



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๒๐๒/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา  
นครศรีธรรมราช เขต ๔ เกี่ยวกับการพิจารณาเรื่องร้องเรียนและการย้ายข้าราชการ

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา  
นครศรีธรรมราช เขต ๔

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านสระบัว มีหนังสือลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นครศรีธรรมราช เขต ๔ ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารที่มีคำรับรองถูกต้อง เพื่อประกอบการโต้แย้ง กรณี สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๔ มีคำสั่ง ที่ ๑๗๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง ให้ข้าราชการและบุคลากรทางการศึกษาไปปฏิบัติราชการในหน่วยงาน การศึกษา จำนวน ๙ รายการ คือ

๑. รายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๔ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔
๒. รายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๔ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔
๓. รายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๔ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๔. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบหาข้อเท็จจริงโรงเรียนบ้านสระบัว ทุกฉบับ ช่วง มกราคม - เมษายน ๒๕๕๔

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๒/๒๕๕๔

๕. รายงานสรุปผลพร้อมเอกสารประกอบ ตามคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบหาข้อเท็จจริง ตามข้อ ๔

๖. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบหาข้อเท็จจริง ที่ ๑๖๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔

๗. รายงานสรุปผลพร้อมเอกสารประกอบ ตามคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบหาข้อเท็จจริง ที่ ๑๖๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔

๘. ข้อคิดเห็น ข้อวินิจฉัยของนิติกรเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาานครศรีธรรมราช เขต ๔ ทุกครั้งที่เกี่ยวข้องกับกรณีการกล่าวหา ข้อร้องเรียนต่อผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านสระบัว

๙. เอกสารอื่นๆ ที่ใช้ประกอบและพิจารณาต่อคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาานครศรีธรรมราช เขต ๔ ที่ ๑๗๑/๒๕๕๔ เช่น คำกล่าวหาข้อร้องเรียนฯ

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาานครศรีธรรมราช เขต ๔ มีหนังสือ ที่ สค ๐๔๐๗๒/๒๓๕๗ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาานครศรีธรรมราช เขต ๔ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๔

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาานครศรีธรรมราช เขต ๔ จัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาานครศรีธรรมราช เขต ๔ และผู้อุทธรณ์ด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านสระบัว ได้รับคำสั่งจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาานครศรีธรรมราช เขต ๔ ให้ย้ายไปปฏิบัติราชการที่กลุ่มงานนิเทศฯ และต่อมา อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่ศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๔ ได้มีมติให้โอนย้ายไปเป็นผู้อำนวยการโรงเรียนวัดป่า (ท่าซิ่น) ซึ่งเป็นโรงเรียนที่ผู้อุทธรณ์ไม่ได้มีคำขอเพื่อโอนย้ายไป ผู้อุทธรณ์ได้รับทราบเหตุผลในการย้ายว่าเพราะมีปัญหาในการบริหารงานภายในโรงเรียนที่ผู้อุทธรณ์เป็นผู้อำนวยการอยู่ อีกทั้งปัญหากับผู้ปกครองนักเรียนและชุมชน ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยเพราะประธานคณะกรรมการสถานศึกษา

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๒/๒๕๕๔

ชั้นพื้นฐานโรงเรียนบ้านสระบัวได้ให้การสนับสนุนการทำงานของผู้อุทธรณ์เป็นอย่างดี คำสั่งให้ย้ายดังกล่าวจึงไม่เป็นธรรมต่อผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลจำนวน ๙ รายการ เพื่อทราบรายละเอียดเหตุผลในการย้ายเพื่อประกอบการร้องเรียนขอความเป็นธรรมต่อไป แต่ได้รับการเปิดเผยเพียงรายการเดียว คือ รายการที่ ๓ รายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นครศรีธรรมราช เขต ๔ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ หนึ่ง ปัจจุบันสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นครศรีธรรมราช เขต ๔ ได้ยกเลิกคำสั่งที่ให้ย้ายดังกล่าวแล้ว ผู้อุทธรณ์จึงปฏิบัติราชการที่โรงเรียนบ้านสระบัวเช่นเดิม

ผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นครศรีธรรมราช เขต ๔ ชี้แจงว่า ข้อมูลข่าวสารที่ยังไม่ได้เปิดเผยจำนวน ๘ รายการนั้น ข้อมูลข่าวสารในส่วนรายงานการประชุม ได้แก่ รายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้

ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบหาข้อเท็จจริง และรายงานผลการสืบหาข้อเท็จจริงของคณะกรรมการฯ ที่ได้รับแต่งตั้ง ได้แก่ รายการที่ ๔ รายการที่ ๕ รายการที่ ๖ และรายการที่ ๗ เห็นว่าเป็นเรื่องและผู้บังคับบัญชามอบหมายให้ดำเนินการเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งการ จึงเป็นการดำเนินการภายในของหน่วยงาน อันเข้าลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นอกจากนั้นการเปิดเผยคำสั่งจะทำให้ทราบชื่อผู้ได้รับมอบหมายซึ่งอาจมีผลกระทบต่อผู้ได้รับมอบหมายดังกล่าวได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ ข้อคิดเห็นหรือข้อวินิจฉัยของนิติกรสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นครศรีธรรมราช เขต ๔ เห็นว่าเป็นการเสนอความเห็นของเจ้าหน้าที่เพื่อประกอบการพิจารณาสั่งการของผู้บังคับบัญชา จึงเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ เห็นว่า การเปิดเผยหนังสือร้องเรียนอาจทำให้ผู้ร้องเรียนได้รับความเดือดร้อน และในอนาคตอาจไม่มีผู้ใดแจ้งข้อมูลข่าวสารแก่หน่วยงานอีก

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการออกคำสั่งของ

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๒/๒๕๕๔

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่นศรีธรรมราช เขต ๔ จึงมีสิทธิได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบข้อเท็จจริงและการพิจารณาย้ายข้าราชการดังกล่าว ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่นศรีธรรมราช เขต ๔ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ และรายการที่ ๒ รายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่นศรีธรรมราช เขต ๔ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ มีการพิจารณาเรื่องของบุคคลอื่นรวมอยู่ด้วย ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ถึงรายการที่ ๙ การแต่งตั้งคณะกรรมการสืบหาข้อเท็จจริง กรณีที่มีการร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐ การรายงานผลการสืบหาข้อเท็จจริง ตลอดจนการเสนอความเห็นของนิตกร เพื่อประกอบการพิจารณาของผู้มีอำนาจสั่งการนั้น เป็นการปฏิบัติราชการตามปกติ เมื่อการพิจารณาเรื่องร้องเรียนได้มีผลสรุปแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ถูกร้องเรียนทราบได้ เว้นแต่ชื่อผู้ร้องเรียนและชื่อพยานที่เกี่ยวข้อง การเปิดเผยอาจส่งผลกระทบต่อกระบวนการตรวจสอบเรื่องร้องเรียนในอนาคต และอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

อนึ่ง ข้อมูลข่าวสารในส่วนบันทึกถ้อยคำนั้น เนื่องจากพยานผู้ให้ถ้อยคำได้บันทึกด้วยลายมือของตน ซึ่งแม้จะได้ปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำตามข้อพิจารณาข้างต้นก็ตาม แต่ก็อาจสืบค้นได้ด้วยลายมือดังกล่าว ดังนั้น จึงให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่นศรีธรรมราช เขต ๔ ดำเนินการจัดพิมพ์บันทึกถ้อยคำขึ้นใหม่โดยปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ แล้วเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่นศรีธรรมราช เขต ๔ เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ดังนี้

๑. รายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เปิดเผยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์
๒. รายการที่ ๔ และรายการที่ ๖ เปิดเผยโดยไม่มีการปกปิดข้อความ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๒/๒๕๕๔

๓. รายการที่ ๕ รายการที่ ๗ และรายการที่ ๘ เปิดเผยแพร่รายงานผลการสืบหาข้อเท็จจริง และหนังสือร้องเรียน โดยปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่ามีผู้ร้องเรียนและผู้ให้ ถ้อยคำ ส่วนบันทึกถ้อยคำให้เปิดเผยด้วยการจัดพิมพ์ขึ้นใหม่โดยปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะ ทำให้ทราบว่ามีผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ

๔. รายการที่ ๘ เปิดเผยโดยไม่มีการปกปิดข้อความ

นายจตุรภัฏ บุรุษพัฒน์

หัวหน้า คณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์