



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๙/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานขนส่งจังหวัดขอนแก่นเกี่ยวกับการจดทะเบียนรถตักหน้าชุดหลัง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานขนส่งจังหวัดขอนแก่น

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานขนส่งจังหวัดขอนแก่น ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจดทะเบียนรถตักหน้าชุดหลังของเทศบาลตำบลบ้านไต้ จังหวัดขอนแก่น

สำนักงานขนส่งจังหวัดขอนแก่นมีหนังสือ ที่ ขก ๐๐๑๒/ท ๒๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลสรุปว่า ตามระเบียบกรมการขนส่งทางบกว่าด้วยวิธีปฏิบัติในการเปิดเผย ตรวจสอบ และขอสำเนาข้อมูลข่าวสารของกรมการขนส่งทางบก พ.ศ.๒๕๔๖ กำหนดให้ข้อมูลเกี่ยวกับทะเบียนรถเป็นข้อมูลข่าวสารที่อาจมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลอยู่ด้วย ให้อนุญาตได้เฉพาะแก่บุคคลหรือหน่วยงาน ดังนี้

- เจ้าของข้อมูลหรือผู้มีอำนาจจัดการแทน
- เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะขอ
- ศาล
- ทนายความ
- บริษัทประกันภัย

การอนุญาตให้แก่บุคคลหรือหน่วยงานนอกจาก (ก) (ข) (ค) (ง) (จ) ให้กระทำได้เมื่อพิจารณาเห็นว่าเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องยิ่งกว่า

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๙/๒๕๕๔

ด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานขนส่งจังหวัดขอนแก่น และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ ความว่า เทศบาลตำบลบ้านโต้นได้ดำเนินการจัดซื้อรถตักหน้าขุดหลังด้วยวิธีการประกวดราคา ห้างหุ้นส่วนจำกัด เอ.เอส.พี.มอเตอร์ เป็นผู้ชนะการประกวดราคาและส่งมอบรถตัก ให้เทศบาล ตำบลบ้านโต้นตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๕๐ ผู้อุทธรณ์เห็นว่าตั้งแต่เวลาที่เทศบาลตำบลบ้านโต้นดำเนินการ จัดซื้อรถตักฯ จนถึงปัจจุบันรถตักฯ คันดังกล่าวไม่มีป้ายทะเบียนแสดงแต่อย่างใด ผู้อุทธรณ์จึง ประสงค์จะตรวจสอบว่าเทศบาลตำบลบ้านโต้นดำเนินการขอจดทะเบียนรถตักฯ หรือไม่

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า ผู้อุทธรณ์ได้ตรวจสอบการใช้รถตัก หน้าขุดหลังกับเทศบาลอื่นๆ แล้วปรากฏว่ารถตักฯ ของเทศบาลอื่นๆ ซึ่งเป็นชนิดเดียวกับที่เทศบาล ตำบลบ้านโต้นจัดซื้อนั้นมีป้ายทะเบียนทุกคัน นอกจากนี้ เอกสารประกอบการประมูลซื้อรถตักฯ ของเทศบาลตำบลบ้านโต้น เลขที่ ๑/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๐ กำหนดว่า “เทศบาล ตำบลบ้านโต้นจะจ่ายเงินค่ารถตักฯ ให้แก่ผู้ขายก็ต่อเมื่อผู้ขายได้มอบรถตักฯ จำนวน ๑ คันให้ถูกต้อง ตามสัญญาและคุณลักษณะเอกสารแนบท้ายสัญญา และได้โอนทะเบียนเป็นกรรมสิทธิ์ของเทศบาล ตำบลบ้านโต้นแล้ว” ผู้อุทธรณ์จึงต้องการตรวจสอบว่าห้างหุ้นส่วนจำกัด เอ.เอส.พี.มอเตอร์ ผู้ขาย และเทศบาลตำบลบ้านโต้นผู้ซื้อ ได้ยื่นเรื่องขอจดทะเบียนและรับโอนทะเบียนรถตักฯ เป็นกรรมสิทธิ์ ของเทศบาลตำบลบ้านโต้นหรือไม่ ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จากเทศบาล ตำบลบ้านโต้นด้วยแล้ว แต่ปัจจุบันยังไม่ได้รับทราบผลการพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารแต่อย่างใด

