



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๗๕/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับกระบวนการ  
คัดเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งนายด้านศุลกากร

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กระทรวงการคลัง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งนักวิชาการศุลกากรชำนาญการพิเศษ มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการคัดเลือกและแต่งตั้งนายด้านศุลกากร พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง จำนวน ๙ รายการ ดังนี้

๑. หนังสือกรมศุลกากรถึงกระทรวงการคลังเพื่อเสนอรายชื่อข้าราชการที่สมควรได้รับการเลื่อนขั้นให้ดำรงตำแหน่งนายด้านศุลกากร พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง

๒. ข้อเสนอ วิสัยทัศน์ ความคาดหวัง เป้าหมาย แนวทางการดำเนินงาน และการแก้ปัญหา

๓. แบบประวัติ แบบประเมินผลการปฏิบัติราชการ

๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกของกระทรวงการคลัง พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง

๕. แบบประเมินบุคคลในการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายด้านศุลกากร แสดงคะแนนเฉลี่ยและคะแนนเฉลี่ยรวม

๖. แบบประเมินบุคคลในการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายด้านศุลกากร เป็นรายบุคคลในแต่ละรายการประเมิน โดยคณะกรรมการคัดเลือกแต่ละท่าน

๗. ลำดับอาวุโสของข้าราชการระดับชำนาญการพิเศษและอำนวยการระดับต้น ทั้งหมดในขณะคัดเลือก

๘. มาตรฐานในการเปรียบเทียบเพื่อให้คะแนนแต่ละรายการประเมินกับผู้ได้รับการคัดเลือกแต่ละราย

๙. ข้อมูลข่าวสารอื่นที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) เช่น หนังสือถึงสำนักงาน ก.พ., กรมศุลกากร และหน่วยงานอื่นทั้งภายในและภายนอก

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๕/๒๕๕๕

กระทรวงการคลังมีหนังสือ ที่ กค ๐๒๐๕.๑/สบค. ๒๓๑๘ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์

เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ และรายการที่ ๗ โดยให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้อง

เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ถึงรายการที่ ๕ โดยการให้เข้าตรวจดูได้ แต่ไม่ให้สำเนา

ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ โดยให้เหตุผลว่า เนื่องจากเป็น ความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

และกระทรวงการคลังได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ในการพิจารณาของคณะกรรมการคัดเลือก เพื่อเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง ประเภทบริหารระดับสูง สังกัดกระทรวงการคลัง ได้พิจารณาประเมินข้าราชการผู้ได้รับการเสนอชื่อ เข้ารับการคัดเลือกเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายด่านศุลกากร (ผู้อำนวยการสูง) กรมศุลกากร ตามเกณฑ์การประเมินบุคคลที่คณะกรรมการคัดเลือกฯ กำหนดซึ่งเป็นไปตาม หลักเกณฑ์ของหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๘.๑/ว ๒๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๐ ดังนั้น ในการดำเนินการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือกฯ จึงไม่ปรากฏข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ ตามที่ ผู้อุทธรณ์ร้องขอ

ต่อมาผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อำนวยการสำนัก บริหารทรัพยากรบุคคล สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อขอส่งคืนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ เนื่องจากข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นเอกสารเรียงตามอาวุโสเฉพาะข้าราชการ ๒๔ คนที่ได้รับการ เสนอชื่อเท่านั้น ไม่ใช่ลำดับอาวุโสของข้าราชการระดับชำนาญการพิเศษและอำนวยการ ระดับต้นทั้งหมดในขณะคัดเลือก ข้อมูลดังกล่าวจึงไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ

และผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารของกระทรวงการคลังจำนวน ๔ รายการ คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายการ ที่ ๔ รายการที่ ๖ และรายการที่ ๗

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ กระทรวงการคลัง ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมา และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริง สรุปได้ความว่า กรมศุลกากรได้พิจารณาจัดส่งรายชื่อข้าราชการที่เป็นผู้สมควรได้รับการเลื่อนขึ้น แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายด่านศุลกากร ตำแหน่งละ ๒ ชื่อ ซึ่งเป็นข้าราชการในลำดับที่ ๑ - ๒๔ จำนวน ๒๔ ราย พร้อมทั้งแบบประวัติ แบบประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ราชการ และข้อเสนอเกี่ยวกับ

