



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๗/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลสองดาว จังหวัดสกลนคร  
เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลสองดาว จังหวัดสกลนคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๘  
กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงเทศบาลตำบลสองดาวเพื่อขอสำเนาเอกสารจำนวน ๔ รายการ ได้แก่

รายการที่ ๑ ข้อหาหรือของเทศบาลตำบลสองดาวที่หารือต่อผู้ว่าราชการจังหวัด  
สกลนครกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้คืนเงิน ๖๐๙,๖๐๐ บาท

รายการที่ ๒ คำสั่งของเทศบาลตำบลสองดาวที่สั่งให้เจ้าหน้าที่คืนเงิน ๓๓๑,๕๗๘ บาท

รายการที่ ๓ เอกสาร หลักฐาน ที่ยืนยันว่าเจ้าหน้าที่ได้ส่งเงินชดใช้บางส่วนให้กับ  
เทศบาลตำบลสองดาวแล้ว

รายการที่ ๔ เอกสาร หลักฐาน ที่ยืนยันว่าเจ้าหน้าที่ได้ส่งเงินชดใช้เป็นรายเดือน  
จำนวน ๒๙๗,๗๕๐ บาท

เทศบาลตำบลสองดาวมีหนังสือ ที่ สน ๕๓๔๐๑.๐๖/๗๖๓ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม  
๒๕๕๓ ปฏิเสธการให้สำเนาเอกสารแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่าเป็นเอกสารที่มีเนื้อหาสาระตาม  
รายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานี ซึ่งได้กำหนดประเภทชั้น  
ความลับไว้ หากเปิดเผยจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์แห่งรัฐ และจะทำให้การบังคับใช้  
กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามนัยมาตรา ๑๕ (๒) และมาตรา  
๑๖ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ประกอบกับข้อ ๕ และข้อ ๑๕  
แห่งระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ.๒๕๔๔ ดังนั้น เพื่อปฏิบัติตามระเบียบของ  
ทางราชการและเป็นการรักษาความลับของทางราชการมิให้รั่วไหลแก่บุคคลผู้ไม่มีอำนาจหน้าที่ จึงไม่  
สามารถเปิดเผยรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานีแก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗/๒๕๕๔

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยแจ้งว่าผู้อุทธรณ์ประสงค์ขอสำเนาเอกสารของเทศบาลตำบลส่องดาว ไม่ได้ร้องขอสำเนาผลการตรวจหรือคำรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของเทศบาลตำบลส่องดาว การชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนเทศบาลตำบลส่องดาว และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานี ได้มีหนังสือแจ้งให้เทศบาลตำบลส่องดาว คืนเงินงบประมาณที่เบิกจ่ายตามโครงการต่างๆ ตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๔๘ ถึง พ.ศ.๒๕๕๑ หลายรายการ ซึ่งเทศบาลตำบลส่องดาวได้ส่งเงินคืนตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานี แจ้งแล้วหลายรายการ ส่วนกรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานี สั่งให้เทศบาลตำบลส่องดาวคืนเงินค่าเช่ารถยนต์ประจำตำแหน่งของนายกเทศมนตรีตำบลส่องดาวจำนวน ๒๐๓,๒๐๐ บาทนั้น เทศบาลตำบลส่องดาวยังไม่ได้ส่งเงินคืนเนื่องจากเทศบาลตำบลส่องดาวได้โต้แย้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานี และทำหนังสือหารือผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว

ผู้แทนเทศบาลตำบลส่องดาวชี้แจงด้วยวาจาสรุป ดังนี้

๑. เทศบาลตำบลส่องดาวไม่มีข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เกี่ยวกับข้อหารือต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานี ให้คืนเงินจำนวน ๖๐๘,๖๐๐ บาท แต่มีข้อหารือต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานีให้คืนเงินค่าเช่ารถยนต์ประจำตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลส่องดาว จำนวน ๒๐๓,๒๐๐ บาท ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครพิจารณาแล้วมีคำวินิจฉัยยืนตามความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานี และให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในระหว่างที่รอฟังคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครนั้น เทศบาลตำบลส่องดาวยังคงเบิกเงินค่าเช่ารถยนต์ประจำตำแหน่งของนายกเทศมนตรีตำบลส่องดาวต่อไปอีก เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครมีคำวินิจฉัยยืนตามความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานี เทศบาลตำบลส่องดาวจึงสั่งให้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดเกี่ยวกับค่าเช่ารถยนต์ประจำตำแหน่งของนายกเทศมนตรีตำบลส่องดาวที่เบิกจ่ายในภายหลังดังกล่าวด้วย โดยไม่ได้มีหนังสือหารือต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร เนื่องจากเทศบาลตำบลส่องดาวเห็นว่าข้อเท็จจริงทั้งสองกรณีนี้เป็นเรื่องเดียวกัน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗/๒๕๕๔