สำนักงานขนส่งจังหวัดขอนแก่นมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ขก ๐๐๑๒/๑๙๕ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ ชี้แจงสรุปว่า ระเบียบกรมการขนส่งทางบกว่าด้วยวิธีปฏิบัติในการเปิดเผย ตรวจสอบ และขอสำเนาข้อมูลข่าวสารของกรมการขนส่งทางบก พ.ศ.๒๕๕๖ กำหนดให้ข้อมูลเกี่ยวกับทะเบียน รถนั้นอาจมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลอยู่ด้วย จึงกำหนดการอนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลเฉพาะบุคคลหรือ หน่วยงานที่ระบุเท่านั้น ยกเว้นพิจารณาเห็นว่าเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือประโยชน์ของ เอกชนที่เกี่ยวข้องยิ่งกว่า ซึ่งสำนักงานขนส่งจังหวัดขอนแก่นพิจารณาแล้วเห็นว่าวัตถุประสงค์ของผู้อุทธรณ์นั้นต้องการตรวจสอบการจัดซื้อครุภัณฑ์ ไม่เกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะแต่อย่างใด หากผู้อุทธรณ์จะติดตามการทำงานของเทศบาลตำบลบ้านโต้นก็สามารถยื่นหนังสือสอบถามเทศบาล ตำบลบ้านโต้นโดยตรง หรือตรวจสอบผ่านทางสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านโต้น รวมถึงการ ร้องเรียนต่อหน่วยงานภาครัฐ องค์กรอิสระ เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้ ผู้แทนสำนักงานขนส่งจังหวัดขอนแก่นชี้แจงเพิ่มเติมด้วยวาจาสรุปว่า ผู้อุทธรณ์เป็น ประชาชนธรรมดา ไม่มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสาร ประกอบกับในอดีตมีสำนักงานขนส่งจังหวัด แห่งหนึ่งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารลักษณะเดียวกันให้กับประชาชนที่มาขอข้อมูลข่าวสารแล้วถูกเทศบาล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๙ ๒๕๕๔

ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวฟ้องร้องสำนักงานขนส่งจังหวัดดังกล่าว สำนักงานขนส่งจังหวัดขอนแก่นจึงพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์แล้วเห็นว่าไม่ควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้กับผู้อุทธรณ์ อนึ่ง สำนักงานขนส่งจังหวัดขอนแก่นไม่มีข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจดทะเบียนรถ ตั๊กหน้าชุดหลังของเทศบาลตำบลบ้านโต้นตามคำขอของผู้อุทธรณ์ เพราะเทศบาลตำบลบ้านโต้นยังไม่ได้ยื่นขอจดทะเบียนรถดังกล่าวต่อสำนักงานขนส่งจังหวัดขอนแก่นแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่ เอกสารการจดทะเบียนรถยนต์ของเทศบาลซึ่งเป็นหน่วยงานราชการ เป็นข้อมูลข่าวสารของทางราชการและเป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยได้ แต่ในเรื่องนี้ผู้แทนสำนักงานจังหวัดขอนแก่นชี้แจงว่าไม่มีการจดทะเบียนรถตั๊กหน้าชุดหลังของเทศบาลตำบลบ้านโต้นต่อสำนักงานขนส่งจังหวัดขอนแก่น จึงไม่มีข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ กรณีนี้ไม่ใช่คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จึงไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงก็สามารถใช้สิทธิขอให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตรวจสอบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้ยกอุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายจำนง เฉลิมฉัตร

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๙/๒๕๕๔

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต งามเลิศ กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์ กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