



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๑๔/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
เกี่ยวกับรายงานผลการสอบข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีบันทึกลงวันที่ ๒๕ และวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ บันทึกลง วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อำนวยการสำนักบริหารทั่วไป สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารคือ รายงานผลการสอบข้อเท็จจริงกรณีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มีข้อบกพร่องหรือไม่ เพื่อประกอบการแก้ข้อกล่าวหากรณีสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งที่ ๒๖๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์กับพวก รวม ๓ คน โดยกล่าวหาว่าบกพร่องต่อหน้าที่ในเรื่องการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีบันทึกลับ ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๑๐๑ (ผวน.)/๔๕๐ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ และบันทึกลับ ด่วน ที่ สค ๐๑๐๑ (ผวน.)/๕๐๘ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารคือ บันทึกคำให้การของผู้อุทธรณ์ที่ปรากฏในรายงานผลการสอบข้อเท็จจริง แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอื่นโดยให้เหตุผลว่า ตามข้อ ๖ และข้อ ๑๘ ของระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเก็บเอกสารและทำลายเอกสาร พ.ศ. ๒๕๕๒

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๔/๒๕๕๕

กำหนดให้เอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารเกี่ยวข้องกับสำนวนการสอบสวนทางวินัย และอยู่ระหว่างการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน หากเปิดเผยรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงซึ่งมีข้อมูลของบุคคลอื่นรวมอยู่ด้วย อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เหตุผลที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์กับพวก รวม ๓ คน โดยกล่าวหาว่าบกพร่องต่อหน้าที่ในเรื่องการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้อุทธรณ์เห็นว่าในการสอบสวนดังกล่าว คณะกรรมการสอบสวนได้ใช้รายงานผลการสอบข้อเท็จจริงกรณีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มีข้อบกพร่องหรือไม่ ชุดที่มีนาย ข. รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งด้านบริหารงานเลือกตั้งเป็นประธานเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ผู้อุทธรณ์จึงขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อทราบรายละเอียดการวินิจฉัยของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง โดยเฉพาะในส่วนที่วินิจฉัยว่าการส่งหลักฐานของผู้มีคุณสมบัติต้องห้ามตามกฎหมายแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นการพันวิสัยอย่างไร สำหรับประกอบการแก้ข้อกล่าวหาให้ตรงตามประเด็นและข้อเท็จจริงต่อไป แต่ผู้อุทธรณ์ได้รับการเปิดเผยเฉพาะบันทึกคำให้การของผู้อุทธรณ์ที่ปรากฏในรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงเท่านั้น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๔/๒๕๕๕

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งชี้แจงว่า การสอบสวนวินัยผู้อุทธรณ์กับพวก รวม ๓ คน ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ ในขั้นตอนการแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา ผู้อุทธรณ์ขอรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงกรณีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มีข้อบกพร่องหรือไม่ ซึ่งเป็นเอกสารที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งใช้ในการพิจารณาและมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน จึงเป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวนทางวินัย ตามข้อ ๖ และข้อ ๑๘ ของระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเก็บเอกสารและทำลายเอกสาร พ.ศ. ๒๕๕๒ เมื่อการสอบสวนยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงซึ่งมีข้อมูลของบุคคลอื่นรวมอยู่ด้วยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์คือ รายงานผลการสอบข้อเท็จจริงกรณีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มีข้อบกพร่องหรือไม่ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์จำเป็นต้องใช้ในการต่อสู้หักล้างข้อกล่าวหา ซึ่งผู้อุทธรณ์มีสิทธิได้ข้อมูลตาม มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้ไม่กระทบต่อการสอบสวนทางวินัยแต่อย่างใด อีกทั้งไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลผู้ให้ถ้อยคำ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๔/๒๕๕๕

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเปิดเผยรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงกรณีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ได้รับการเสนอชื่อเข้ารับ การสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มีข้อบกพร่องหรือไม่ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรอง ถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายฮึกหาญ โทมระศักดิ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