



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๘๔/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
เกี่ยวกับผลคะแนนสอบคัดเลือก

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ๐๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงรักษาการในตำแหน่งเลขาธิการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. ผลคะแนนสอบหัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัดตามประกาศรับสมัครลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารฯ ในมติเปิดรับสมัครคัดเลือกและให้ความเห็นชอบผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัด

๓. ประกาศบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัดที่เปิดรับสมัครคัดเลือกเป็นการภายในอัตรากำลังพนักงานตามโครงสร้างใหม่

สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีหนังสือที่ กฟก. ๐๑๐๐/๓๒๓๕ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า มาตรการ ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จะกำหนดให้หน่วยงานเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผลการพิจารณาหรือคำวินิจฉัยที่มีผลโดยตรงต่อเอกชน แต่อย่างไรก็ดี มาตรการ ๙ ตามพระราชบัญญัติดังกล่าวอยู่ภายใต้มาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) ที่กำหนดว่าข้อมูลข่าวสารที่ขอให้เปิดเผยหากจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ไม่ว่าจะเกี่ยวกับการฟ้องคดี ฯลฯ หรือเป็นข้อมูลข่าวสารที่เป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ ดังนั้น เมื่อปรากฏว่าผู้อุทธรณ์ กับพวกได้ยื่นฟ้องสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรต่อศาลปกครองกลาง เป็นคดีหมายเลขดำ ที่ ๙๕๓/๒๕๕๓ โดยคดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาล การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานได้ เนื่องจากเอกสารดังกล่าวถือเป็นส่วนหนึ่งในประเด็นแห่งคดี

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๔/๒๕๕๕

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม ประกาศลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒ รับสมัครคัดเลือกเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมสาขาจังหวัด นักบริหารระดับ ๑๑ จำนวน ๑๑ อัตรา โดยมีผู้สมัครสอบคัดเลือกทั้งหมด ๒๘๒ คน ผ่านการสอบข้อเขียนจำนวน ๔๒ คนรวมผู้อุทธรณ์ด้วย เมื่อการสอบสัมภาษณ์เสร็จสิ้น สำนักงานฯ ไม่ได้ประกาศรายชื่อบุคคลผู้ได้รับคัดเลือก โดยอ้างว่าคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมหมดวาระให้เลื่อนการประกาศผลการคัดเลือกโดยไม่มีกำหนด และในปัจจุบันยังไม่มีผลการประกาศผลสอบดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารเพื่อต้องการตรวจสอบความโปร่งใสในการดำเนินงานของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม แต่ได้รับการปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปว่า ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมสาขาจังหวัด และร้องต่อศาลปกครองเพื่อขอให้ประกาศผลการคัดเลือกดังกล่าว สำนักงานฯ ชี้แจงเหตุผลที่ไม่ประกาศผลการคัดเลือกต่อศาลปกครอง เนื่องจากตำแหน่งดังกล่าวมีความรับผิดชอบสูง หากได้บุคคลที่ไม่ได้คุณภาพตามเกณฑ์ที่กำหนด อาจทำให้เกิดความเสียหายได้ สำนักงานฯ จึงต้องพิจารณาคัดกรองโดยละเอียด เมื่อมีการปรับโครงสร้างแล้ว บุคคลที่จะมาดำรงตำแหน่งดังกล่าวต้องมีความรู้ความสามารถในด้านต่างๆ มากขึ้น แต่ปรากฏว่าไม่มีผู้ใดได้คะแนนถึงเกณฑ์ และเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๓ สำนักงานฯ ได้เข้าชี้แจงต่อคณะกรรมการสิทธิการสภาผู้แทนราษฎรว่า การใดที่สำนักงานฯ ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จให้ถือว่ายกเลิกโดยปริยาย แต่ศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่ง ที่ ๔๒๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ว่าการสอบคัดเลือกดังกล่าวยังไม่ได้ถูกยกเลิกหรือเพิกถอนโดยผู้ที่มีอำนาจตามกฎหมายแต่อย่างใด ต่อมาสำนักงานฯ ได้ประกาศบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัดที่เปิดรับสมัครคัดเลือกเป็นการภายในอัตรากำลังพนักงานตามโครงสร้างใหม่ จำนวน ๑๗ อัตรา ซึ่งเปิดรับเป็นการภายในไม่รับสมัครสอบคัดเลือก และผู้ที่ได้บรรจุก็ไม่ใช่บุคคลที่เคยสมัครสอบในครั้งแรก

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงเพิ่มเติมว่าต้องการข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของสำนักงานฯ คือ

๑. ผลคะแนนสอบหัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัดตามประกาศรับสมัครลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ของผู้ผ่านการสอบข้อเขียนทั้งหมด ๔๒ คน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๔/๒๕๕๕

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารฯ ที่มีมติเปิดรับสมัครคัดเลือกและให้ความเห็นชอบผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัดที่เปิดรับสมัครคัดเลือกเป็นการภายในอัตรากำลังพนักงานตามโครงสร้างใหม่ จำนวน ๑๗ อัตรา (ปี ๒๕๕๔)

๓. ประกาศบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัดที่เปิดรับสมัครคัดเลือกเป็นการภายในอัตรากำลังพนักงานตามโครงสร้างใหม่ จำนวน ๑๗ อัตรา

สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมมีหนังสือที่ กพก. ๐๑๐๐/๓๖๕๓ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งแจ้งสรุปว่า เรื่องดังกล่าวได้มีการยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองกลางเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ คดีหมายเลขดำที่ ๙๕๓/๒๕๕๓ สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมได้ขอความอนุเคราะห์ไปยังสำนักงานอัยการสูงสุดช่วยจัดพนักงานอัยการแก้ต่างคดีนี้เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ และได้จัดทำคำชี้แจงพร้อมส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมดยื่นต่อพนักงานอัยการตามคำสั่งของพนักงานอัยการไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ปัจจุบันคดีอยู่ระหว่างการดำเนินการของพนักงานอัยการและการพิจารณาของศาล ดังนั้น สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมจึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๑) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ผลคะแนนสอบหัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัดตามประกาศรับสมัครลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ของผู้ผ่านการสอบข้อเขียนทั้งหมด ๔๒ คน เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคะแนนและการประมวลผลการสอบของผู้เข้ารับการสอบคัดเลือกเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมสาขาจังหวัด ที่สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมจัดทำขึ้น ซึ่งเป็นการดำเนินการและบริหารงานตามปกติของหน่วยงานของรัฐ และเป็นข้อมูลข่าวสารที่ควรเปิดเผยเพื่อการตรวจสอบได้ อีกทั้งผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสาร จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารฯ ที่มีมติเปิดรับสมัครคัดเลือกและให้ความเห็นชอบผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัดที่เปิดรับสมัครคัดเลือกเป็นการภายในอัตรากำลังพนักงานตามโครงสร้างใหม่ จำนวน ๑๗ อัตรา (ปี ๒๕๕๔) และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ประกาศบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานสาขาจังหวัดที่เปิดรับสมัครคัดเลือกเป็นการภายในอัตรากำลังพนักงานตามโครงสร้างใหม่ จำนวน ๑๗ อัตรา เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไม่เข้าลักษณะตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๔/๒๕๕๕

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