



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ

ที่ ศค ๙ /๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการเงินกู้
เพื่อซื้อเครื่องจักรและพัฒนาประเทศสหภาพพม่า

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. อาชีพสื่อมวลชน ซึ่งต่อไปใน
คำวินิจฉัยนี้จะเรียกว่า “ผู้อุทธรณ์” ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึงธนาคารเพื่อการส่งออก
และนำเข้าแห่งประเทศไทย ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า “ธสน.” ใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ขอข้อมูลข่าวสารดังต่อไปนี้

๑. วงเงินการปล่อยสินเชื่อให้แก่รัฐบาลสหภาพพม่า ลาว และกัมพูชา ตามนโยบาย
รัฐบาลไทย เงื่อนไขในการปล่อยสินเชื่อ เช่น ระยะเวลา อัตราดอกเบี้ย การผิดสัญญาชำระหนี้ บริษัท
ผู้รับงานหรือบริษัทผู้รับจ้าง

๒. มีการปล่อยกู้โครงการใดไปแล้วบ้างในแต่ละประเทศ แต่ละโครงการวงเงินเท่าใด
บริษัทใดเป็นผู้ชนะการประมูล หรือได้งานในแต่ละโครงการในแต่ละประเทศ แต่ละโครงการมีเงื่อนไข
การปล่อยสินเชื่ออย่างไร

๓. ยังมีวงเงินสินเชื่อที่ยังไม่ปล่อยในแต่ละประเทศเท่าใด โครงการอะไรบ้าง

๔. ขอสำเนาสัญญาเงินกู้ระหว่าง ธสน. กับแต่ละประเทศ หรือรายละเอียดของสัญญา
เงินกู้ที่ ธสน. ทำกับแต่ละประเทศ

ผู้อุทธรณ์อ้างว่า การปล่อยสินเชื่อตามโครงการต่าง ๆ ของ ธสน. เป็นนโยบายของรัฐบาล
ไทยที่ต้องการให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งรัฐบาลไทยต้องค้ำประกันความเสียหายให้แก่
ธสน. นโยบายดังกล่าวจึงมีผลกระทบต่อประชาชน สมควรอย่างยิ่งที่ต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่สาธารณะ
เพื่อความโปร่งใส และให้สาธารณชนตรวจสอบได้

/ธสน. ...

หน้า ๑ ใน ๘ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๓ /๒๕๕๘

ธสน. มีหนังสือ ที่ ธสน. คป. ๔๕๕๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ แจ้งผู้อุทธรณ์ สรุปได้ว่า

๑. วงเงินสินเชื่อที่ให้แก่รัฐบาลสหภาพพม่าตามนโยบายของรัฐบาล มี ๒ โครงการ คือ

(๑) โครงการก่อสร้างสนามบินแห่งชาติมัณฑเลย์ สัญญาลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๓๙ วงเงินกู้จำนวน ๑๕๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ระยะเวลาชำระคืน ๑๓ ปี ๖ เดือน ชำระทุก ๖ เดือน มีเงื่อนไขการปล่อยสินเชื่อคือ ต้องว่าจ้างบริษัทไทยให้ดำเนินการก่อสร้าง ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ย เงินต้นคงค้างในปัจจุบันเท่ากับ ๗๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ที่ผ่านมามีการชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยตามปกติ

(๒) โครงการเงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรและพัฒนาประเทศสหภาพพม่า วงเงินกู้จำนวน ๔,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๑๒ ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี ชำระทุก ๖ เดือน มีเงื่อนไขการปล่อยสินเชื่อคือ ต้องซื้อสินค้าจากผู้ส่งออกไทย

สำหรับประเทศลาว และกัมพูชา ปัจจุบันยังไม่ได้ให้การสนับสนุนโครงการใด ๆ ตามนโยบายรัฐบาล

๒. แจ้งวงเงินสินเชื่อและการใช้วงเงินสินเชื่อตามโครงการเงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรและพัฒนาประเทศสหภาพพม่าว่า ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการเบิกถอนเงินกู้ โดยรัฐบาลสหภาพพม่าเป็นผู้พิจารณาอนุมัติโครงการและสัญญาว่าจ้าง ซึ่งปัจจุบันได้อนุมัติไปแล้วประมาณ ๒,๓๗๗.๐๖ ล้านบาท และเบิกถอนเงินกู้ไปแล้วรวม ๕๗.๘๕ ล้านบาท

๓. ปฏิเสธการเปิดเผยสัญญาเงินกู้ โดยให้เหตุผลว่าตามธรรมเนียมปฏิบัติของธนาคารไม่สามารถให้สำเนาสัญญาเงินกู้แก่บุคคลอื่นที่ไม่มีความเกี่ยวข้องกับโครงการได้ เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากคู่สัญญา