๒. เทศบาลตำบลสองดาวไม่มีข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เนื่องจากเมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานี มีหนังสือแจ้งให้เทศบาลตำบลสองดาวเรียกเงินคืนจากผู้เกี่ยวข้อง กองคลังก็ทำความเข้าใจหนังสือดังกล่าวเสนอผู้บริหารเทศบาลตำบลสองดาวให้เรียกเงินคืนจากเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งปลัดเทศบาลตำบลสองดาวได้สั่งเห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของกองคลังและแจ้งเวียนเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทราบ โดยเทศบาลตำบลสองดาวไม่ได้ทำคำสั่งให้เจ้าหน้าที่คืนเงินแต่อย่างใด

๓. เทศบาลตำบลสองดาวมีข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ได้แก้ไขเสร็จรับเงินที่เจ้าหน้าที่ส่งเงินคืนรวมจำนวนทั้งหมด ๑๙๔,๖๐๘ บาท

๔. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ นั้นเป็นข้อมูลข่าวสารรายการเดียวกับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ซึ่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องส่งเงินคืนเพียง ๑๙๔,๖๐๘ บาท

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า แม้ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์จะไม่ตรงกับข้อมูลข่าวสารที่เทศบาลตำบลสองดาวมีอยู่ในความครอบครอง โดย

รายการที่ ๑ ข้อหาหรือของเทศบาลตำบลสองดาวที่หารือต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้คืนเงิน ๖๐๙,๖๐๐ บาทนั้น เทศบาลตำบลสองดาวมีเฉพาะข้อหาหรือต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานีให้คืนเงินค่าเช่ารถยนต์ประจำตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลสองดาวเพียง ๒๐๓,๒๐๐ บาทเท่านั้น เพราะระหว่างที่เทศบาลตำบลสองดาวได้หารือผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครนั้น เทศบาลตำบลสองดาวยังคงเบิกเงินค่าเช่ารถยนต์ประจำตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลสองดาวต่อไปอีก จนเมื่อได้รับคำวินิจฉัยจากผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครให้ดำเนินการตามหนังสือของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานีแล้ว ปรากฏว่ายอดเงินที่เบิกเพิ่มไปนั้นรวมกับยอดเงินที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานีให้ชดเชยนั้นรวมเป็นเงิน ๖๐๙,๖๐๐ บาท ดังนั้น เทศบาลตำบลสองดาวจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ในยอดเงิน ๖๐๙,๖๐๐ บาท

รายการที่ ๒ คำสั่งเทศบาลตำบลสองดาวที่สั่งให้เจ้าหน้าที่คืนเงิน ๓๓๑,๕๗๘ บาท นั้น ปรากฏว่าเรื่องนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานี ได้สั่งให้คืนเงินหลายรายการ ซึ่งปลัดเทศบาลตำบลสองดาวได้สั่งการในหนังสือดังกล่าวให้เรียกเงินคืนจากเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานี สั่งการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗/๒๕๕๔

รายการที่ ๓ เอกสาร หลักฐาน ที่ยืนยันว่าเจ้าหน้าที่ได้ส่งเงินชดใช้บางส่วนให้กับเทศบาลตำบลสองดาวแล้วนั้น ปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ได้ส่งเงินชดใช้คืนเทศบาลตำบลสองดาวตามใบเสร็จรับเงินของเทศบาลตำบลสองดาวจำนวน ๑๙๔,๖๐๘ บาท

รายการที่ ๔ เอกสาร หลักฐาน ที่ยืนยันว่าเจ้าหน้าที่ได้ส่งเงินชดใช้เป็นรายเดือนจำนวน ๒๙๗,๗๕๐ บาท รายการนี้เจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลสองดาวได้ยืนยันว่าเป็นการคืนเงินรายการเดียวกับรายการที่ ๓

ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเอกสารทั้ง ๔ รายการที่เทศบาลตำบลสองดาวได้มาชี้แจงและส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณานั้นเป็นเอกสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐที่สามารถเปิดเผยให้สาธารณชนได้รับทราบ ไม่เป็นความลับแต่อย่างใด และการเปิดเผยจะแสดงความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลสองดาว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลสองดาวเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ดังนี้

๑. ขอรื้อต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานี ให้คืนเงินค่าเช่ารถยนต์ประจำตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลสองดาว ยอดเงินจำนวน ๒๐๓,๒๐๐ บาท

๒. หนังสือของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานีกรณีสั่งให้เทศบาลตำบลสองดาวเรียกเงินคืนจากเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องที่มีความเห็นของกองคลังที่เสนอให้เรียกเงินคืนจากเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้อง และคำสั่งของปลัดเทศบาลที่สั่งเห็นชอบให้ดำเนินการตามข้อเสนอของกองคลัง

๓. ใบเสร็จรับเงินที่เจ้าหน้าที่ส่งเงินคืนเทศบาลตำบลสองดาว จำนวน ๑๙๔,๖๐๘ บาท

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗/๒๕๕๔

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก กรรมการ

นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๔