



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗๔/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของโรงพยาบาลราชวิถี เกี่ยวกับการประเมินผล
การปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์ : ร้อยโทหญิง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : โรงพยาบาลราชวิถี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ร้อยโทหญิง ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงผู้อำนวยการโรงพยาบาลราชวิถี ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๑๐ รายการ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง ดังนี้

๑. แบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้อุทธรณ์ที่ปฏิบัติราชการที่กลุ่มงานจักษุวิทยา โรงพยาบาลราชวิถี ประกอบด้วยข้อมูลของผู้รับการประเมินและแบบประเมินผลการปฏิบัติราชการรายบุคคล ๗ ตอน ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นฉบับที่เสนออธิบดีกรมการแพทย์เพื่อพิจารณาการเลื่อนเงินเดือน

๒. แบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้อุทธรณ์ที่ปฏิบัติราชการที่กลุ่มงานจักษุวิทยา โรงพยาบาลราชวิถี ประกอบด้วยข้อมูลของผู้รับการประเมินและแบบประเมินผลการปฏิบัติราชการรายบุคคล ๗ ตอน ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นฉบับที่เสนออธิบดีกรมการแพทย์เพื่อพิจารณาการเลื่อนเงินเดือน

๓. ประกาศช่วงคะแนนโดยใช้เกณฑ์ประเมินแบบอิงกลุ่มในส่วนที่ประเมินข้าราชการของกลุ่มงานจักษุวิทยาทั้งนี้ให้ใส่ค่าคะแนนดิบของผลการประเมินการปฏิบัติราชการกำกับด้วย ที่โรงพยาบาลราชวิถีต้องประกาศให้ข้าราชการพลเรือนสามัญในโรงพยาบาลราชวิถีทราบโดยทั่วกัน ภายหลังการประเมินผลการปฏิบัติราชการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการระดับโรงพยาบาลราชวิถีแล้ว ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๔/๒๕๕๕

๔. ประกาศช่วงคะแนนโดยใช้เกณฑ์ประเมินแบบอิงกลุ่มในส่วนที่ประเมินข้าราชการทั้งหมด ที่โรงพยาบาลราชวิถีต้องประกาศให้ข้าราชการพลเรือนสามัญในโรงพยาบาลราชวิถีทราบโดยทั่วกัน ภายหลังจากการประเมินผลการปฏิบัติราชการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการระดับโรงพยาบาลราชวิถีแล้ว ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

๕. ประกาศช่วงคะแนนโดยใช้เกณฑ์ประเมินแบบอิงกลุ่มในส่วนที่ประเมินข้าราชการของกลุ่มงานจักษุวิทยาครั้งนี้ให้ใส่ค่าคะแนนดิบของผลการประเมินการปฏิบัติราชการกำกับด้วย ที่โรงพยาบาลราชวิถีต้องประกาศให้ข้าราชการพลเรือนสามัญในโรงพยาบาลราชวิถีทราบโดยทั่วกัน ภายหลังจากการประเมินผลการปฏิบัติราชการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการระดับโรงพยาบาลราชวิถีแล้ว ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔

๖. ประกาศช่วงคะแนนโดยใช้เกณฑ์ประเมินแบบอิงกลุ่มในส่วนที่ประเมินข้าราชการทั้งหมด ที่โรงพยาบาลราชวิถีต้องประกาศให้ข้าราชการพลเรือนสามัญในโรงพยาบาลราชวิถีทราบโดยทั่วกัน ภายหลังจากการประเมินผลการปฏิบัติราชการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการระดับโรงพยาบาลราชวิถีแล้ว ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔

๗. ตารางผลการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนของจักษุแพทย์ กลุ่มงานจักษุวิทยา ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ในแบบคำขอลือเงินเดือน (ลข. ๑) ซึ่งให้ใส่ชื่อข้าราชการทุกระดับทั้งหมดของหน่วยงาน ทั้งในกรณีที่ได้เลื่อนเงินเดือนและไม่ได้เลื่อนเงินเดือน โดยที่ผลรวมคะแนนในแบบประเมินรายบุคคลต้องตรงกันกับในแบบคำขอลือเงินเดือน (ลข. ๑)

