



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๖/๒๕๕๕
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมการแพทย์
เกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการ

ผู้อุทธรณ์ : ร้อยโทหญิง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมการแพทย์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ร้อยโทหญิง ก. ผู้อุทธรณ์ นายแพทย์ชำนาญการพิเศษ ด้านเวชกรรม สาขาจักษุวิทยา กลุ่มงานจักษุวิทยา โรงพยาบาลราชวิถี มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงอธิบดีกรมการแพทย์ ขอข้อมูลข่าวสารที่มีคำรับรองถูกต้อง เกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการ จำนวน ๖ รายการ คือ

๑. แบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้อุทธรณ์ที่ปฏิบัติราชการที่ กลุ่มงานจักษุวิทยา โรงพยาบาลราชวิถี ประกอบด้วย ข้อมูลของผู้รับการประเมินและแบบประเมิน ผลการปฏิบัติราชการรายบุคคล ๗ ตอน ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการครั้งที่ ๑ ระหว่าง วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นฉบับที่อธิบดีกรมการแพทย์ใช้พิจารณา เลื่อนเงินเดือน

๒. แบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้อุทธรณ์ที่ปฏิบัติราชการที่ กลุ่มงานจักษุวิทยา โรงพยาบาลราชวิถี ประกอบด้วย ข้อมูลของผู้รับการประเมินและแบบประเมิน ผลการปฏิบัติราชการรายบุคคล ๗ ตอน ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการครั้งที่ ๒ ระหว่าง วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นฉบับที่อธิบดีกรมการแพทย์ใช้พิจารณา เลื่อนเงินเดือน

๓. ประกาศช่วงคะแนนโดยใช้เกณฑ์การประเมินแบบอิงกลุ่มในส่วนที่ประเมินข้าราชการ ทั้งนี้ให้ใส่ค่าคะแนนดิบของผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการกำกับด้วย ที่โรงพยาบาลราชวิถีต้อง ประกาศให้ข้าราชการพลเรือนสามัญในโรงพยาบาลราชวิถีให้ทราบทั่วกัน ภายหลังจากการประเมินผลการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๖/๒๕๕๕

ปฏิบัติราชการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการระดับโรงพยาบาลราชวิถีแล้ว ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

๔. ประกาศช่วงคะแนนโดยใช้เกณฑ์การประเมินแบบอิงกลุ่มในส่วนที่ประเมินข้าราชการ ทั้งนี้ให้ใส่ค่าคะแนนดิบของผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการกำกับด้วย ที่โรงพยาบาลราชวิถีต้องประกาศให้ข้าราชการพลเรือนสามัญในโรงพยาบาลราชวิถีให้ทราบทั่วกัน ภายหลังการประเมินผลการปฏิบัติราชการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการระดับโรงพยาบาลราชวิถีแล้ว ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔

๕. ตารางผลการพิจารณาการเลื่อนเงินเดือนของจักษุแพทย์ กลุ่มงานจักษุวิทยา โรงพยาบาลราชวิถี ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ในแบบคำขอเลื่อนเงินเดือน (ลข.๑) ซึ่งให้ใส่ชื่อข้าราชการทุกระดับทั้งหมดของหน่วยงาน ทั้งในกรณีที่ได้เลื่อนเงินเดือนและไม่เลื่อนเงินเดือน โดยที่ผลรวมคะแนนในแบบประเมินรายบุคคลต้องตรงกันกับในแบบคำขอเลื่อนเงินเดือน (ลข.๑)

๖. ตารางผลการพิจารณาการเลื่อนเงินเดือนของจักษุแพทย์ กลุ่มงานจักษุวิทยา โรงพยาบาลราชวิถี ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ในแบบคำขอเลื่อนเงินเดือน (ลข.๑) ซึ่งให้ใส่ชื่อข้าราชการทุกระดับทั้งหมดของหน่วยงาน ทั้งในกรณีที่ได้เลื่อนเงินเดือนและไม่เลื่อนเงินเดือน โดยที่ผลรวมคะแนนในแบบประเมินรายบุคคลต้องตรงกันกับในแบบคำขอเลื่อนเงินเดือน (ลข.๑)