ต่อมา ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ ธสน. โดยให้เหตุผลว่าข้อมูลดังกล่าวสมควรที่จะเปิดเผยเพราะจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ

คณะกรรมการวินิจฉัยวินิจัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ ซึ่งต่อไปในคำวินิจฉัยนี้เรียกว่า “คณะกรรมการวินิจฉัยฯ” ได้รับคำอุทธรณ์ไว้เพื่อพิจารณา วินิจฉัยเรื่องอุทธรณ์ ตามนัยมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และจัดประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องอุทธรณ์นี้

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๓ /๒๕๔๘

๑. คณะกรรมการวินิจฉัยฯ มอบหมายให้ นาย ค.

เป็นกรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์ และให้ฝ่ายเลขานุการมีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานจัดส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ กับให้เชิญคู่กรณีมาให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ เพื่อประกอบการพิจารณา

๒. คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และรับฟังคำชี้แจงของผู้แทน ธสน. เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ โดย นาย ง. ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ และ

นาง ข. ผู้อำนวยการฝ่ายโครงการระหว่างประเทศ ชี้แจงสรุปได้ว่า ธสน.เป็นธนาคารที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ มีทุนประเดิมสองพันล้านบาท โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปในกิจการของ ธสน. การดำเนินกิจการของ ธสน. ในเรื่องการปล่อยสินเชื่อมี ๒ แบบ คือ

(๑) การปล่อยสินเชื่อโดยปกติทั่วไป ซึ่งหากมีการขาดทุน ธสน. จะต้องรับภาระเอง

(๒) การปล่อยสินเชื่อตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งกระทรวงการคลังจะเป็นผู้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ กรณีนี้หาก ธสน. ได้รับความเสียหาย กระทรวงการคลังต้องดำเนินการจัดสรรเงินงบประมาณประจำปีเพื่อชดเชยแก่ธนาคารตามจำนวนที่เสียหาย ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖

สำหรับการปล่อยสินเชื่อตามโครงการเงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรและพัฒนาประเทศสหภาพพม่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๔๗ เห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ๒ ข้อ คือ

(๑) ให้ ธสน. ให้เงินกู้ในการซื้อเครื่องจักรและพัฒนาประเทศแก่รัฐบาลสหภาพพม่า วงเงิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท

(๒) ให้ชดเชยส่วนต่างระหว่างอัตราดอกเบี้ยที่ได้รับจากรัฐบาลสหภาพพม่า (ร้อยละ ๓ ต่อปี) กับต้นทุนดอกเบี้ยของ ธสน. โดยไม่รวมค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแก่ ธสน.

ตามสัญญาเงินกู้ดังกล่าว Myanmar Foreign Trade Bank เป็นผู้กู้ และมีรัฐบาลสหภาพพม่าเป็นผู้ค้ำประกัน โดยรัฐบาลสหภาพพม่าจะตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมของประเทศสหภาพพม่าเป็นประธาน ทำหน้าที่รวบรวมความต้องการซื้อวัสดุอุปกรณ์และเครื่องจักรที่จะสั่งซื้อจากประเทศไทย คณะกรรมการชุดนี้จะเป็นผู้กำหนดว่าจะซื้อสินค้าอะไร จากใคร จำนวนเท่าใด จากนั้นจะแจ้งให้ ธสน. ทราบเป็นระยะเพื่อจ่ายเงินกู้ สัญญาที่ ธสน. ทำกับ Myanmar Foreign Trade Bank ธสน. เห็นว่าไม่สามารถเปิดเผยได้ ตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ มาตรา ๔๖ ลัดด ซึ่งกำหนดว่า “ผู้ใดได้ล่วงรู้กิจการของธนาคารพาณิชย์ใด เนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ อันเป็นกิจการที่ตามปกติวิสัยของธนาคารพาณิชย์จะพึง

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๙ /๒๕๔๘

สงวนไว้ไม่เปิดเผย ถ้าผู้นั้นนำไปเปิดเผยนอกจากตามหน้าที่หรือเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวน หรือการพิจารณาคดี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

