



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ

ที่ ศค ๑ /๒๕๔๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสียภาษีเงินได้ (ภ.ง.ด. ๕๓)

ผู้อุทธรณ์ : ห้างหุ้นส่วนจำกัด อุดรดิษฐ์จันทวิทย์  
โดยนายอนุศักดิ์ [REDACTED] ผู้รับมอบอำนาจ  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมสรรพากร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๗ ถึงผู้อำนวยการศูนย์เอกสารกลาง กรมสรรพากร ขอคัดถ่ายแบบยื่นรายการภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย (ภ.ง.ด. ๕๓) พร้อมใบแนบ ของบริษัทฟอร์เวิร์ด เอ็นจิเนียริง จำกัด ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๔๕ จนถึง เดือนเมษายน ๒๕๔๖

ศูนย์เอกสารกลาง กรมสรรพากร มีหนังสือที่ กค ๐๗๐๕/คบ/๐๐๒๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๗ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ โดยแจ้งว่าการเปิดเผยข้อมูลของผู้เสียภาษี กรมสรรพากรจะต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร และมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กล่าวคือจะนำข้อมูลของผู้เสียภาษีอากรมาเปิดเผย หรือแจ้งแก่บุคคลใดมิได้ ยกเว้นผู้ขอข้อมูลจะมีกฎหมายรองรับให้ขอข้อมูลได้ หรือขออำนาจต่อศาลให้ออกหมายเรียกพยานเอกสารไปยังกรมสรรพากรในระหว่างที่คดียังไม่สิ้นสุด

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๗ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมสรรพากรดังกล่าว โดยแจ้งว่า

๑. ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสีย เนื่องจากได้เป็นผู้เข้าร่วมในการประกวดราคาจ้าง งานการซ่อมระบบสกอ์บอร์ดแสดงผล และระบบไฟส่องสนาม (สนามเบสบอล) ณ สนามกีฬาเฉลิมพระเกียรติฯ (คลอง ๖) จังหวัดปทุมธานี ภายใต้เงื่อนไขที่มีสาระสำคัญว่า ผู้เสนอราคาต้องเป็นนิติบุคคล และมีผลงานประเภทเดียวกัน ในวงเงินไม่น้อยกว่า ๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนบาทถ้วน)

๒. บริษัทพีเรียส โทม์ เทรดิง จำกัด ได้นำผลงานการรับจ้างทำงานที่บริษัทฟอร์วาร์ด เอ็นจิเนียริง จำกัด ออกหนังสือรับรองผลงานให้เป็นเอกสารผลงานที่เคยทำ มาแสดงประกอบการ เสนอราคา

๓. ผู้อุทธรณ์ประสงค์จะขอตรวจสอบแบบยื่นรายการภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย (ภ.ง.ด. ๕๓) พร้อมใบแนบ ของบริษัทฟอร์วาร์ด เอ็นจิเนียริง จำกัด ว่าได้มีการว่าจ้างให้บริษัทพีเรียส โทม์ เทรดิง จำกัด ดำเนินการรับจ้างจริงหรือไม่ เพราะหากได้มีการว่าจ้างและชำระเงินค่าจ้างจริง บริษัทฟอร์วาร์ด เอ็นจิเนียริง จำกัด จะต้องมีการหักภาษี ณ ที่จ่าย

๔. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณชน และประเทศชาติ กล่าวคือ หากตรวจสอบพบว่า บริษัทฟอร์วาร์ด เอ็นจิเนียริง จำกัด ไม่มีการนำส่งเงินภาษี ทางกรมสรรพากร ก็สามารถดำเนินการตามกฎหมายต่อไปได้ ในส่วนของผู้อุทธรณ์ก็จะสามารถนำข้อมูลที่ได้ไปพิจารณา ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ ซึ่งต่อไปในคำวินิจฉัยนี้เรียกว่า “คณะกรรมการวินิจฉัยฯ” ได้รับคำอุทธรณ์ไว้พิจารณาตามนัยมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีการประชุมพิจารณา รวม ๔ ครั้ง และได้เรียกผู้อุทธรณ์และผู้แทนกรมสรรพากรมาชี้แจงข้อเท็จจริง รวมทั้ง เรียกข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ มาประกอบการพิจารณาแล้ว มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ๓ ประเด็น ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการหรือไม่

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอซึ่งเป็นเอกสารเกี่ยวกับการเสียภาษีเงินได้ของบริษัทฟอร์วาร์ด เอ็นจิเนียริง จำกัด เป็นข้อมูลข่าวสารในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของกรมสรรพากร จึงถือเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามกฎหมาย

๒. การอุทธรณ์เรื่องนี้ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ เห็นว่า กรมสรรพากรได้มีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์โดยอ้างว่า เป็นการปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร และมาตรา ๑๕(๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ถือได้ว่า มีการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายแล้ว และเมื่อผู้อุทธรณ์ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด จึงถือว่าเป็นการอุทธรณ์ที่ชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แล้ว

