำเภอคูเมืองและมีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ทราบได้ เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ และเพื่อให้ผู้อุทธรณ์ได้ใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารในส่วนสถานที่เกิด สัญชาติ ศาสนา ชื่อบิดามารดา และที่อยู่ของผู้ให้ถ้อยคำ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔/๒๕๕๕

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้อำเภอคูเมือง เปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารในส่วนสถานที่เกิด สัญชาติ ศาสนา ชื่อบิดามารดา และที่อยู่ของผู้ให้ถ้อยคำ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศว์โยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายชิ่งทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๕