



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗๖/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.)
จังหวัดราชบุรี เกี่ยวกับรายงานการประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเลขาธิการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) จังหวัดราชบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงเลขาธิการ ก.อบต. จังหวัดราชบุรี ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๓ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ รายงานการประชุม พร้อมลายมือชื่อผู้เข้าประชุม คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่นๆ ข้อ ๗.๒ (๗.๒.๒) เรื่อง การขอส่งตัวพนักงานส่วนตำบลประจำสำนักเลขาธิการ ก.อบต. จังหวัดราชบุรี

รายการที่ ๒ รายงานการประชุม พร้อมลายมือชื่อผู้เข้าประชุม คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่นๆ ข้อ ๗.๒ เรื่อง การตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีขอส่งตัวพนักงานส่วนตำบลประจำสำนักเลขาธิการ ก.อบต. จังหวัดราชบุรี

รายการที่ ๓ รายงานการประชุม พร้อมลายมือชื่อผู้เข้าประชุม คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่นๆ ข้อ ๗.๒ เรื่อง การตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีขอส่งตัวพนักงานส่วนตำบลประจำสำนักเลขาธิการ ก.อบต. จังหวัดราชบุรี

สำนักงานเลขาธิการ ก.อบต. จังหวัดราชบุรี มีหนังสือ ที่ รบ ๐๐๒๓.๔/๓๕๓ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ โดยให้เหตุผลว่า อาจส่งผลกระทบต่ออาจก่อให้เกิดความเสียหายกับบุคคลที่เกี่ยวข้อง

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๖/๒๕๕๖

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานเลขาธิการ ก.อบต. จังหวัดราชบุรี จัดส่งมา และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จจริงใจได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งนักบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับ ๘ (ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล) สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลดอนตะโก จังหวัดราชบุรี ถูกส่งตัวประจำสำนักงานเลขาธิการ ก.อบต. จังหวัดราชบุรี ผู้อุทธรณ์จึงใช้สิทธิในการขอข้อมูลข่าวสาร แต่สำนักงานเลขาธิการ ก.อบต. จังหวัดราชบุรีปฏิเสธการเปิดเผย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดราชบุรี มีหนังสือ ที่ รบ ๐๐๒๓.๔/๔๔๒ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ซึ่งแจ้งสรุปว่า การประชุม ก.อบต. จังหวัดราชบุรี ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติให้ส่งตัวผู้อุทธรณ์ ประจำสำนักงานเลขาธิการ ก.อบต. จังหวัดราชบุรี และผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิร้องทุกข์ต่อ ก.อบต. จังหวัดราชบุรี ผลการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ดังกล่าว ก.อบต. จังหวัดราชบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๖ พิจารณายกคำร้องทุกข์ สำหรับเอกสารที่ไม่เปิดเผยมีดังนี้

๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่นๆ ข้อ ๗.๒ เรื่อง การตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีขอส่งตัวพนักงานส่วนตำบลประจำสำนักงานเลขาธิการ ก.อบต. จังหวัดราชบุรี เนื่องจากการประชุมดังกล่าวเป็นการพิจารณาข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นอันเป็นเหตุแห่งความขัดแย้งภายในองค์กรระหว่างผู้บริหารกับผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นการใช้ดุลยพินิจวินิจฉัยของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรีในการพิจารณาความขัดแย้งการบริหารงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดอนตะโก ตามข้อ ๑๗๖ ของประกาศ ก.อบต. จังหวัดราชบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติม) ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ซึ่ง ก.อบต. จังหวัดราชบุรีได้พิจารณาสำนวนการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้ว เห็นว่า การกระทำของผู้อุทธรณ์เป็นการกระทำอันเป็นความขัดแย้งในการบริหารงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดอนตะโก และเนื่องจากข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลที่พาดพิงถึงบุคคลหลายฝ่ายมีทั้ง ผู้บังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชาของผู้อุทธรณ์ หากผู้อุทธรณ์ได้รับการเปิดเผยข้อมูลไปแล้วบุคคลที่เกี่ยวข้องอาจไม่ได้รับความปลอดภัย หรือกระทบกระเทือนในการปฏิบัติงาน

๒. ลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุม เนื่องจากในรายงานการประชุม ก.อบต. จังหวัดราชบุรีทุกครั้งมีรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องให้ลายมือชื่อของผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ รายงานการประชุมพร้อมลายมือชื่อผู้เข้าประชุม คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๖/๒๕๕๖

เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่นๆ ข้อ ๗.๒ เรื่อง การตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีขอส่งตัวพนักงานส่วนตำบลประจำสำนักเลขานุการ ก.อบต. จังหวัดราชบุรี เป็นข้อมูลข่าวสารใน กระบวนการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีส่งตัวผู้อุทธรณ์ประจำสำนักงานเลขานุการ ก.อบต. จังหวัด ราชบุรี ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ผู้อุทธรณ์จึงควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ในการ ปกป้องส่วนได้เสียของตน สำหรับลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเป็นเครื่องมือที่จะตรวจสอบได้ว่าการ เข้าประชุมจริงหรือไม่ การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้อง โปรงใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ จึงควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้สำนักงานเลขานุการ ก.อบต. จังหวัดราชบุรีเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๖/๒๕๕๖

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

หมายเหตุ รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ ป่วยจึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