๓. ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาเห็นว่า

๓.๑ ข้อมูลการเสียภาษีเงินได้ถือเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล หากมีบุคคลใดขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว หน่วยงานของรัฐสามารถปฏิเสธการเปิดเผยได้ ถ้าเห็นว่าการเปิดเผย

จะเป็นการรुकล้าสิทธิส่วนบุคคลของผู้เป็นเจ้าของข้อมูลโดยไม่สมควร เว้นแต่บุคคลที่ขอให้เปิดเผยเป็นผู้มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารนั้น เช่น เจ้าหนี้ ผู้เข้าแข่งขันการประกวดราคาหรือได้รับความเสียหายจากการเข้าแข่งขันการประกวดราคา ผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท ก็อาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้แก่บุคคลนั้นได้

กรณีตามอุทธรณ์ปรากฏว่า

๓.๑.๑ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้เข้าร่วมการประกวดราคางานจ้างของสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ โดยผู้อุทธรณ์เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด และต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับแต่ไม่ได้รับการคัดเลือก เนื่องจากไม่มีผลงานเกี่ยวกับระบบไฟฟ้า ซึ่งไม่เป็นไปตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้างข้อ ๒.๕ ที่กำหนดว่า “ผู้เสนอราคาต้องเป็นนิติบุคคล และมีผลงานประเภทเดียวกันกับงานในวงเงินไม่น้อยกว่า ๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนบาทถ้วน) และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับส่วนราชการหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานที่สำนักงานเชื่อถือ”

๓.๑.๒ บริษัทพีริเซียส โทม์ เทรดิง จำกัด ซึ่งเสนอราคาต่ำเป็นลำดับถัดจากผู้อุทธรณ์ และได้รับการคัดเลือกให้ชนะการประกวดราคา มีคุณสมบัติไม่ครบตามเงื่อนไขข้อ ๒.๕ กล่าวคือมิได้เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับส่วนราชการ แต่เป็นบริษัทรับช่วงจากอีกบริษัทหนึ่ง เนื่องจากบริษัทฟอร์เวิร์ด เอ็นจิเนียริง จำกัด ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๖ ระบุว่า บริษัทพีริเซียส โทม์ เทรดิง จำกัด เป็นผู้รับจ้างทำงานจัดหาและติดตั้งหลอดไฟสปอร์ตไลท์ ณ สนามศุภชลาศัย เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ตามสัญญาจ้างที่บริษัทฟอร์เวิร์ด เอ็นจิเนียริง จำกัด ทำกับกรมพลศึกษา เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๕

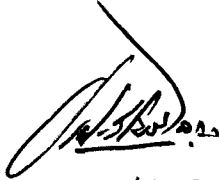
แบบยื่นรายการภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย (ภ.ง.ด. ๕๓) ของบริษัทฟอร์เวิร์ด เอ็นจิเนียริง จำกัด ที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอให้เปิดเผย จึงเป็นหลักฐานในการตรวจสอบความถูกต้องเป็นจริงของหนังสือรับรองดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียที่มีสิทธิขอตรวจดูข้อมูลข่าวสาร

๓.๒ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะก่อให้เกิดความเป็นธรรม เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะและรักษาประโยชน์ของทางราชการ เพราะจะทำให้เกิดการตรวจสอบว่า การประกวดราคาดังกล่าวเป็นไปโดยถูกต้องหรือไม่

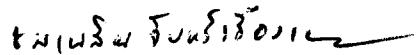
เมื่อพิจารณาโดยคำนึงถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ

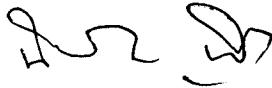
จึงมีมติให้กรมสรรพากรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแบบยื่นรายการภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย (ภ.ง.ด. ๕๓) พร้อมใบแนบของบริษัทฟอร์เวิร์ด เอ็นจิเนียริง จำกัด ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๕ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๖ โดยคัดสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



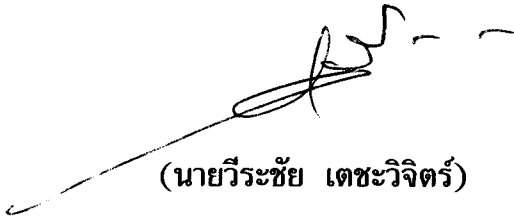
ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ประสิทธิ์ โหมวไลกุล)



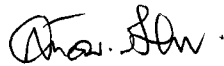
กรรมการ  
(นางชมเพลิน จันทรเรืองเพ็ญ)



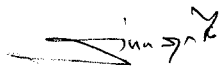
กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์นิพนธ์ พัวพงศกร)



กรรมการ  
(นายวีระชัย เตชะวิจิตร)



กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์สหธน รัตนไพจิตร)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์  
(นางสาวภัทรา สกุลไทย)