สำหรับสัญญาย่อยในแต่ละโครงการตามโครงการเงินกู้ดังกล่าว ผู้แทน ธสน. ชี้แจงว่ามีจำนวน ๑๕ สัญญา และเป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นโดยเอกชนของไทยกับหน่วยงานของรัฐบาลสหภาพพม่า ธนาคารมิได้มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดทำสัญญาแต่อย่างใด เพียงแต่มีการจัดส่งสัญญาดังกล่าวให้แก่ธนาคารเพื่อประกอบการปล่อยสินเชื่อเท่านั้น ธนาคารจึงไม่อยู่ในฐานะที่จะนำสัญญาดังกล่าวออกเปิดเผยได้ การที่ธนาคารจะเปิดเผยข้อมูลของบุคคลอื่นที่สร้างขึ้นน่าจะเป็นการละเมิดสิทธิของบุคคลภายนอก และยังเป็น การเปิดเผยข้อมูลเกินกว่าผู้ที่ประกอบวิชาชีพสถาบันการเงินพึงปฏิบัติอันจะเป็นการทำลายความน่าเชื่อถือของธนาคารได้ นอกจากนี้ธนาคารได้สอบถามไปยังคู่สัญญาแล้ว ส่วนใหญ่ไม่ต้องการให้เปิดเผย

หนึ่ง ในการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องอุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์แจ้งความจำนงว่าไม่ประสงค์จะชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยวาจาต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ เลขานุการคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ได้ประสานกับผู้อุทธรณ์โดยทางโทรศัพท์ ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ยืนยันความต้องการข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

๑. สัญญาเงินกู้ตามโครงการซื้อเครื่องจักรและพัฒนาประเทศสหภาพพม่า และสัญญาเงินกู้ในโครงการย่อยต่าง ๆ ภายใต้โครงการนี้
๒. รายชื่อบริษัทที่ชนะการประมูลในโครงการย่อย
๓. ได้ให้สินเชื่อไปแล้วเท่าไร และมีวงเงินสินเชื่อที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายอีกเท่าไรในแต่ละโครงการย่อย

ส่วนโครงการก่อสร้างสนามบินมณฑลเลย ผู้อุทธรณ์ไม่ติดใจ

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้แทน ธสน. คำยืนยันของผู้อุทธรณ์เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารที่ต้องการ ตรวจสอบสัญญาเงินกู้ของโครงการเงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรและพัฒนาประเทศสหภาพพม่า สัญญาย่อยในแต่ละโครงการตามโครงการเงินกู้ดังกล่าว จำนวน ๑๕ สัญญา ตลอดจนเอกสารหลักฐานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และได้กำหนดพิจารณาวินิจฉัยเรื่องอุทธรณ์เป็น ๓ ประเด็น ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๓ /๒๕๔๘

๒. การอุทธรณ์เรื่องดังกล่าวขอด้วยพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่

๓. ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ ได้แก่

(๑) สัญญาเงินกู้ระหว่าง ธสน. กับรัฐบาลสหภาพพม่า ตามโครงการเงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรและพัฒนาประเทศสหภาพพม่า

(๒) สัญญาย่อยแต่ละโครงการ

(๓) รายชื่อผู้ส่งออกและคู่สัญญาตามโครงการย่อยแต่ละโครงการ

(๔) วงเงินสินเชื่อตามโครงการย่อยที่อนุมัติ ที่เบิกจ่ายไปแล้ว และที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย

เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่

ประเด็นที่ ๑ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่

(๑) ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔ “ข้อมูลข่าวสารของราชการ” หมายความว่า ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐหรือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกชน คณะกรรมการวินิจฉัยฯ เห็นว่า ธสน. เป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และอยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง จึงเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และสัญญาเงินกู้ตามโครงการเงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรและพัฒนาประเทศสหภาพพม่าซึ่งจัดทำขึ้นระหว่างหน่วยงานของรัฐบาลสหภาพพม่ากับ ธสน. นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานของ ธสน. และอยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของ ธสน. จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔

(๒) สัญญาย่อยในแต่ละโครงการ เป็นสัญญาซื้อขายที่จัดทำขึ้นระหว่างเอกชนไทยกับหน่วยงานของรัฐบาลสหภาพพม่า ซึ่งต้องจัดส่งให้ ธสน. เพื่อใช้ประกอบการให้สินเชื่อแก่รัฐบาลสหภาพพม่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของ ธสน. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔

ประเด็นที่ ๒ การอุทธรณ์เรื่องนี้ขอด้วยพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ ข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๗ ถึง ธสน. ขอ

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๓ /๒๕๕๘

ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการให้สินเชื่อแก่รัฐบาลสหภาพพม่า ลาว และกัมพูชา ตามนโยบายรัฐบาลไทย ธสน. มีหนังสือ ที่ ธสน. คป. ๔๕๕๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารบางรายการและปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางรายการ จึงเป็นกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ซึ่งผู้อุทธรณ์มีสิทธิที่จะอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยผู้อุทธรณ์มีหนังสืออุทธรณ์ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อวินิจฉัยให้ ธสน. เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ขอให้ครบถ้วน อันเป็นการยื่นคำอุทธรณ์ภายในกำหนดเวลา จึงเป็นอุทธรณ์ที่ชอบด้วยกฎหมาย ตามบทบัญญัติมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ประเด็นที่ ๓ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่