๘. ตารางผลการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนของจักษุแพทย์ กลุ่มงานจักษุวิทยา ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ในแบบคำขอลือเงินเดือน (ลข. ๑) ซึ่งให้ใส่ชื่อข้าราชการทุกระดับทั้งหมดของหน่วยงาน ทั้งในกรณีที่ได้เลื่อนเงินเดือนและไม่ได้เลื่อนเงินเดือน โดยที่ผลรวมคะแนนในแบบประเมินรายบุคคลต้องตรงกันกับในแบบคำขอลือเงินเดือน (ลข. ๑)

๙. แบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการของจักษุแพทย์ทุกท่านที่ปฏิบัติราชการที่กลุ่มงานจักษุวิทยา โรงพยาบาลราชวิถี ประกอบด้วยข้อมูลของผู้รับการประเมินและแบบประเมินผลการปฏิบัติราชการรายบุคคล ๗ ตอน ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นฉบับที่เสนออธิบดีกรมการแพทย์เพื่อพิจารณาการเลื่อนเงินเดือน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๔/๒๕๕๕

๑๐. แบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการของจักษุแพทย์ทุกท่าน ที่ปฏิบัติราชการที่กลุ่มงานจักษุวิทยา โรงพยาบาลราชวิถี ประกอบด้วยข้อมูลของผู้รับการประเมินและแบบประเมินผลการปฏิบัติราชการรายบุคคล ๗ ตอน ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นฉบับที่เสนออธิบดีกรมการแพทย์เพื่อพิจารณาการเลื่อนเงินเดือน

โรงพยาบาลราชวิถีมีหนังสือ ที่ สธ.๘๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๔ โดยไม่ได้รับรองสำเนาถูกต้อง และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่เหลือ โดยให้เหตุผลดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ จะเปิดเผยให้ภายหลังเนื่องจากอยู่ระหว่างดำเนินการ ยังไม่เสร็จสิ้น

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ เป็นการขอข้อมูลของบุคคลอื่น ซึ่งหากเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ อยู่ระหว่างการดำเนินการให้ผู้มีอำนาจลงนามในคำสั่งเลื่อนเงินเดือน และเป็นการขอข้อมูลของบุคคลอื่น ตามหนังสือสั่งการของสำนักงาน ก.พ. ที่ นร. ๑๐๐๘.๑/ว ๒๘ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ข้อ ๗ ความว่า “ผลการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญแต่ละคนในแต่ละครั้งให้ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจสั่งเลื่อนเงินเดือนจัดให้มีการแจ้งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญทราบเป็นข้อมูลเฉพาะแต่ละบุคคล” จึงสมควรเปิดเผย

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ และรายการที่ ๑๐ เป็นการขอข้อมูลของบุคคลอื่น ซึ่งหากเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนโรงพยาบาลราชวิถี ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมา และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นนายแพทย์ชำนาญการพิเศษด้านเวชกรรม สาขาจักษุวิทยา สังกัดกลุ่มงานจักษุวิทยาโรงพยาบาลราชวิถี มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการจากโรงพยาบาลราชวิถี จำนวน ๑๐ รายการ แต่ได้รับการเปิดเผยเพียงบางส่วน และข้อมูลข่าวสารที่ได้รับการเปิดเผยไม่มีการรับรองสำเนา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๔/๒๕๕๕

