



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๔/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาบางละมุง
เกี่ยวกับระวางแผนที่

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาบางละมุง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาบางละมุง เพื่อขอสำเนาเอกสารต้นร่างแผนที่ระวางที่ดินเลขที่ ๔๐๑๘ เลขที่ ๔๐๑๙ เลขที่ ๔๐๓๓ เลขที่ ๔๐๔๐ เลขที่ ๔๐๔๑ และเลขที่ ๔๐๔๒ ตำบลหนองปรือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี

เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาบางละมุงได้บันทึกทำหนังสือคำขอลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แจ้งไม่อนุญาตให้สำเนาเอกสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า ไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาบางละมุง และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เคยเป็นเจ้าของที่รังวัดของกรมที่ดิน มีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จากสำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาบางละมุง โดยไม่ระบุเหตุผล แต่สำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาบางละมุง ปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ไม่ประสงค์จะชี้แจงต่อคณะกรรมการฯ ส่วนผู้แทนสำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาบางละมุง ชี้แจงสรุปว่า ต้นร่างแผนที่ คือ รายละเอียดการรังวัดที่ดินเพื่อให้เกิดรูปแผนที่ในโฉนดที่ดิน มีลักษณะเป็นข้อมูลทางเทคนิคเฉพาะสำหรับเจ้าหน้าที่รังวัด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๔/๒๕๕๕

ซึ่งมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นเอกสารที่ เจ้าหน้าที่รัฐวัดของกรมที่ดินเท่านั้นที่จะมีอำนาจนำไปใช้ในการรังวัดสอบเขตที่ดิน ถ้าเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินมีข้อสงสัยในแนวเขตที่ดินของตน เจ้าของที่ดินต้องยื่นคำร้องขอสอบเขตตามระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการรังวัดสอบเขต แบ่งแยก และรวมโฉนดที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยในกรณีนี้เจ้าของที่ดินสามารถนำช่างรังวัดเอกชนที่ตนเชื่อมั่นมาทำการรังวัดได้ และสำนักงานที่ดินจะอนุญาตให้นำต้นร่างแผนที่ไปประกอบการรังวัด แต่ต้องอยู่ในความควบคุมดูแลของเจ้าหน้าที่รัฐวัดของกรมที่ดิน เหตุผลที่ไม่เปิดเผยต้นร่างแผนที่ให้ผู้อุทธรณ์นั้น เนื่องจากตรวจสอบแล้วไม่พบชื่อผู้อุทธรณ์เป็น เจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินที่มีคำขอต้นร่างแผนที่ทั้ง ๖ ฉบับ และเกรงว่าผู้อุทธรณ์จะนำต้นร่างแผนที่ดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว อีกทั้ง ถ้าเปิดเผยแล้วต้นร่างแผนที่ไปอยู่ในความครอบครองของบุคคลที่ไม่สุจริตอาจจะมีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขหลักหมุด ทำให้แนวเขตของที่ดินคลาดเคลื่อน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเจ้าของที่ดินข้างเคียง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลเกี่ยวกับการรังวัดที่ดินก่อนจะออกเป็นรูปแผนที่โฉนดที่ดิน ข้อมูลดังกล่าวจึงเป็นแนวทางปฏิบัติภายในของเจ้าหน้าที่ซึ่งใช้ประกอบการคิดคำนวณอันเป็นเทคนิคเฉพาะของเจ้าหน้าที่รัฐวัดของกรมที่ดิน มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดตาม มาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับเจ้าของที่ดินเท่านั้นที่สามารถนำต้นร่างแผนที่ไปใช้ประกอบการรังวัดสอบเขตที่ดินตามข้อ ๕ แห่งระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการรังวัดสอบเขต แบ่งแยก และรวมโฉนดที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๗ ผู้อุทธรณ์ไม่ใช่เจ้าของที่ดินที่มีคำขอและไม่ระบุเหตุผลในการขอข้อมูลข่าวสาร ดังนั้น เพื่อเป็นการคุ้มครองเจ้าของที่ดินจึงไม่ควรเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบ

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้ยกอุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๔/๒๕๕๕

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต งามเลิศ

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์