



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๙/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา
บุรีรัมย์ เขต ๔ เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : จำเอก ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า จำเอก ก. ผู้อุทธรณ์ นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษามหาสารคาม เขต ๒ มีหนังสือลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ ขอข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนิติกรระดับปฏิบัติการ/ชำนาญการ ตำแหน่งเลขที่ อ.๓๘ ตามประกาศสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้สมัครเข้ารับการคัดเลือกด้วย จำนวน ๖ รายการ คือ

๑. ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิ์คัดเลือกในตำแหน่งนิติกร
๒. ประกาศผลการคัดเลือกในตำแหน่งนิติกร
๓. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ในตำแหน่งนิติกร
๔. ชื่อผลงานตามเอกสารหมายเลข ๒ และ ๓ ของประกาศฯ ของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกในตำแหน่งนิติกรแต่ละราย
๕. ชื่อข้อเสนอแนวคิดฯ ตามเอกสารหมายเลข ๔ ของประกาศฯ ของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกในตำแหน่งนิติกรแต่ละราย
๖. ผลคะแนนของคณะกรรมการคัดเลือกฯ แต่ละท่าน ที่ให้คะแนนผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกในตำแหน่งนิติกรแต่ละราย

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ มีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๔๐๘๕/๒๒๑๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๗/๒๕๕๕

และรายการที่ ๒ โดยให้ดาวนโหลดเอกสารจากเว็บไซต์ของสำนักงานฯ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการอื่น โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยแจ้งว่าสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ ไม่ได้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ จัดส่งมา ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ ออกประกาศลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รับสมัครบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตามมาตรา ๓๘ ค (๒) สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ จำนวน ๕ อัตรา ผู้อุทธรณ์ได้สมัครเข้ารับการคัดเลือกในตำแหน่งนิติกรระดับปฏิบัติการ/ชำนาญการ ตำแหน่งเลขที่ อ.๓๘ ซึ่งมีผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกเพียง ๒ คน คือ นาย ข. นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ และผู้อุทธรณ์ ต่อมาสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ ได้ออกประกาศลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ แจ้งรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือก โดยตำแหน่งนิติกรเลขที่ อ.๓๘ ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกคือ นาย ข. ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลในตำแหน่งนิติกรดังกล่าว แต่ได้รับการปฏิเสธ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ มีหนังสือถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓ และรายการที่ ๖ เพื่อพิจารณา ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ ได้ชี้แจงว่าข้อมูลจะปรากฏในเอกสารใบสมัครของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือก ซึ่งหน่วยงานได้คืนให้ผู้สมัครทั้ง ๒ คน ไปหมดแล้ว หลังจากพ้นกำหนดการคัดค้านประกาศผลการคัดเลือกในตำแหน่งนิติกร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิ์เข้ารับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนิติกร และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ประกาศรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๗/๒๕๕๕

ให้ดำรงตำแหน่งนิติกรนั้น สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ ได้มีหนังสือถึงผู้ยุทธณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้ดาวนโโหลดเอกสารจากเว็บไซต์ของสำนักงานฯ ผู้ยุทธณ์ได้โต้แย้งว่าไม่มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการทางเว็บไซต์ของหน่วยงานแต่อย่างใด ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ คำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ ที่ ๑๖๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตามมาตรา ๓๘ ค (๒) เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่นตาม มาตรา ๓๘ ค (๒) สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ เป็นข้อมูลข่าวสาร ในกระบวนการคัดเลือกบุคลากรอื่นเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ประกาศและคำสั่งดังกล่าวไม่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ อาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงควรเปิดเผยให้ผู้ยุทธณ์ทราบได้

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ แจ้งว่า เป็นข้อมูลที่ปรากฏในใบสมัครของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือก และหน่วยงานได้ส่งใบสมัครคืนให้แก่ผู้สมัครเมื่อพ้นกำหนดการให้คัดค้านประกาศผลการคัดเลือกแล้ว อันเข้าลักษณะ เป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขออยู่ในความครอบครอง และกรณีที่หน่วยงานของรัฐอ้างว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความครอบครองนั้น ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จะพิจารณา หากผู้ยุทธณ์ไม่เชื่อว่าข้อกล่าวอ้างของ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ ดังกล่าวเป็นความจริง ผู้ยุทธณ์อาจใช้สิทธิ ร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อขอให้ตรวจสอบได้ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบ มาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ผลคะแนนของคณะกรรมการคัดเลือกฯ แต่ละคนที่ ให้คะแนนผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกในตำแหน่งนิติกร การพิจารณาและให้คะแนนผู้สมัครเข้ารับ การคัดเลือกเป็นการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการ คัดเลือกฯ ข้อมูลการให้คะแนนของคณะกรรมการคัดเลือกฯ ไม่เข้าลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มา โดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในทางตรงกันข้าม การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใส ในการพิจารณาและให้คะแนนของคณะกรรมการคัดเลือกฯ ดังกล่าวนั้น เมื่อการคัดเลือกบุคคลเพื่อ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๗/๒๕๕๕

แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนิติกรเลขที่ อ.๓๘ ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้น และผู้อุทธรณ์มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการนี้ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบุรีรัมย์ เขต ๔ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๓ และรายการที่ ๖ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัชฎภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางแนนน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโทวิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์