(๑) คณะกรรมการวินิจฉัยฯ มีความเห็นว่า การให้สินเชื่อแก่รัฐบาลสหภาพพม่าตามโครงการเงินกู้เพื่อซื้อเครื่องจักรและพัฒนาประเทศสหภาพพม่า เป็นการให้สินเชื่อตามนโยบายของรัฐบาล โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ หาก ธสน. ได้รับความเสียหายเนื่องจากการให้สินเชื่อดังกล่าว รัฐบาลไทยต้องจัดสรรเงินจากงบประมาณประจำปีเพื่อชดเชยแก่ ธสน. ตามจำนวนที่เสียหาย ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ กับต้องชดเชยดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายที่ ธสน. ควรจะได้รับนอกเหนือจากดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปีที่รัฐบาลสหภาพพม่าจะเป็นผู้จ่ายให้ ธสน. ดังนั้น เมื่อการให้กู้ยืมมีความเสี่ยงซึ่งหากเกิดความเสียหายจะต้องชดเชยจากงบประมาณแผ่นดิน ประชาชนในฐานะผู้เสียภาษีอากรย่อมมีสิทธิที่จะได้รับรู้ข้อมูลดังกล่าวและตรวจสอบการดำเนินการได้ การเปิดเผยสัญญาเงินกู้ระหว่าง ธสน. กับ Myanma Foreign Trade Bank จึงไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลใด แต่กลับจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงเห็นควรให้เปิดเผย

(๒) คณะกรรมการวินิจฉัยฯ มีความเห็นว่า สัญญาซื้อขายแต่ละโครงการเป็นสัญญาซื้อขายที่บริษัทเอกชนของไทยทำกับรัฐบาลสหภาพพม่า แม้ว่าสัญญาดังกล่าวจะต้องส่งให้ ธสน. เพื่อใช้ประกอบการอนุมัติเงินกู้ แต่ ธสน. มิได้เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดทำสัญญาแต่ประการใด อีกทั้งการเลือกบริษัทคู่สัญญาเป็นอำนาจของรัฐบาลสหภาพพม่า สัญญาซื้อขายดังกล่าวจึงเป็นไปตามหลักกฎหมายพาณิชย์ ซึ่งเป็นกฎหมายเอกชน การเปิดเผยสัญญาซื้อขายดังกล่าวอาจเป็นการละเมิดสิทธิของคู่สัญญาแต่ละฝ่าย คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงเห็นควรมิให้เปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๓ /๒๕๔๘

(๓) รายชื่อผู้ส่งออกและคู่สัญญาตามโครงการย่อยแต่ละโครงการ และวงเงินสินเชื่อตามโครงการย่อยที่อนุมัติ ที่เบิกจ่ายไปแล้ว และที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย คณะกรรมการวินิจฉัยฯ มีความเห็นว่า ผู้ส่งออกและคู่สัญญาตามโครงการย่อยทุกโครงการได้รับประโยชน์จากการอุดหนุนทางการเงินตามนโยบายของรัฐบาลไทย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้แก่ผู้ถือหุ้นเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนผู้เสียภาษีอากรได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบความโปร่งใสในการบริหารราชการแผ่นดิน คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงเห็นควรให้เปิดเผยได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ จึงมีมติให้ ธสน. เปิดเผยสัญญาเงินกู้ระหว่าง ธสน. กับ Myanmar Foreign Trade Bank รายชื่อผู้ส่งออกและคู่สัญญาตามโครงการย่อยแต่ละโครงการ วงเงินสินเชื่อที่อนุมัติ ที่เบิกจ่ายไปแล้ว และที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายของแต่ละโครงการ โดยคัดสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้ถือหุ้น



(รองศาสตราจารย์ ประสิทธิ์ ไหมวิไลกุล)

ประธานกรรมการ

(นางสาวภัทรา สุกุลไทย)



(รองศาสตราจารย์ นิพนธ์ พัวพงศกร)

กรรมการ

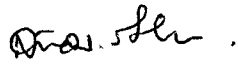
กรรมการ



(นายวีระชัย เตชะวิจิตร)

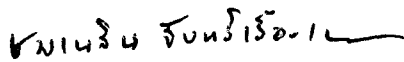
กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๓ /๒๕๕๘



(รองศาสตราจารย์ สหณ รัตน์ไพจิตร)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์พิเศษ ชมเพลิน จันทร์เรืองเพ็ญ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

หมายเหตุ : นางสาวภัทรา สกุลไทย ไปต่างประเทศจึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