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๕/๒๕๕๕

วิสัยทัศน์ ไปให้กระทรวงการคลังพิจารณา ต่อมากระทรวงการคลังได้มีคำสั่ง ที่ ๔๐๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๕ เลื่อนข้าราชการผู้ได้รับคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งนายด่านศุลกากร (ผู้อำนวยการระดับสูง) จำนวน ๑๒ ราย ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกแต่ไม่ได้รับคัดเลือก จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการคัดเลือกฯ ดังกล่าว แต่ได้รับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพียงบางส่วน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ แบบประวัติ และแบบประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ราชการ เป็นข้อมูลที่กรมศุลกากรพิจารณาส่งรายชื่อของข้าราชการที่สมควรได้รับการเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายด่านศุลกากรจำนวน ๒๔ รายไปให้กระทรวงการคลังพิจารณา ซึ่งกระทรวงการคลังให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจสอบแต่ไม่ให้นำมา แม้ว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล แต่เมื่อคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว การเปิดเผยเอกสารประวัติของข้าราชการที่เป็นผู้สมควรได้รับการเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายด่านศุลกากรน่าจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในกระบวนการคัดเลือกฯ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงไม่มีเหตุที่จะไม่สำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าวตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ตามมาตรา ๑๑ วรรค ๕ ประกอบกับมาตรา ๙ วรรค ๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ รายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกของกระทรวงการคลัง ซึ่งกระทรวงการคลังให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจสอบ แต่ไม่ให้นำมา คณะกรรมการฯ เห็นว่าการคัดเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งนายด่านศุลกากรได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยรายชื่อของคณะกรรมการคัดเลือกฯ ผู้ให้คะแนน แต่ละท่านจึงไม่กระทบต่อการใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาคัดเลือก และการทำหน้าที่ของกรรมการคัดเลือกฯ เป็นการปฏิบัติราชการตามปกติ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไม่เข้าลักษณะตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงควรให้สำเนาแก่ผู้อุทธรณ์ได้

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ แบบประเมินบุคคลในการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายด่านศุลกากรเป็นรายบุคคลในแต่ละรายการประเมิน โดยคณะกรรมการคัดเลือกแต่ละท่าน เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการในการบริหารงานบุคคลตามปกติในการปฏิบัติราชการ อีกทั้งแบบประเมินที่ใช้ในการพิจารณาก็ไม่ปรากฏข้อความใดที่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้เข้ารับการประเมิน เมื่อการคัดเลือกข้าราชการเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายด่านศุลกากรได้ดำเนินการเสร็จสิ้น และข้อมูลดังกล่าวไม่มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงาน

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๕/๒๕๕๕

ของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

๕. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ ลำดับอาวุโสของข้าราชการระดับชำนาญการพิเศษและอำนาจการระดับต้นทั้งหมดในขณะคัดเลือก กระทรวงการคลังแจ้งว่าได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้วและผู้อุทธรณ์ได้ส่งข้อมูลดังกล่าวคืนเนื่องจากไม่ตรงกับคุณสมบัติของผู้อุทธรณ์ซึ่งต้องการลำดับอาวุโสของข้าราชการระดับชำนาญการพิเศษและอำนาจการระดับต้นที่มีสิทธิหรือมีคุณสมบัติสามารถเข้ารับคัดเลือกทั้งหมดในช่วงที่ดำเนินการ ไม่ใช่ลำดับอาวุโสของข้าราชการ ๒๔ ราย ที่กรมศุลกากรส่งให้กระทรวงการคลังพิจารณา แต่ข้อเท็จจริงกรณีนี้ข้อมูลข่าวสารที่กระทรวงการคลังได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์นั้น เป็นข้อมูลเท่าที่มีอยู่ในความครอบครองของกระทรวงการคลัง ดังนั้น ข้อมูลตามความประสงค์ทั้งหมดของผู้อุทธรณ์จึงน่าจะอยู่ในความครอบครองของกรมศุลกากร หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงผู้อุทธรณ์สามารถร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๓๓ ประกอบกับมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ตรวจสอบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กระทรวงการคลังเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๖ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตถภัย บุรุษพัฒน์	หัวหน้าคณะที่ ๑
นายพีรพล ไตรทศาวิทย์	กรรมการ
ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล	กรรมการ
นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล	กรรมการ
นางเน่งน้อย วิศวาโยธิน	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์