กรมการแพทย์มีหนังสือ ที่ สธ ๐๓๑๙/๒๑๗ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ - ๓ ส่วนรายการที่ ๔ ได้ผ่านการพิจารณาประเมินผลโดยคณะกรรมการกลั่นกรองผลการประเมินการปฏิบัติราชการระดับโรงพยาบาลแล้ว แต่อยู่ระหว่างการให้ผู้มีอำนาจลงนามในการเลื่อนเงินเดือน สำหรับรายการที่ ๕ - ๖ เป็นข้อมูลของบุคคลอื่นซึ่งหากเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ควรเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และแจ้งว่าข้อมูลข่าวสารที่ได้รับแล้วนั้น ไม่มีการรับรองสำเนาถูกต้อง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๖/๒๕๕๕

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่กรมการแพทย์จัดส่งมาขอเท็จจริงสรุปได้ความว่า โรงพยาบาลราชวิถีได้ประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ และได้เสนอต้นสังกัด คือกรมการแพทย์เพื่อพิจารณาเลื่อนเงินเดือน ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารที่มีคำรับรองถูกต้องเกี่ยวกับการพิจารณาดังกล่าวจากกรมการแพทย์ จำนวน ๖ รายการ แต่ได้รับการเปิดเผยเพียงบางส่วน และข้อมูลข่าวสารที่ได้รับการเปิดเผยไม่มีการรับรองสำเนา

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ กรมการแพทย์ได้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว แต่ผู้อุทธรณ์โต้แย้งว่าไม่มีการรับรองสำเนา เห็นว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เป็นแบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้อุทธรณ์เอง ส่วนรายการที่ ๓ เป็นประกาศโรงพยาบาลราชวิถี เรื่อง ชวงคะแนนการประเมินผลการปฏิบัติราชการ (ผลคะแนนทางสถิติ) และร้อยละการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการในแต่ละระดับตามผลการประเมิน วงรอบที่ ๑/๒๕๕๔ ซึ่งโรงพยาบาลราชวิถีได้ประกาศแก่บุคลากรของหน่วยงานเป็นการทั่วไปอยู่แล้ว กรณีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการดังกล่าว กรมการแพทย์ไม่มีเหตุที่จะไม่รับรองสำเนาถูกต้องตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ตามนัยมาตรา ๑๑ วรรค ๕ ประกอบกับมาตรา ๙ วรรค ๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ประกาศโรงพยาบาลราชวิถี เรื่อง ชวงคะแนนการประเมินผลการปฏิบัติราชการ (ผลคะแนนทางสถิติ) และร้อยละการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการในแต่ละระดับตามผลการประเมิน วงรอบที่ ๒/๒๕๕๔ (วันที่ ๑ เมษายน ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔) ซึ่งโรงพยาบาลราชวิถีได้ประกาศแก่บุคลากรของหน่วยงานเป็นการทั่วไปอยู่แล้ว จึงไม่มีกรณีที่ต้องพิจารณาว่าสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือไม่ ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ บัญชีการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการประเภทตำแหน่งวิชาการและประเภทตำแหน่งทั่วไป วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นผลการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนของกลุ่มงานจักษุวิทยา โรงพยาบาลราชวิถี ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว อีกทั้งผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเฉพาะในกลุ่มงานจักษุวิทยาที่ตนปฏิบัติงานอยู่ องค์กรใด การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้งหมดอาจรुक้าสิทธิ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๖/๒๕๕๕

ส่วนบุคคลของผู้อื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลเฉพาะของผู้ที่ได้รับการประเมินในระดับเดียวกันกับผู้อุทธรณ์ และที่สูงกว่า คือ ระดับดี ดีมากและดีเด่น ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ และเพื่อให้ผู้อุทธรณ์ได้ใช้ประกอบการปกป้องสิทธิของตนต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรรมการแพทย์ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ ให้เปิดเผยเฉพาะข้อมูลของผู้ที่ได้รับการประเมินในระดับดี ดีมากและดีเด่น พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

ร้อยโทวิรัช พันธุมะผล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์