



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาการแพทย์และสาธารณสุข

ที่ พส ๑ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสัตวแพทยสภาเกี่ยวกับรายงานการประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นายเจริญศักดิ์ ศาลากิจ

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานสัตวแพทยสภา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ ถึง เลขาธิการสัตวแพทยสภา ขอรายงานการประชุมของคณะกรรมการสัตวแพทยสภา ดังนี้

๑. รายงานการประชุมครั้งที่ ๑ ของคณะกรรมการสัตวแพทยสภา ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวแพทย์ พ.ศ. ๒๕๔๕ จำนวน ๑ ชุด

๒. รายงานการประชุมครั้งที่ ๑ ของคณะกรรมการสัตวแพทยสภา สมัยที่ ๑ (วาระ พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๘) จำนวน ๑ ชุด

๓. รายงานการประชุมครั้งที่ ๑ ของคณะกรรมการสัตวแพทยสภา สมัยที่ ๒ (วาระ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑) จำนวน ๑ ชุด

สำนักงานสัตวแพทยสภามีหนังสือ ที่ สพ.สภ.๐๐๑๓๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า คณะกรรมการสัตวแพทยสภาโดยที่ประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓ อาศัยอำนาจตามหลักเกณฑ์ มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับข้อบังคับสัตวแพทยสภาว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการและคณะที่ปรึกษา พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๒๖ ได้พิจารณาตามคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์แล้ว เห็นว่าในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะและอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร อีกทั้งคณะกรรมการฯ ไม่อาจทราบถึงวัตถุประสงค์ของผู้ขอข้อมูลดังกล่าวได้ จึงมีมติไม่เปิดเผยข้อมูลตามคำขอของผู้อุทธรณ์ตามหลักเกณฑ์แห่งบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

## คำวินิจฉัย ที่ พส ๑ /๒๕๕๓

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาการแพทย์และสาธารณสุขได้พิจารณาอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสัตวแพทยสภา ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของเลขาธิการสัตวแพทยสภา และคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงเลขาธิการสัตวแพทยสภาขอรายงานการประชุมครั้งที่ ๑ ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวแพทย์ พ.ศ. ๒๕๔๕ รายงานการประชุมครั้งที่ ๑ สมัยที่ ๑ (วาระ พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๘) และรายงานการประชุมครั้งที่ ๑ สมัยที่ ๒ (วาระ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑) ของคณะกรรมการสัตวแพทยสภา แต่สำนักงานสัตวแพทยสภา ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูล ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวแพทย์ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้คณะกรรมการสัตวแพทยสภาประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการซึ่งเป็นผู้แทน และกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งของสมาชิก ซึ่งในรายงานการประชุมคณะกรรมการสัตวแพทยสภา จำนวน ๓ รายการดังกล่าวจะมีรายละเอียดเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการสัตวแพทยสภาในแต่ละชุดและกรรมการที่ได้รับการเลือกตั้งดำรงตำแหน่งนายกสัตวแพทยสภา อุปนายกสัตวแพทยสภา โดยเริ่มตั้งแต่คณะกรรมการสัตวแพทยสภาชุดแรกซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวแพทย์ พ.ศ. ๒๕๔๕ คณะกรรมการสัตวแพทยสภา วาระ พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๔๘ และคณะกรรมการสัตวแพทยสภา วาระ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๑ แต่เนื่องจากกรรมการท่านหนึ่งซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งหรือกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนได้ไปรับตำแหน่งกรรมการซึ่งมาจากการเลือกตั้งของสมาชิกอีกฐานะหนึ่งด้วย และได้มอบหมายให้บุคคลอื่นปฏิบัติหน้าที่แทนในฐานะกรรมการโดยตำแหน่งหรือกรรมการซึ่งเป็นผู้แทน จึงทำให้เกิดความสงสัยว่าการดำรงตำแหน่งของกรรมการท่านนั้นในคณะกรรมการสัตวแพทยสภาดังกล่าวชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

เลขาธิการสัตวแพทยสภาชี้แจงว่า เมื่อผู้อุทธรณ์มีหนังสือเพื่อขอรายงานการประชุมของคณะกรรมการสัตวแพทยสภาดังกล่าว จึงได้นำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการสัตวแพทยสภา ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องตามข้อบังคับสัตวแพทยสภาว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการและคณะที่ปรึกษา พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยมีความเห็นว่า การขอข้อมูลดังกล่าวผู้ขอไม่ได้แจ้งวัตถุประสงค์ของการขอ อีกทั้งข้อบังคับสัตวแพทยสภาว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการฯ ได้กำหนดไว้ว่า “การประชุมให้ถือเป็นการประชุมลับ...” และ “การเปิดเผยรายงานการประชุมให้เป็นไปตามมติของที่ประชุม” จึงมีมติไม่เปิดเผยข้อมูลตามคำขอของผู้อุทธรณ์

## คำวินิจฉัย ที่ พส ๑ /๒๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาการแพทย์และสาธารณสุข พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายงานการประชุม ครั้งที่ ๑ ของคณะกรรมการสัตวแพทยสภา ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวแพทย์ พ.ศ. ๒๕๔๕ (รายงานการประชุมของคณะกรรมการสัตวแพทยสภา ครั้งที่ ๑/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๔๕) ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานการประชุมครั้งที่ ๑ ของคณะกรรมการสัตวแพทยสภา สมัยที่ ๑ วาระ พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๘ (รายงานการประชุมของคณะกรรมการสัตวแพทยสภา ครั้งที่ ๓/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๕) และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการประชุม ครั้งที่ ๑ ของคณะกรรมการสัตวแพทยสภา สมัยที่ ๒ วาระ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑ (รายงานการประชุมของคณะกรรมการสัตวแพทยสภา ครั้งที่ ๑๓/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๘) นั้น มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่

การที่สำนักงานสัตวแพทยสภาปฏิเสธการเปิดเผยเนื่องจากมีข้อบังคับสัตวแพทยสภา ว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการและคณะที่ปรึกษา พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้ไม่ต้องเปิดเผยนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า ข้อบังคับสัตวแพทยสภาว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ไม่อาจขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ เมื่อข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิที่จะได้รับข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งขึ้นอยู่กับการใช้ดุลยพินิจตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเมื่อพิจารณาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่ขอเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการสัตวแพทยสภาและการเลือกกรรมการบริหาร ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารสาธารณะที่ต้องเปิดเผยให้สาธารณะชนตรวจสอบได้ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เฉพาะวาระที่ ๒ เรื่องที่ ๒.๓ ซึ่งเป็นเรื่องการดำเนินการทางด้านจรรยาบรรณวิชาชีพของบุคคลอื่นให้ปกปิดไว้

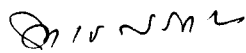
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาการแพทย์และสาธารณสุข จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานสัตวแพทยสภาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอพร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เฉพาะวาระที่ ๒ เรื่องที่ ๒.๓ ให้ปกปิดไว้

คำวินิจฉัย ที่ พส ๑ /๒๕๕๓



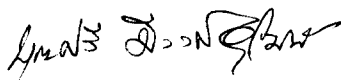
(ศาสตราจารย์ จรัส สุวรรณเวลา)

ประธานกรรมการ



(ศาสตราจารย์ อวุธ ศรีศุกรี)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์ บุญศรี มีวงศ์ไผ่)

กรรมการ



(นายวิชัย โชควิวัฒน์)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์ แสง บุญเฉลิมวิภาส)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์