ผู้แทนโรงพยาบาลราชวิถีชี้แจงสรุปว่า โรงพยาบาลราชวิถีได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๔ ให้ผู้อุทธรณ์แล้ว ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ เนื่องจากโรงพยาบาลราชวิถีได้ประกาศให้ทราบโดยทั่วกันแล้ว สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ ถึงรายการที่ ๑๐ เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีข้อมูลเกี่ยวกับการประเมินและเงินเดือนของแพทย์ในกลุ่มงานจักษุวิทยา เห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ประกอบกับมีคำคัดค้านจากแพทย์เจ้าของข้อมูลว่าไม่ต้องการให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โรงพยาบาลราชวิถีจึงปฏิเสธการเปิดเผย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๔ โรงพยาบาลราชวิถีได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์แล้ว โดยไม่ได้รับรองสำเนาถูกต้อง และผู้อุทธรณ์โต้แย้งว่าไม่มีการรับรองสำเนา เห็นว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เป็นแบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้อุทธรณ์เอง ส่วนรายการที่ ๓ เป็นประกาศช่วงคะแนนโดยใช้เกณฑ์ประเมินแบบอิงกลุ่มในส่วนที่ประเมินข้าราชการของกลุ่มงานจักษุวิทยา และรายการที่ ๔ เป็นประกาศช่วงคะแนนโดยใช้เกณฑ์ประเมินแบบอิงกลุ่มในส่วนที่ประเมินข้าราชการทั้งหมด ซึ่งโรงพยาบาลราชวิถีได้ประกาศแก่บุคลากรของหน่วยงานเป็นการทั่วไปอยู่แล้ว กรณีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๔ รายการดังกล่าว โรงพยาบาลราชวิถีไม่มีเหตุที่จะไม่รับรองสำเนาถูกต้องตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ตามนัยมาตรา ๑๑ วรรค ๕ ประกอบกับมาตรา ๙ วรรค ๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ โรงพยาบาลราชวิถีชี้แจงว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ เนื่องจากโรงพยาบาลราชวิถีได้ประกาศแก่บุคลากรของหน่วยงานเป็นการทั่วไปอยู่แล้ว จึงไม่มีกรณีที่ต้องพิจารณาว่าสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือไม่ ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ และรายการที่ ๘ บัญชีการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการประเภทตำแหน่งวิชาการและประเภทตำแหน่งทั่วไป วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นผลการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนของกลุ่มงานจักษุวิทยา โรงพยาบาลราชวิถี ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว อีกทั้งผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเฉพาะในกลุ่มงานจักษุวิทยาที่ตนปฏิบัติงานอยู่ อย่างไรก็ตาม การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้งหมดอาจรบกวนสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลเฉพาะของผู้ที่ได้รับการประเมินในระดับเดียวกันกับผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๔/๒๕๕๕

และที่สูงกว่า คือ ระดับดี ดีมากและดีเด่น ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ และเพื่อให้ผู้อุทธรณ์ได้ใช้ประกอบการปกป้องสิทธิของตนต่อไป

๔. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ และรายการที่ ๑๐ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการเพื่อเลื่อนเงินเดือน ซึ่งเมื่อได้พิจารณารายละเอียดในแบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ซึ่งประกอบด้วยข้อมูล ๒ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ ข้อมูลของผู้รับการประเมิน ได้แก่ ชื่อผู้รับการประเมิน ตำแหน่ง ประเภทตำแหน่ง ระดับตำแหน่ง สังกัดชื่อผู้บังคับบัญชา/ผู้ประเมินและตำแหน่ง และส่วนที่ ๒ แบบการประเมินผลการปฏิบัติราชการรายบุคคล ตอนที่ ๑ ถึง ตอนที่ ๗ ไม่พบว่ามีข้อความใดที่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล หรือเป็นข้อความที่กล่าวถึงเฉพาะบุคคลซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นบุคลากรของกลุ่มงานจักษุวิทยา และได้ขอข้อมูลข่าวสารเฉพาะในกลุ่มของตน เมื่อการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนได้เสร็จสิ้นจึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยปิดชื่อ ตำแหน่ง และลายมือชื่อของผู้รับการประเมิน ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ และเพื่อให้ผู้อุทธรณ์ได้ใช้ประกอบการปกป้องสิทธิของตนต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้โรงพยาบาลราชวิถีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๖ ทั้งหมด รายการที่ ๗ ถึงรายการที่ ๘ เปิดเฉพาะข้อมูลของผู้ที่ได้รับการประเมินในระดับเดียวกันกับผู้อุทธรณ์และที่สูงกว่า คือ ระดับดี ดีมากและดีเด่น รายการที่ ๙ และรายการที่ ๑๐ เปิดเผยโดยปิดชื่อ ตำแหน่ง และลายมือชื่อของผู้รับการประเมิน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัดภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๔/๒๕๕๕

ร้อยโทวิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์